

**СТРАТЕГИЯ**  
**долгосрочного социально-экономического**  
**развития Новоуральского городского округа**  
**на период до 2030 года**

Новоуральск  
2015

## Содержание

Введение.....	4
<b>1. Оценка ситуации в Новоуральском городском округе.....</b>	<b>11</b>
1.1. Общие сведения о муниципальном образовании.....	11
1.2. Анализ внешней среды.....	13
1.3. Анализ внутренней среды.....	19
1.4. Анализ социально-экономического положения.....	49
<b>2. Формирование стратегического направления развития Новоуральского городского округа.....</b>	<b>53</b>
2.1. STEP-анализ состояния Новоуральского городского округа.....	53
2.2. SWOT-анализ Новоуральского городского округа.....	56
2.3. Факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие округа.....	61
2.4. Общая характеристика сценария развития городского округа.....	63
2.5. Основные компоненты стратегии развития Новоуральского городского округа: видение, стратегия, целевые характеристики .....	64
<b>3. Стратегическое направление "Новоуральский городской округ – развивающийся центр производства и бизнеса....."</b>	<b>68</b>
3.1. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория опережающего развития промышленного производства".....	69
3.2. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр производства сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности....."	80
3.3. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – комфортная территория для развития бизнеса".....	86
3.4. Стратегическая программа " Транспортно-логистический центр Новоуральского городского округа".....	92
<b>4. Стратегическое направление "Генеральный план Новоуральского городского округа – важное условие обеспечения стратегии его развития "....."</b>	<b>97</b>
4.1. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория застройки, обеспечивающей комфортное проживание населения".....	97
4.2. Стратегическая программа "Развитие транспортной инфраструктуры – необходимое условие повышения уровня жизни населения округа" .....	103
<b>5. Стратегическое направление "Новоуральский городской округ – привлекательная территория для постоянного местожительства" .....</b>	<b>108</b>
5.1. Стратегическая программа "Каждой семье – доступное жилье".....	113
5.2. Стратегическая программа "Совершенствование управления жилищно-коммунальным хозяйством".....	118
5.3. Стратегическая программа "Развитие инженерных систем жизнеобеспечения".....	122
5.4. Стратегическая программа "Благоустройству Новоуральского городского округа – постоянное внимание".....	128
5.5. Стратегическая программа "Формирование сбалансированной транспортной системы города и округа".....	133
5.6. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – безопасная территория".....	138
<b>6. Стратегическое направление "Сохранение и развитие человеческого потенциала"....."</b>	<b>145</b>
6.1. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория высокого уровня медицинского обслуживания".....	146

6.2. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования" .....	154
6.3. Стратегическая программа " Новоуральский городской округ – территория массовой физической культуры, спорта высоких достижений" .....	162
6.4. Стратегическая программа " Новоуральский городской округ – центр культуры и искусства" .....	169
6.5. Стратегическая программа "Повышение уровня комфортности социальной среды" .....	178
<b>7. Стратегическое направление "Развитие местного самоуправления и городских сообществ" .....</b>	<b>186</b>
7.1. Стратегическая программа "Создание условий для развития институтов гражданского общества, повышения активности граждан и их участия в процессах самоуправления" .....	187
7.2. Стратегическая программа "Развитие информационного пространства Новоуральского городского округа – на новый уровень" .....	191
7.3. Стратегическая программа "Повышение качества работы органов местного самоуправления" .....	197
<b>Приложения.....</b>	<b>203</b>
Приложение А. Основные стратегические проекты.....	203
Приложение Б. Ожидаемые результаты реализации стратегии.....	204

## ВВЕДЕНИЕ

Очевидно, что развитие Российской Федерации в целом во многом зависит от экономических решений, принимаемых на уровне регионов и отдельных муниципальных образований. Благоприятный предпринимательский и социальный климат города – важнейшее условие успешного его развития, привлечения внешних инвестиций, роста кадрового потенциала. Формирование такого климата требует эффективных подходов к муниципальному управлению, одним из важнейших элементов которого является планирование.

До последнего времени в Новоуральском городском округе проводилась разработка Программ комплексного социально-экономического развития с глубиной планирования 5 лет с ежегодными их корректировками. Однако в связи с наличием серьезных проблем развития общества в условиях динамичных процессов в области экономики, политики, технологий возникают вопросы выбора направлений такого развития. Эта проблема имеет место на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации и отдельных муниципальных образований.

Для обоснования направлений социально-экономического развития используются методы стратегического планирования, под которыми понимается целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование деятельности соответствующих субъектов. Необходимость такой работы органов управления обусловлена законом РФ №172 ФЗ от 28.06.2014 "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

Стратегия развития муниципального образования затрагивает интересы и требует участия для его разработки и реализации всех субъектов сообщества, как самих граждан и их общественных объединений, так и внешней по отношению к городу среды: субъекта Федерации, других населенных пунктов, заинтересованных отраслей, ведомств, предприятий и учреждений.

Следует учитывать, что стратегия не является директивным документом. Она концентрируется на главных аспектах развития муниципального образования. В процессе реализации отдельные компоненты стратегии могут быть скорректированы.

Стратегия включает следующие компоненты:

- информацию по стратегии в целом;
- стратегические программы по отдельным направлениям.

Основными составляющими стратегической программы являются:

- описание проблемной ситуации;
- цели и задачи;
- мероприятия по реализации;
- ожидаемые результаты.

Так как при разработке стратегии речь идет о перспективах развития муниципального образования в достаточно отдаленном будущем, то в основе такой разработки лежит нормативный подход, который предполагает, что в качестве прогнозных формируются *желаемые результаты*.

Очевидно, что формирование таких результатов сопряжено с большим риском, так как на деятельность организации (к ним будем относить любые системы организационного типа, в том числе муниципальные образования) определяющее влияние оказывают состояния внешней и внутренней среды. При нормативном подходе возможные изменения прогнозируются на основе опыта и знаний специалистов, т.е. субъективны. Однако другого пути в современных быстроменяющихся условиях нет. Поэтому субъективность стратегии является неизбежной. Тем не менее стратегическое планирование является необходимым условием развития любой организации.

В разделах 1,2 приведен анализ ситуации в Новоуральском городском округе. Рассматривается краткая история г. Новоуральска. Приводятся основные данные, характеризующие внешнюю и внутреннюю среду НГО, проведен STEP- и SWOT-анализ состояния городского округа, сделаны соответствующие выводы о месте НГО в конкурентной среде, внутреннем его состоянии и перспективах развития.

В основной части стратегии развития НГО рассматриваются соответствующие стратегические направления и программы. В данной стратегии рассматривается пять стратегических направлений.

*Стратегическое направление "Развитие местного самоуправления и городских сообществ".*

Комплекс стратегических программ этого направления включает три программы и направлен на развитие сообщества активных жителей городского округа, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, создание эффектив-

ной модели местного самоуправления и информационного пространства, а также системы партнерских отношений между ветвями власти и городским сообществом.

*Стратегическое направление "Новоуральский городской округ - развивающийся центр производства и бизнеса".*

Четыре стратегические программы, составляющих данное направление, направлены на рассмотрение проблем создания новых и модернизации действующих предприятий и организаций в различных сферах деятельности, включая промышленное и сельскохозяйственное производство, пищевую промышленность, логистику, сферу услуг с целью создания новых рабочих мест и улучшения социально-экономического положения округа.

*Стратегическое направление "Новоуральский городской округ - привлекательная территория для постоянного местожительства".*

В данный комплекс стратегических программ включено шесть программ, предметом рассмотрения которых является повышение уровня доступности жилья и комфортности проживания жителей округа, в том числе развитие инженерных систем, повышение уровня благоустройства города и безопасности населения, совершенствование управления ЖКХ.

*Стратегическое направление "Сохранение и развитие человеческого потенциала".*

Комплекс стратегических программ этого направления включает пять программ, в которых рассматриваются пути повышения уровня медицинского обслуживания населения, дошкольного, общего и профессионального образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства, комфортности социальной среды.

*Стратегическое направление "Генеральный план Новоуральского городского округа – важное условие обеспечения стратегии его развития".*

В двух программах, составляющих данный комплекс, рассматриваются вопросы повышения уровня комфортности проживания населения в результате эффективного решения проблем развития территории города, в том числе жилой и промышленной застройки, рекреационной зоны, дорожной сети.

#### Основные используемые документы

В процессе разработки стратегии развития Новоуральского городского округа использован ряд нормативных документов и результаты процессов планирова-

ния как в НГО, так и в других муниципальных образованиях. Приведем перечень основных из этих документов.

*Законодательная и нормативно-правовая база*

1. Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"
2. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
4. Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 82-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"
5. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"
6. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"
7. Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
8. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2014 №473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"
9. Федеральный закон Российской Федерации от 31.12.2014 №491-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596 "О долгосрочной государственной экономической политике"
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения"

13. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"
14. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг"
15. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"
16. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 "О мерах по реализации долгосрочной политики Российской Федерации"
17. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 04.12.2014 года
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 №232 "Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования" с изменениями, содержащимися в Постановлениях Правительства РФ от 02.06.2006 №346, от 14.11.2007 №775, от 27.01.2009 №36, от 28.12.2010 №1171, от 22.12.2011 №1102, от 22.10.2012 №1080
19. Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город". Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №2446-р
20. Закон Свердловской области от 04.02.2008 г. № 10-03 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области"
21. Закон Свердловской области от 09.06.2015 г. №45-03 "О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области"
22. Устав ЗАТО "Новоуральский городской округ"



*Материалы, используемые при разработке стратегии*

1. Программа комплексного социально-экономического развития ЗАТО "Новоуральский городской округ" на 2014-2020 годы", 2015 г.
2. Проект концепции стратегии долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа Свердловской области до 2040 года. ООО "Институт "Ленгипрогор", Санкт-Петербург, 2010. – 109 с.
3. Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа Свердловской области до 2040 года. ООО "Институт "Ленгипрогор", Санкт-Петербург, 2011. – 38 с.
4. Городской округ ЗАТО г. Новоуральск. Генеральный план. Положение о территориальном планировании. ООО "Институт "Ленгипрогор", Санкт-Петербург, 2011. – 37 с.
5. Паспорт муниципального образования "Новоуральский городской округ"
6. Стратегия развития Екатеринбурга. Екатеринбург, 2010. – 279 с.
7. Материалы для государственного доклада "О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Новоуральского городского округа в 2013 году". Межрегиональное управление №31 ФМБА России. Новоуральск, 2014, 88 с.
8. "Прогноз социально-экономического развития Новоуральского городского округа на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов", 2015 год
9. Инвестиционные паспорта муниципальных образований:
  - "Асбестовский городской округ";
  - "Новоуральский городской округ";
  - "Белоярский городской округ";
  - "Городской округ Дегтярск";
  - "Полевской городской округ";
  - "Городской округ Заречный";
  - "Городской округ Ревда";
  - "Городской округ Первоуральск";
  - "Сысертский городской округ";
  - "Городской округ Среднеуральск";
  - "Березовский городской округ";
  - "Городской округ Верхняя Пышма";

– "Арамилский городской округ"

10. Муниципальные программы Новоуральского городского округа:

– "Организация управления муниципальным имуществом Новоуральского городского округа и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена", на 2014-2016 годы;

– "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Новоуральском городском округе", на 2014-2018 годы;

– "Развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Новоуральского городского округа" на 2014-2018 годы;

– "Управление муниципальными финансами Новоуральского городского округа", на 2014-2016 годы;

– "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоуральском городском округе", на 2014-2018 годы

– "Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на территории Новоуральского городского округа", на 2014-2018 годы;

– "Развитие системы образования Новоуральского городского округа", на 2014-2018 годы;

– "Развитие культуры в Новоуральском городском округе", на 2014-2018 годы;

– "Социальная поддержка населения Новоуральского городского округа", на 2014-2016 годы;

– "Обеспечение безопасности проживания населения Новоуральского городского округа", на 2014-2018 годы;

– "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства в Новоуральском городском округе", на 2014-2018 годы;

– "Реализация основных направлений в строительном комплексе Новоуральского городского округа", на 2014-2018 годы;

– "Новоуральская деревня", на 2014-2018 годы;

– "Информационное общество Новоуральского городского округа", на 2014-2018 годы.

## 1. ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В НОВОУРАЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

### *1.1 Общие сведения о муниципальном образовании*

Новоуральский городской округ расположен на юго-западе Свердловской области в горно-лесистой части восточных склонов Уральского хребта, в верховьях реки Нейвы, на берегу Верх-Нейвинского пруда, в 67 км севернее Екатеринбурга. Рельеф местности города характеризуется горными складками Уральского хребта и холмистыми, сглаженными, волнистыми склонами в юго-западной европейской части. Граничит на севере – с Кировградом, на востоке – с Невьянском, на юге – с Первоуральском, а на западе – с Первоуральском и Кировградом.

На территории муниципального образования расположены город Новоуральск и пять сельских населённых пунктов: с.Тарасково, п.Мурзинка, деревни Пальники, Починок, Елани. Занимаемая территория муниципального образования Новоуральский городской округ - 42,1 тыс. га. На начало 2015 года численность жителей округа составила 85,3 тыс. человек.

Лесные земли занимают – 18 401 га, нелесные земли – 23 658 га. Основные лесообразующие породы хвойные и мягко-лиственные.

Поселение на месте нынешнего города возникло в 1941 г. в связи со строительством завода по производству легких сплавов. В 1943 г. в его корпусах был размещен авиационный завод. Однако основное развитие поселок получил после 1945 г., когда на базе авиационного завода началось строительство предприятия по переработке и обогащению урана. 17 марта 1954 г. Новоуральск получил статус закрытого города республиканского подчинения, для обозначения которого использовалось номерное название Свердловск-44.

Предприятие имело важное стратегическое значение для военной промышленности страны. В 1949 г. завод выпустил первую продукцию – материал для урановой бомбы. Кроме того, он стал первым в мире заводом, где была освоена методика обогащения урана при помощи центрифуг, впоследствии в силу своей большей эффективности (они позволяли в несколько раз увеличить разделительную мощность, на порядок снижая при этом энергозатраты) полностью вытеснивших газодиффузионную технологию обогащения.

В 1989 г. производство высокообогащенного урана на комбинате было полностью прекращено. В соответствии с Соглашением по сокращению ядерных вооружений была начата его переработка в низкообогащенный.

В начале 1994 г. название Новоуральск стало использоваться открыто и было принято решение об официальном нанесении города на карту Российской Федерации. Секретность, под знаком которой город просуществовал 40 лет, сменил статус ЗАТО по Закону "О закрытом административно-территориальном образовании" 1992 г. Особый статус ЗАТО также подчеркивает стратегическую важность города, и, прежде всего, градообразующего предприятия.

В процессе социально-экономических реформ 90-х годов, сокращения базовых рынков – рынка обогащения урана, рынка грузовых автомобилей – производственная база города пережила структурный кризис. Ключевым фактором существования города в этот период являлась российско-американская программа ВОУ-НОУ, в рамках которой была обеспечена загрузка основного предприятия – УЭХК. Остальные промышленные предприятия только в начале 2000-х годов стали получать заказы, что сказалось на развитии города.

Новые реалии экономики, связанные с конкуренцией отечественных производителей с опережающими в технологическом плане западными предприятиями, в значительной мере изменили структуру производства и услуг города.

Уральский электрохимический комбинат реорганизован в открытое акционерное общество, и, в целях снижения себестоимости продукции, произвел реструктуризацию путем выделения непрофильных активов в самостоятельные предприятия.

В 2002 г. прекратило существование одно из крупнейших в атомной отрасли Среднеуральское управление строительства (преобразованное в 90-х годах в строительно-промышленное акционерное общество), в 2012 году после реализации процедуры банкротства принято решение о ликвидации самого крупного в городе машиностроительного предприятия – ЗАО "Автомобили и моторы Урала" (ранее "Уральский автотормозный завод"). В настоящее время завод практически не функционирует.

Таким образом, можно выделить следующие *исторические особенности социально-экономического развития Новоуральска*:

1) город Новоуральск создавался как один из первых центров атомной промышленности в стране, который специализировался на обогащении урана для военных и гражданских нужд. Это определяло его специфику как закрытого города, социальная и экономическая жизнь которого строилась вокруг обслуживания главного городского предприятия;

2) в двухтысячные годы Новоуральск вошел городом с моноструктурной экономикой. АО "УЭХК" доминирует в экономике и на рынке труда города, остальные сектора экономики, особенно потребительские сектора, недостаточно развиты;

3) Новоуральск, благополучно переживший годы перехода страны к рыночной экономике под бюджетной защитой, сейчас находится в процессе перехода в рынок. Новый Новоуральск должен окончательно уйти от социально-экономической организации "слобода при производстве" и стать полноценным городом. Это формирует запрос на комплексную модернизацию города как сложной экономической и социокультурной системы.

## ***1.2. Анализ внешней среды***

В процессе своего функционирования система взаимодействует с компонентами внешней среды, т.е. со своим окружением. Во внешней среде можно выделить:

– *макросреду*, т.е. факторы, влияющие на деятельность городского округа, проявляющиеся в масштабах страны или региона. К ним относят экономические, социальные, политические, технологические, международные и другие факторы.

– *микросреду* (непосредственное окружение), к которым относят потребителей, поставщиков, конкурентов, рынок труда, другие компоненты.

При изучении *макросреды* в первую очередь представляют интерес не значения показателей как таковые, а основные тенденции изменения факторов.

Изменение *основных экономических* макропоказателей, таких, как темп инфляции, уровень безработицы, процентная ставка, производительность труда, нормы налогообложения в продолжительном периоде сложно прогнозировать. Остановимся на данных последних лет. До 2009 г. в России прирост ВВП составлял 5-6% в год. Затем он снизился, в последующие 2-3 года ожидается не только дальнейшее снижение темпа прироста ВВП, но даже его падение. Разработана и принята

та к реализации программа импортозамещения высокотехнологичной продукции в связи с резким обострением политической и экономической ситуации в целом в мировой экономической системе и, особенно на Украине. Начинают более интенсивно развиваться машиностроение, электронная промышленность, нанотехнологии.

Преобладающую долю в экспорте Российской Федерации составляют энергоносители (до 70%). Несмотря на усиление конкурентной борьбы на этом рынке, перспективы у экономики России имеются. Западная Европа в ближайшее время не в состоянии отказаться от импорта российского газа и нефти. В 2014 г. заключен крупный договор (80 млрд. долларов) на поставку газа в Китай до 2030 г., включая строительство соответствующей инфраструктуры. Разведанных запасов энергоносителей на ближайшие 20-25 лет в России достаточно.

В связи со сложной экономической обстановкой и введением санкций со стороны Запада объем инвестиций падает. Объем золотовалютных ресурсов (порядка 300-350 млрд. долларов) снижается, наблюдается рост дефицита бюджета государства. Пока экономическое положение Российской Федерации является относительно устойчивым. Это характеризует, в частности, снижение ключевой ставки Центрального банка с 17% (конец 2014 г) до 11% (июнь 2015 г). Однако в условиях нестабильного курса валют будущее состояние экономики прогнозировать сложно.

*Социальные процессы* макроокружения протекают достаточно медленно. Определенные риски здесь связаны с демографической ситуацией, хотя в последние годы рождаемость растет, ряд регионов и Российская Федерация в целом выходят на уровень естественного роста населения. Определенные проблемы будут связаны с увеличением доли населения старше трудоспособного возраста и ростом нагрузки на бюджет, которые планируется решить путем постепенного внедрения пенсионной реформы. Уменьшается реальный уровень заработной платы.

*Политическая система* в России относительно стабильна.

Уровень *безработицы* пока относительно стабилен, в дальнейшем он будет зависеть от развития экономики.

В целом в отношении макросреды можно сделать вывод, что на фоне относительно стабильных социальных и политических процессов необходима реализация более качественных решений органов власти для развития экономики на базе

более современной технологии и методов организации производственных процессов, а также для управления субъектами экономического пространства. Более подробно анализ макросреды проведен в п. 2.1.

В качестве конкурентной среды (микросреды) НГО целесообразно принять поселения, сравнимые с НГО по своему потенциалу. Одной из характеристик можно принять их удаленность от Екатеринбурга, которая в определенной степени характеризует потенциал развития. Тогда можно выделить 2 зоны: первую (расстояние до областного центра менее 30 км) и вторую (расстояние до 80 км), таблица 1.1.

Таблица 1.1 – Города, составляющие конкурентную среду

Город	Расстояние до Екатеринбурга (км)
Первая зона (расстояние до Екатеринбурга до 30 км)	
1. Арамиль	граничит
2. Верхняя Пышма	13
3. Березовский	15
4. Среднеуральск	24
Вторая зона (расстояние до Екатеринбурга до 80 км)	
1. Сысерть	43
2. Первоуральск	46
3. Ревда	48
4. Заречный	50
5. Полевской	50
6. Белоярский	56
7. Новоуральск	70
8. Асбест	75

Конкурентными параметрами являются возможности:

- по размещению предприятий, выводимых из г. Екатеринбурга;
- по размещению новых предприятий или филиалов предприятий;
- по размещению новых жителей путем предоставления земельных участков для малоэтажного строительства или жилья в многоквартирных домах;
- для занятия бизнесом (потребности населения города, его географическое положение, особенности налогообложения и т.п.).

Эти параметры можно, в частности, выявить путем анализа таких показателей городских округов, как:

- общая численность населения;
- численность трудоспособного и экономически активного населения, %;

- численность занятых в экономике;
- уровень безработицы, %;
- численность населения с высшим профессиональным образованием;
- площадь незастроенных земель населенных пунктов;
- площадь незанятых земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и т.д.

Соответствующая информация о конкурентной среде приведена в таблице 1.2.

Анализируя информацию таблиц 1.1, 1.2 можно сделать следующие выводы о позиции НГО среди городских округов – конкурентов. Если рассматривать конкурентоспособность с позиций вхождения в Екатеринбургскую агломерацию, то одним из слабых мест является географическое положение города, расположенного в 70 км от Екатеринбурга. Ослабление влияния этого негативного признака связано с улучшением транспортной связи НГО с центром области. В частности, рассматриваются возможности организации скоростного движения на железнодорожной линии Нижний Тагил – Екатеринбург, с использованием производимых в области скоростных поездов "Ласточка", что позволит сократить время в пути от Новоуральска до Екатеринбурга на 30-40 минут. Планируется также провести реконструкцию автодороги Новоуральск – Первоуральск. Признано целесообразным соединение этой дороги с магистралью Серов-Свердловск южнее озера Таватуй.

Численность населения в трудоспособном возрасте в НГО в процентном отношении является средней величиной по сравнению с конкурентами. Приведенные в таблице 2.2 данные также свидетельствуют о достаточной активности экономической деятельности населения. НГО выгодно отличается наличием высококвалифицированных кадров, наличием незастроенных площадей земель промышленности и для жилой застройки.

В целом по результатам анализа внешней среды можно сделать вывод, что Новоуральский городской округ конкурентоспособен относительно других городов центральной части Свердловской области, так как, несмотря на удаленность от Екатеринбурга имеет ряд других конкурентных преимуществ.

Следует отметить, что г. Новоуральск занимает лидирующее положение относительно близлежащих муниципальных образований с точки зрения экономического и научного потенциала, уровня развития жилищно-коммунального хозяйства,



образования (особенно профессионального), культуры и искусства, физической культуры и спорта, медицинского обслуживания. К таким муниципалитетам относятся Верхнетагильский, Кировградский, Невьянский, Верх-Нейвинский муниципальные образования. Поэтому вполне естественным образом формируется Новоуральская агломерация, характеризующаяся относительно небольшим потенциалом по сравнению со сферами влияния таких центров области, как Екатеринбург и Нижний Тагил.

Таблица 1.2 – Информация о городах-конкурентах

Характеристика	1-я зона влияния агломерации						2-я зона влияния агломерации					
	Арамилъ	В. Пыш- ма	Березов- ский	Средне- уральск	Сысерть	Перво- уральск	Ревда	Зареч- ный	Полев- ской	Белояр- ский	Ново- уральск	Асбест
1. Общая численность поселения (тыс. чел.)	17,6	73,8	71,0	21,1	60,6	149,8	63,3	30,2	71,1	34,1	85,3	70,5
2. Численность населения в трудоспособном возрасте (тыс. чел.)	10,5	46,6	43,2	12,6	37,2	87,8	37,6	19,4	40,8	19,7	47,5	40,0
– доля в общей численности, %	60,0	63,0	60,9	59,7	61,3	58,6	59,4	64,2	57,4	57,7	55,7	57,0
3. Численность экономически активного населения (тыс. чел.)	7,9	39,5	29,5	12,4	23,5	80,0	31,4	17,4	34,4	18,8	52,7	38,5
4. Численность занятых в экономике (тыс. чел.)	7,9	28,22	23,6	7,3	22,7	68,3	29,05	14,2	28,3	13,6	41,8	31,0
5. Уровень регистрируемой безработицы (%)	1,05	1,23	1,26	1,32	1,08	1,12	0,51	0,68	0,7	1,03	2,07	1,06
6. Среднемесячная заработная плата (руб.)	25813	34562	24582	30708	21670	24765	24470	34700	24104	20319	34501	20669
7. Численность населения с высшим профессиональным образованием, всего (тыс. чел.)	1,8	9,6	7,2	1,05	10,4	дан- ные отсут- ствуют	13,3	12,5	дан- ные отсут- ствуют	дан- ные отсут- ствуют	16,8	10,1
– % от общей численности населения	10,2	13,0	10,2	5,0	17,2		21	41,5			19,7	14,3
8. Площадь незастроенных земель населенных пунктов (га)	314,7	4125	5856	120,6	1305	14579	4412	1948	5086	дан- ные отсут- ствуют	9290,4	7723
9. Площадь земель промышленности, энергетики, транспорта, связи (га)	52,88	5442,8	4448	556,4	9855	3121	2012	5206	1481	3838	604	2810
– в том числе незанятых (га)	13,6	дан- ные отсут- ствуют	0	106	8732	0	396	4474	446	0	275	0

### ***1.3. Анализ внутренней среды***

При анализе внутренней среды НГО необходимо учесть следующие факторы:

- 1) финансовое обеспечение;
- 2) возможности производства на территории округа;
- 3) качество и количество трудовых ресурсов;
- 4) возможности сырьевой базы;
- 5) уровень жизни населения, включая жилищно-бытовое обслуживание;
- 6) демографическую ситуацию.

Рассмотрим динамику показателей, характеризующую изменения во внутренней среде. Здесь нужно выделить городской бюджет, характеристики инвестиционной деятельности, производственный комплекс, малое и среднее предпринимательство, уровень жизни населения, инфраструктуру городского хозяйства.

#### ***Финансы и бюджет***

В 2014 году величина доходов бюджета составила 4233,2 млн. руб., из них налоговые и неналоговые доходы – 939,1 млн. руб. Дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные поступления в общей сумме составили 77,6% (3287,8 млн. руб.).

В налоговых доходах 2014 года основную часть составляют:

- налог на доходы физических лиц – 706,1 млн. руб. или 16,7% от доходов;
- единый налог на вмененный доход – 43,9 млн. руб. или 1% от доходов.

В неналоговых доходах 2014 года основные поступления приходятся на:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 83,7 млн. руб. или 2,0% от доходов;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 36,0 млн. руб. или 0,9% от доходов.

Сумма расходов бюджета за 2014 год составила 4209,9 млн. руб.

Наибольший расход бюджета приходится на финансирование образования – 1983,2 млн. руб. или 47,1% от всех расходов бюджета, финансирование жилищно-коммунального хозяйства – 1051,4 млн. руб. или 25% от всех расходов бюджета.

Основные бюджетные показатели приведены в таблицах 1.3 – 1.5.

Таблица 1.3 – Исполнение бюджета Новоуральского городского округа по доходам за 2013-2014 годы (млн. руб.)

Наименование показателя	Исполнение за 2013 год	Исполнение за 2014 год	% 2014г. к 2013 г.
1. Налоговые и неналоговые доходы	1298,5	939,1	72,3
в том числе:			
1.1. Налог на доходы физических лиц	1057,4	706,1	66,8
1.2. Единый налог на вмененный доход	49,2	43,9	89,2
1.3. Налоги на имущество	27,9	35,1	125,8
1.4. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	85,6	83,7	97,8
1.5. Доходы от оказания платных услуг	1,8	1,6	89,9
1.6. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	51,7	36,0	69,6
1.7. Прочие доходы	0,3	5,1	1700
2. Безвозмездные поступления	2079,0	3294,1	158,4
в том числе:			
2.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2015,0	3287,8	163,2
2.2. Прочие безвозмездные поступления	64,0	6,3	9,8
<b>Доходы бюджета, всего</b>	<b>3377,6</b>	<b>4233,2</b>	<b>125,3</b>

Таблица 1.4 – Исполнение бюджета Новоуральского городского округа по расходам за 2013-2014 годы (млн. руб.)

Код	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов	Исполнение за 2013 год	Исполнение за 2014 год	% 2014г. к 2013 г.
0100	Общегосударственные вопросы	166,7	163,0	97,8
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,7	33,1	177,0
0400	Национальная экономика	273,6	293,7	107,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	474,6	1051,4	221,5
0600	Охрана окружающей среды	0,8	0,4	50,0
0700	Образование	1972,1	1983,2	100,6
0800	Культура, кинематография, средства массовой информации	188,0	249,2	132,6

Продолжение таблицы 1.4

Код	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов	Исполнение за 2013 год	Исполнение за 2014 год	% 2014г. к 2013 г.
1000	Социальная политика	266,8	278,4	104,4
1100	Физическая культура и спорт	122,2	139,6	114,2
1200	Средства массовой информации	7,1	17,4	245,1
1300	Обслуживание муниципального и государственного долга	1,3	0,5	38,5
	<b>Расходы бюджета, всего</b>	<b>3492,0</b>	<b>4209,9</b>	<b>120,6</b>

Таблица 1.5 – Доля собственных доходов и безвозмездных поступлений в бюджет НГО

Год	Доходы бюджета, млн. руб.	Налоговые и неналоговые доходы		Безвозмездные поступления	
		Величина, млн. руб.	Доля в бюджете, %	Величина, млн. руб.	Доля в бюджете, %
2009	2227,8	989,8	44,4	1238,0	55,6
2010	2251,6	1106,6	49,1	1145,0	50,9
2011	2909,0	1281,6	44,1	1627,4	55,9
2012	3100,0	1132,6	36,5	1967,4	63,5
2013	3377,6	1298,5	38,4	2079,1	61,6
2014	4233,2	939,1	22,2	3294,1	77,8
2015 (план)	3778,9	1113,7	29,5	2665,2	70,5

Из анализа данных таблиц 1.3-1.5 можно сделать очевидные выводы:

– доля собственных доходов бюджета городского округа в общем снижается и составляет около его трети;

– основная доля собственных доходов – налог на доходы физических лиц, поэтому увеличение доходов в значительной мере зависит от роста численности работающих на предприятиях и в организациях, расположенных в округе, и величины оплаты труда;

– бюджет является социально ориентированным, около 85% его направляется на повышение уровня жизни жителей округа.

### ***Инвестиционная деятельность***

Объем инвестиций в основной капитал организаций всех форм собственности в 2014 г. увеличился по сравнению с 2013 г. на 41%, в том числе за счет роста собственных средств предприятий на 45,6%. За счет бюджетных средств объем инвестиций уменьшился на 11,5%, в основном за счет федерального (на 57,3%) и об-

ластного (на 25%) бюджетов. Инвестиции за счет средств местного бюджета выросли на 47%.

Данные по инвестициям представлены в таблице 1.6.

Таблица 1.6 – Инвестиционная деятельность

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Объем инвестиций в основной капитал организаций всех форм собственности, млн. руб.	6492,1	7247,8	6 063,9	4131,6	5836,1
2. Источники инвестирования					
– собственные средства предприятий и организаций					
- млн. руб.	5684,0	6844,8	5506,8	3686,4	5366,0
- % в общем объеме инвестиций	87,5	94,5	90,8	89,2	91,9
– кредиты банков и заемные средства					
- млн. руб.	50,0	37,9	-	-	47,8
- % в общем объеме инвестиций	0,8	0,5	-	-	0,8
– бюджетные средства, всего					
- млн. руб.	432,4	402,2	557,1	445,2	394,0
- % в общем объеме инвестиций	6,7	5,7	9,2	10,8	6,8
в том числе:					
- средства федерального бюджета, млн. руб.	353,2	191,2	348,4	124,1	53,0
- средства областного бюджета, млн. руб.	37,4	70,0	67,2	182,7	137,2
- средства местного бюджета, млн. руб.	41,8	141,0	141,5	138,4	204,0
– другие источники (средства фондов, населения), млн. руб.	325,7	142,6	-	-	28,3

### *Производственный комплекс*

Градообразующим предприятием Новоуральского городского округа (предприятием, для социального обеспечения деятельности которого образовано ЗАТО) является АО "Уральский электрохимический комбинат" (далее - АО "УЭХК"). Основная продукция комбината – услуги по обогащению урана.

С 2007 года на АО "УЭХК" ведется процесс реструктуризации предприятия.

Программа реструктуризации "Новый облик" предусматривает постепенное выделение из состава АО "УЭХК" непрофильных активов с преобразованием их в организации, входящие в контур основного предприятия, и сокращением численности работников.

В 2007 году выделено 3 предприятия: ООО "Уралприбор", ООО "Уральский завод газовых центрифуг", ООО "Новоуральский научно-конструкторский центр". В 2010 году произошло отделение Отдела дошкольных образовательных учреждений, ООО "Новоуральский молочный завод", ООО "Отдел общественного питания" и ООО "Меркурий". В 2011 году из состава АО "УЭХК" вышли: завод автомобильных катализаторов (ООО "Экоальянс"), цех по производству сельскохозяйственной продукции (ООО "Агрофирма Уральская"), цех связи и сигнализации (ООО "УЭХК-Телеком"), ремонтно-строительный цех, цех по обслуживанию объектов соцкультбыта (ООО "ОРБ"), лечебно-оздоровительный цех (ООО МЦ "Изумруд"), транспортный цех (ООО "Транспортно-логистический центр"), цех по ремонту оборудования (ООО "Ремонт Монтаж Сервис"), хозяйственный персонал из действующих подразделений.

В 2012-2013 гг. из состава УЭХК выделились: завод электрохимических преобразователей (ООО "ЗЭП"), ремонтно-механический цех (ООО "Атоммаш-комплекс"), конструкторский отдел (филиал ОАО "Центральный проектно-технологический институт), инструментальный участок (филиал ООО "Инструментальная фирма "Пионер"), большая часть отдела информационных технологий (обособленное подразделение ЗАО "Гринатом").

После реструктуризации доля объема производства АО "УЭХК" и организаций, выделившихся из состава АО "УЭХК" и других предприятий Росатома, в объеме производства в целом по городскому округу достигает 80%.

Доля работников предприятий Росатома в общей численности населения, занятого в экономике городского округа снижается с 32,2% в 2006 году до 10,4% в прогнозируемом периоде 2015-2016 годов.

Выделение непрофильных активов из состава УЭХК оказывает влияние на баланс трудовых ресурсов городского округа. Наблюдается перераспределение численности работников АО "УЭХК" (обрабатывающее производство) по видам эко-

номической деятельности.

Кроме АО "УЭХК" и его дочерних предприятий к числу крупных и средних обрабатывающих предприятий города относятся: ООО "Медсинтез" (медпрепараты), ОАО "Хлеб", ООО "Бетам" (раствор и бетон), ООО "Новоуральский молочный завод" и ряд других.

Обобщенные показатели деятельности этих предприятий представлены в таблице 1.7. Из приведенных данных видно, что эти показатели снижаются.

Таблица 1.7 – Результаты деятельности обрабатывающих предприятий ЗАТО НГО

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Среднесписочная численность работников (тыс. чел.)	13,9	10,6	8,4	7,5	5,5
2. Оборот организаций (млн. руб.)	5625,5	6373,1	7257,1	6895,7	6401,4
3. Темпы роста (снижения) оборота (к предыдущему году), %	106,2	113,4	113,8	70,6	92,8

Развитие промышленности НГО связано с созданием и деятельностью индустриального и биомедицинского парков. В первом из них планируется проведение проектно-изыскательских работ на строительство инфраструктуры, во втором – расширяется деятельность химико-фармацевтической отрасли, базовым предприятием которого является успешно функционирующее ООО "Медсинтез"

### ***Уровень жизни населения, рынок труда и занятость***

Среднедушевые доходы населения за 5 лет выросли в 1,03 раза%. Среднемесячная зарплата одного работника в экономике увеличилась в 1,4 раза. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума выросла за 5 лет в 1,1 раза.

Численность экономически активного населения и доля населения, занятого в экономике практически не изменилось. В 2014 году несколько выросла официальная безработица (до 2,07%). Данные о занятости населения приведены в таблице 1.8.



Таблица 1.8 – Данные о занятости населения, доходах

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Численность постоянного населения, тыс. чел.	88,2	87,1	86,5	85,8	85,3
2. Доля трудоспособного населения в общей численности, %	60,2	58,6	57,4	56,2	55,7
3. Численность населения, занятого в экономике, тыс. чел.	41,7	42,9	42,5	42,2	41,8
4. Уровень регистрируемой безработицы, %	2,85	2,8	2,12	1,59	2,07
5. Среднедушевые денежные доходы населения (рублей в месяц)	21203	22100	23470	21047	21898
6. Среднемесячная заработная плата, руб.	24859	27865	31 262	33802	34501
7. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	11,8	12,7	11,9	12,0	12,7

Важным для анализа занятости и уровня жизни является учет мнений граждан, полученных в результате опроса населения города Новоуральска <sup>1</sup>

Большинство опрошенных работают. Среди тех, кто не работает, статус безработного имеют 1,2%, столько же опрошенных находятся в процессе поиска работы. Более двух третей респондентов отмечают, что в Новоуральске трудно найти работу с достойной оплатой, а также то, что трудно найти работу по ряду специальностей.

Оценка респондентами получаемой заработной платы отличается в зависимости от целевой аудитории (от "зарабатываю достойно" – у работников комбината и дочерних предприятий до "зарабатываю значительно меньше зарплаты, считаемой достойной на других предприятиях города"), сектора занятости и возраста опрашиваемых.

В таблице 2.9 приведены результаты обработки ответов на вопрос: "На сегодняшний день Вашу зарплату можно назвать достойной?"

Из приведенных в таблице 1.9 данных следует, что рынок труда в Новоуральском городском округе ограничен, поэтому велика маятниковая трудовая миграция. Это приводит к ухудшению уровня жизни населения и, как уже отмечалось, к снижению поступлений в муниципальный бюджет.

<sup>1</sup> Аналитическая записка "Проведение социологического исследования жителей Новоуральского городского округа Свердловской области, посвященное отношению жителей ГО к статусу ЗАТО". – Екатеринбург, ООО "Аналитический центр "Эксперт-Урал", 2014

Таблица 1.9 – Оценка респондентами уровня заработной платы

Признак группировки респондентов	Характеристика группы	Результаты обработки ответов, % от числа ответивших					Итого
		Я зарабатываю значительно больше	Я получаю достойную зарплату	Я зарабатываю немного меньше	Я зарабатываю значительно меньше	Я не работаю	
Целевая аудитория	АО "УЭХК" и выделенные из его состава предприятия	1,8	36,0	31,4	30,4	0,4	100%
	Другие предприятия и организации города	0,6	15,9	31,3	51,1	1,1	100%
	Население, принявшее участие в уличном опросе	1,3	22,2	19,2	38,8	18,5	100%
Возраст	18-24 лет	1,0	17,6	12,8	50,0	18,6	100%
	25-34 лет	0,5	26,1	31,5	39,7	2,2	100%
	35-44 лет	2,8	31,5	29,3	35,3	1,1	100%
	45-59 лет	1,2	28,9	31,8	36,4	1,7	100%
	Старше 60 лет	0,7	17,0	12,9	36,7	32,7	100%
В целом по опрошенным		1,3	25,5	25,6	38,6	9,0	100%

### *Демографическая ситуация*

Показатели демографии являются комплексными и зависят от общего уровня социально-экономического развития территории. Рассмотрим значения этих показателей для Новоуральского городского округа.

Численность населения города на начало 2011 г. по данным всероссийской переписи населения 2010 года составила 88,2 тыс. человек, в том числе городского 85,4 и сельского – 2,8 тыс. человек, а на начало 2015 года – 85,3 тыс. человек. Демографическая ситуация в целом ухудшается, а именно: наблюдается превышение числа умерших от числа родившихся, резкое старение населения. Увеличивается коэффициент общей демографической нагрузки (таблица 1.10), который рассчитывается путем деления численности населения моложе и старше трудоспособного возраста на численность населения трудоспособного возраста. Далее ожидается увеличение доли населения старшего возраста и уменьшение младшего возраста. Последнее связано с тем, что возраста 20-30 лет достигнут родившиеся в период 1990-2005 гг., отмеченный обвалом рождаемости. Миграционный отток составил за 2014 год 287 человек, а естественная убыль населения – 267 человек. Характеристики структуры населения приведены в таблице 1.10.

Таблица 1.10 – Структура населения Новоуральского городского округа

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Численность населения, всего (тыс. чел.)	88,2	87,1	86,5	85,9	85,3
2. Численность родившихся (человек на 1000 человек населения)	10,9	12,6	13,0	12,7	13,0
3. Численность умерших (человек на 1000 человек населения)	13,0	15,1	13,4	14,1	16,1
4. Доля экономически активного населения, % от общей численности	62,0	62,0	63,0	61,0	62,0
5. Численность населения моложе трудоспособного возраста, % от общей численности	15,5	15,8	16,1	16,7	17,0

Продолжение таблицы 1.10

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
6. Численность населения старше трудоспособного возраста, % от общей численности	24,3	25,6	26,3	27,1	27,3
7. Коэффициент общей демографической нагрузки (единиц)	0,66	0,71	0,74	0,78	0,80

Выявленные демографические тенденции характерны в целом для многих субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что данная проблема является комплексной и зависит от решения множества взаимосвязанных задач, к которым, в частности, относятся:

- создание условий и мотивации для ведения здорового образа жизни населения;

- укрепление здоровья населения, снижение уровня социально-значимых заболеваний, предупреждение преждевременной смертности, особенно в активном трудоспособном возрасте;

- повышение уровня рождаемости;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- обеспечение материального благополучия;

- на общегражданском уровне – повышение уровня комфортности проживания, в том числе обеспечение жильем, услугами здравоохранения, образования, широкими возможностями для занятий физической культурой.

Для решения демографических проблем необходимо реализовать меры по поддержке молодежи, в том числе:

- содействие трудовой занятости, поддержка деловой активности молодежи;

- гражданско-патриотическое, духовно-нравственное воспитание;

- профилактика негативных социальных явлений в молодежной среде;

- поддержка молодых семей, в первую очередь оказание помощи в обеспечении жильем;

- поддержка талантливой молодежи;

– адаптация молодежи с ограниченными возможностями здоровья.

Среди других можно выделить меры организационного характера, направленные на упорядочение миграционных процессов.

Пути реализации регулируемой миграционной политики:

- 1) обеспечение рабочих мест в городе кадрами соответствующей квалификации;
- 2) реализация прав человека на свободу перемещения и выбор места жительства.

Значительный интерес для выявления отношения жителей к снятию статуса ЗАТО и оценки изменения жизни в городе имеют данные социологического опроса, результаты которого приведены в таблицах 1.11, 1.12.

В целом, значительная часть жителей НГО отмечает ухудшение социально-экономической ситуации в округе (таблица 1.11). В первую очередь это связано с сокращением рабочих мест на предприятиях Росатома, что влечет за собой ряд социально значимых проблем для населения.

Анализируя результаты, приведенные в таблице 1.12, следует отметить, что в настоящее время отношение жителей к снятию статуса ЗАТО чаще негативное. В качестве основных доводов здесь можно выделить снижение безопасности, присутствие "чужих" людей, секретность работы основного градообразующего предприятия, возможное увеличение специалистов извне, что приведет к усилению конкуренции на рынке труда. Основная масса противников открытия города – работники предприятий.

Примерно четверть новоуральцев позитивно оценивают открытие города, так как это привлечет дополнительные инвестиции в город, в результате появятся новые предприятия и новые рабочие места.

---

<sup>1</sup> Аналитическая записка "Проведение социологического исследования жителей Новоуральского городского округа Свердловской области, посвященное отношению жителей ГО к статусу ЗАТО". – Екатеринбург, ООО "Аналитический центр "Эксперт-Урал", 2014

Таблица 1.11 – Результаты оценки изменений в НГО (% ответивших)

Вопрос	Целевая аудитория	Варианты ответов					Итог
		Стало значительно лучше	Стало немного лучше	Практически не изменилась	Стало немного хуже	Стало значительно хуже	
Как, Вы считаете, изменилась за последние 2-3 года жизнь в городе	АО "УЭХК" и выделенные из его состава предприятия	2,1	10,0	26,4	37,9	23,6	100%
	Другие предприятия и организации города	1,1	9,2	24,4	26,7	38,6	100%
	Население, принявшее участие в уличном опросе	17,0	38,0	21,2	17,0	6,8	100%

Таблица 1.12 – Результаты оценки отношения жителей НГО к статусу ЗАТО (% ответивших)

Вопрос	Целевая аудитория	Варианты ответов				Итог
		Станет лучше	Не изменится	Станет хуже	Затрудняюсь ответить	
Если убрать статус ЗАТО, как изменится жизнь в Вашем городе?	АО "УЭХК" и выделенные из его состава предприятия	15,4	8,6	48,2	27,9	100%
	Другие предприятия и организации города	23,9	9,7	36,4	30,1	100%
	Население, принявшее участие в уличном опросе	32,3	9,5	19,3	39,0	100%

## ***Малое и среднее предпринимательство, состояние потребительского рынка***

Малое и среднее предпринимательство Новоуральского городского округа вносит значительный вклад в развитие экономики городского округа. Численность занятых в малом и среднем бизнесе в 2015 году составила 10,7 тыс. чел. и превысила 25% от общей численности занятых в экономике городского округа. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на конец 2014 года составило 3169.

Начиная с 2010 года численность занятых в малом и среднем бизнесе сократилось на 1,9 тыс. человек или на 7,9%.

Структура малого и среднего предпринимательства в 2014 году включала в себя: средних предприятий – 3, малых и микропредприятий – 921 (6085 человек), индивидуальных предпринимателей – 2245.

Сфера деятельности большинства индивидуальных предпринимателей – торговля (38,5%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (15,9%), транспорт и связь (14,7%), обрабатывающие производства (8%), предоставление прочих социальных, коммунальных и персональных услуг (7,2%). Удельный вес других видов деятельности невелик.

Информация о результатах деятельности малого предпринимательства приведена в таблице 1.13.

Таблица 1.13 – Результаты деятельности малого предпринимательства

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	3620	3593	3570	3194	3169
– в том числе индивидуальных предпринимателей	2831	2800	2793	2355	2245
2. Среднесписочная численность работников (тыс. чел.)	12,6	11,8	11,9	11,6	10,7
3. Объем оборота (млн. руб.)	4030	5046	6555	6584	6572

Для целей реализации комплексной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Новоуральском городском округе с 1996 года реализуется целевая программа "Развитие субъектов малого и среднего предпри-

нимательства в Новоуральском городском округе". В этом же году создано муниципальное учреждение "Фонд поддержки предпринимательства". В настоящее время это некоммерческая организация "Фонд "Новоуральский центр развития предпринимательства".

Основным видом поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с программой является предоставление микрозаймов и инвестиционных займов за счет средств местного бюджета, аккумулированных в Фонде "НЦРП". Однако возрастающий спрос и удорожание порога вхождения в бизнес для начинающих предпринимателей требуют увеличения кредитного портфеля для удовлетворения потребностей малого и среднего предпринимательства в заемных ресурсах.

В 2009 году стартовала программа "Начни свое дело". За год заканчивают обучение 60-70 слушателей, 15-20 человек защищают свои проекты и получают гранты до 150-200 тыс. рублей на человека.

Одним из основных методов поддержки малого предпринимательства является оказание углубленных личных консультаций специалистами инфраструктуры поддержки предпринимательства. Основные направления: открытие собственного дела и получение финансирования (63%), юридические вопросы (16%), бухгалтерия и налогообложение (14%), маркетинг и поиск рынков сбыта (4%), другие вопросы (3%).

В 2011 году введен в эксплуатацию Бизнес-инкубатор площадью 2 722 кв.м. На офисных (1 222 кв.м) и производственных (1 500 кв.м) площадях работает 42 предприятия, которым предоставлено до 150 оборудованных рабочих мест. С апреля 2014 г. функционирует "Центр коммерциализации технологий". За 2014 г. зарегистрировано 11 заявок на проведение экспертизы. На стадию реализации выведено 5 проектов, создано 20 рабочих мест.

С 2007 года в городе работает Торгово-промышленная палата (единственная ТПП в системе закрытых городов РФ). Палата осуществляет экспертное сопровождение предпринимательской деятельности. Ежегодно сотрудники палаты дают более двух тысяч консультаций по юридическим и консультационным вопросам, выполняется более 300 экспертиз. На территории деятельности ТПП НГО работает 7 предприятий-участников внешнеэкономической деятельности, поставляющих про-



дукцию на экспорт. Участники ВЭД оформляют в Палате сертификаты страны происхождения товара, что при вывозе продукции дает производителю значительные таможенные преференции.

Эксперты Палаты внесены в Реестр экспертов ТПП России и стран СНГ.

В связи с происходящими в АО "Уральский электрохимический комбинат" процессами реструктуризации производства, высвобождением достаточно большой численности работников непрофильных производств, для Новоуральска, являющегося моногородом, важно устранение диспропорций в экономике путем создания и организации производств (в том числе в сфере энергосбережения и инноваций), освоения новых видов продукции и экономических ниш с целью сохранения и создания новых рабочих мест. Актуальным является развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства – источника информации о наличии ресурсной базы, проектов, технологий и разработок с целью создания и развития на территории городского округа индустриального парка.

Сложившаяся в городе традиционная структура экономики должна быть изменена в сторону увеличения доли малого и среднего предпринимательства.

Важным направлением деловой активности в городе является розничная торговля и общественное питание, где основную долю, более 200 предприятий, составляют предприятия малого бизнеса. Развитие рынка в течение последних лет характеризуется данными таблицы 1.14.

Таблица 1.14 – Развитие потребительского рынка

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Оборот розничной торговли (млн. руб.)	11677	12627	13 693	15 523	15 556
2. Оборот розничной торговли на душу населения (руб/чел)	123303	144971	157 245	180 800	182 374
3. Оборот общественного питания (млн. руб.)	691	731,7	727,0	764,5	766,0
4. Объем платных услуг населению, (млн. руб.)	1 712,5	1 913,5	1 914,9	1 956,5	2 134,4

Следует отметить тенденцию сокращения доли предпринимателей, занятых в розничной и оптовой торговле, значение показателя сократилось с 45,3% в 2010 году до 38,5% на сентябрь 2014 г. Прогнозируется увеличение доли предпринимателей, занятых в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды, строительства, транспорта, связи, образования.

Важнейшими направлениями, характеризующими *уровень жизни населения* являются степень *развития социальной сферы*, а также *инфраструктуры* городского округа.

### ***Здравоохранение***

Здравоохранение в городе представлено медицинскими учреждениями федерального подчинения, определенное развитие получили частные медицинские учреждения, а также разветвленная сеть аптечных учреждений различной формы собственности.

Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть №31 ФМБА России" (далее – ЦМСЧ №31) является медицинским учреждением, подведомственным ФМБА России, и осуществляет в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации медико-социальное обеспечение работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения ЗАТО город Новоуральск.

ЦМСЧ № 31 является единственным медицинским учреждением, работающим в системе ОМС на территории ЗАТО г.Новоуральск, реализующим Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Свердловской области и медицинской помощи в рамках государственного задания ФМБА России.

ЦМСЧ № 31 – многопрофильное медицинское учреждение, в структуре которого круглосуточный стационар на 812 коек (18 специализированных отделений), 8 дневных стационаров на 164 койки, амбулаторно-поликлиническая служба (5 подразделений) мощностью более 2300 посещений в смену, станция скорой медицинской помощи (30 000 вызовов в год).

Основные медико-демографические показатели на территории Новоуральского городского округа а динамике 2010-2014 годы представлены в таблицах 1.15-1.17.

Таблица 1.15

Показатель	Ед.измерения	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г
Рождаемость	на 1000 населения	10,5	11,4	11,5	11,1	10,9
Общая смертность	на 1000 населения	13,0	13,9	12,1	12,8	14,3
Естественная убыль населения		-2,5	-2,5	-0,6	- 1,7	-3,4
Смертность в трудоспособном возрасте	На 1000 трудоспособного населения	5,7	5,6	4,4	5,4	6,6
Материнская смертность	на 100 тыс. родившихся живыми	0	0	0	0	0
Перинатальная смертность (от 28 нед.беременности до 7 суток)	на 1000 родившихся живыми и мертвыми	5,5	2,8	3,6	2,8	8,5
Младенческая смертность (от 7 суток до 1 года)	на 1000 родившихся живыми	2,0	1,9	2,75	2,8	5,7
Детская смертность:						
от 0 года до 4 лет	на 100 тыс. детей соответствующего возраста	27,9	78,1	126,0	81,4	179,7
от 5 до 9 лет			46,1	45,0	0	0
от 10 до 14 лет			23,3	46,7	0	65,3
от 15 до 17 лет включительно			35,4	70,8	36,4	38,1

Медико-демографические показатели рассчитаны с учетом численности прикрепленного контингента на медицинское обслуживание к ЦМСЧ № 31. Эта численность существенно выше численности проживающих на территории ЗАТО по данным Всероссийской переписи 2010 года и определяется как количество застрахованных граждан в системе обязательного медицинского страхования и подлежащих обслуживанию в ЦМСЧ № 31. В период наблюдения 2010-2014 годы численность колебалась от 94 183 человек ( 2011 г) до 97 677 человек (2012 г).

Анализ статистических показателей, характеризующих медико-демографическую ситуацию за период с 2010 по 2014 год свидетельствуют о неблагоприятных демографических процессах на территории ЗАТО г.Новоуральск.

Так, отмечается:

- естественная убыль населения на территории характерна во все годы;
- уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения на территории;
- уменьшается доля детского населения при сохранении доли взрослого населения, что приводит к нарушению процесса замещения поколений и «старению» населения на территории (из анализа демографической ситуации);
- отсутствует значимый рост рождаемости;
- отсутствует стойкое снижение показателя общей смертности населения.

Все показатели, характеризующие медико-демографическую ситуацию в 2014 году ухудшились, за исключением показателя материнской смертности (отсутствует), по сравнению с предыдущими годами.

Характеристики общей смертности в НГО приведены в таблице 1.16.

Таблица 1.16 – Структура общей смертности от основных причин в динамике на 1 000 человек населения

Показатель	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г
Общая смертность, всего, в том числе от	13,0	13,9	12,1	12,8	14,3
онкологических заболеваний	2,43	2,63	2,43	2,70	2,77
внешние причины (ДТП, травмы, отравления, убийства, суициды)	1,15	1,11	1,17	0,91	1,6
сердечно-сосудистых заболеваний всего,	7,32	7,64	6,47	6,97	7,47
в.т.ч. от инфаркта миокарда	0,78	0,65	0,5	0,9	0,73
от острого нарушения мозгового кровообращения	1,34	1,37	1,2	1,75	1,26

Структуру общей смертности на протяжении всего анализируемого периода, стабильно определяют сердечно-сосудистые заболевания (52,2% -56,3%), на втором месте - онкологические заболевания (18,6% - 21%) и на третьем месте - внешние причины (7,1 – 11,2%).

Эта структура на территории Новоуральского городского округа аналогична таковой как на территории Свердловской области, так и в целом по Российской Федерации.

Структура смертности трудоспособного населения НГО приведена в таблице 1.17.

Таблица 1.17 – Структура смертности трудоспособного населения от основных причин в динамике на 1 000 жителей трудоспособного возраста

Показатель	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г
Общая смертность, всего, в том числе от	5,7	5,6	4,4	5,4	6,6
онкологических заболеваний	0,7	1,3	0,9	0,8	0,8
от инфаркта миокарда	0,18	0,14	0,07	0,16	0,2
от острого нарушения мозгового кровообращения	0,3	0,25	0,2	0,3	0,4
заболевания органов дыхания	0,38	0,32	0,3	0,25	0,2
внешние причины (ДТП, травмы, отравления, убийства, суициды)	1,29	1,25	1,1	0,9	1,6

В трудоспособном возрасте на первом месте причиной смерти являются внешние причины (в том числе травмы), на втором месте – онкологические заболевания и на третьем – сердечно-сосудистые заболевания.

#### **Анализ общих показателей здоровья населения**

Показатели общей и первичной заболеваемости населения всех возрастных групп в динамике снижается, в основном за счет снижения заболеваемости среди подростков и взрослых.

Структура общей заболеваемости на протяжении ряда лет не изменяется, ведущее место занимают 5 классов болезней: болезни системы кровообращения, болезни органов дыхания, болезни костно-мышечной системы, новообразования, болезни мочеполовой системы (в порядке убывания).

Из социально-значимых заболеваний ежегодно регистрируется вновь выявленных 50-60 случаев туберкулеза, 70-80 случаев ВИЧ-инфекции.

По количеству вновь выявляемых больных туберкулезом и ВИЧ-инфекцией на территории тенденции к снижению не определяется.

Имеет тенденцию к росту показатель заболеваемости по классу болезней "Новообразования".

### **Образование**

На территории Новоуральского городского округа сложилась и развивается сеть образовательных организаций, позволяющих обеспечить качественное дошкольное, общее, профессиональное и дополнительное образование жителей округа.

Система общего образования сегодня – это 37 детских садов, объединенных в 5 МАДОУ, 13 муниципальных общеобразовательных организаций (для детей открыты двери двух гимназий, двух лицеев, другие общеобразовательные школы характеризуются углубленным изучением отдельных предметов). Для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, имеется школа-интернат, с ограниченными возможностями здоровья – специализированные детские сады. Для них создана доступная среда в общеобразовательных организациях.

Широкий спектр направлений дополнительного образования представляют Центр внешкольной работы, Станция юных техников, Детская школа искусств, Детская художественная школа и три спортивные школы. Всего в них занимается более 80% учащихся.

Высшее профессиональное образование в НГО представлено 3 филиалами вузов (НИЯУ МИФИ, УрФУ и УрГПУ). Среднее профессиональное образование молодежь округа и близлежащих поселений может получить в колледже НТИ НИЯУ МИФИ, Новоуральском технологическом колледже и филиале областного медицинского колледжа.

В то время как численность учащихся в общеобразовательных школах в последние 5 лет стабилизировалась и составляет 8,5 -9 тыс. человек, число мест в детских дошкольных учреждениях увеличилось на 11%. Практически все дети в школах учатся в одну смену (коэффициент сменности 1,03), решена проблема

устройства в детские сады детей в возрасте от 2 до 7 лет. Качество дошкольного образования находится на достаточно высоком уровне, о чем свидетельствуют данные мониторинга:

- высокий (более 99%) процент освоения детьми примерной основной программы дошкольного образования;

- проведение инновационной деятельности в детских садах.

В общеобразовательных организациях работают квалифицированные педагогические коллективы. В их составе кандидаты наук, заслуженные учителя России, победители и призеры конкурсов различного уровня, в том числе и российского, участники престижных конференций. Около 70% педагогов имеют первую и высшую квалификационные категории.

Проводятся значительные вложения в материально-техническую базу, в результате чего не только обеспечен доступ каждого участника к компьютерным технологиям, но и расширены возможности проведения лабораторных, исследовательских, проектных работ.

Развитие ресурсов системы образования обеспечивает высокие образовательные результаты юных новоуральцев. По результатам проведенных исследовательских работ они занимают высокие места в региональных и всероссийских конкурсах по разным направлениям, результаты ЕГЭ выше, чем в среднем по области и России. В 2014 г. успешно справились с экзаменами по двум обязательным предметам 99,8% выпускников общеобразовательных школ НГО.

Численность учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования за последние 5 лет снижается (в целом на 10-15% в год). Резко уменьшилось число студентов вузов, ежегодно на 20-30%. Это связано не только с сокращением количества филиалов, но и с уменьшением финансирования и, соответственно, плана набора.

### ***Культура***

В Новоуральском городском округе накоплен значительный культурный потенциал. Успешно функционируют 9 учреждений культуры, в том числе 2 учреждения дополнительного образования в сфере искусства.

В городском округе на базе МБУК «Публичная библиотека» НГО создана единая библиотечная система, включающая «Центральную библиотеку» и 5 филиалов. Муниципальное бюджетное учреждение «Публичная библиотека» НГО является штаб-квартирой секции публичных библиотек Российской библиотечной ассоциации. Размер совокупного книжного фонда библиотек городского округа составил около 600 тыс. единиц хранения. Число зарегистрированных читателей - более 26 тысяч человек.

В городском округе работает МБУК «Новоуральский историко-краеведческий музей», также действуют 11 корпоративных музеев на площадках предприятий, организаций, учебных заведений. Фонд муниципального музея насчитывает более 16 тыс. единиц хранения.

Досуг населения обеспечивают четыре учреждения культуры: МБУК «Театр музыки, драмы и комедии» НГО, МБУК «Новоуральский театр кукол», МАУК «Киноцентр «Нейва», МАУК «Центральный парк культуры и отдыха». Они организуют показ кинофильмов, создают и показывают спектакли, концертные программы, проводят массовые городские праздники.

Для развития творческого потенциала жителей городского округа на базе МАУК «ДК «Новоуральский» создана единая клубная система, включающая Дом культуры «Новоуральский», филиал «ДК УЭХК» и три филиала в сельских населенных пунктах. В 42-х клубных формированиях занимаются творчеством более 800 горожан разных возрастных категорий.

Дополнительное образование в области искусства реализуется на базе МДОУК ДОД «Детская школа искусств» НГО и МБОУ ДОД «Детская художественная школа» НГО. В школах искусств обучается 1170 учащихся, что в среднем составляет около 16 % от численности учащихся 1-9х классов общеобразовательных школ города. Детские школы искусств обеспечивают предпрофессиональную подготовку в области искусства, обладают широким спектром образовательных программ.

***Уровень развития сферы культуры характеризуется следующими данными:***

- значительно улучшена материально-техническая база учреждений культуры;



- проведены ремонтные работы, на 100% выполнены все предписания надзорных органов;
- обновлен автопарк театров, закуплены новые автобусы;
- приобретено современное компьютерное оборудование в учреждениях культуры;
- значительно пополнилась база музыкальных инструментов учреждений культуры;
- реализован первый партиципаторный проект «Новоуральский народный орган»;
- ежегодно учреждения культуры проводят более 8000 мероприятий.

### ***Физическая культура и спорт***

Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Роль спорта становится не только все более социальным, но и политическим фактором в современном мире, фактором жизнеспособности и силы государства. Создание основы для сохранения и улучшения физического здоровья граждан в значительной мере способствует демографической стабильности.

Новоуральский городской округ по основным показателям развития физической культуры и спорта является одним из ведущих в Свердловской области. В округе культивируется более 40 видов спорта. Основными центрами спортивной подготовки являются:

- муниципальное бюджетное учреждение "Спортивный клуб "Кедр";
- две детско-юношеские спортивные школы;
- специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва;
- муниципальное автономное учреждение "Спортивно-концертный комплекс";
- филиал училища олимпийского резерва №1 г. Екатеринбурга.

Физкультурные коллективы созданы на предприятиях и в учебных заведениях округа, всего около 70.

В г. Новоуральске имеются 1 стадион, около 60 плоскостных спортивных сооружений (площадки, хоккейные корты, поля и т.д.), около 40 спортивных залов, 1 дворец спорта, 3 плавательных бассейна, 2 лыжные базы, 7 сооружений для стрелковых видов спорта и около 70 других спортивных сооружений.

В округе ежегодно проводится более 300 соревнований, в том числе всероссийского и международного уровня, ежегодно завоевывается более 200 медалей на соревнованиях различного уровня.

### ***Социальная сфера***

Социальная политика в Российской Федерации является приоритетной, что отмечается в соответствующих законах, государственных и региональных программах. В рамках этих программ в Новоуральском городском округе осуществляется поддержка определенных групп населения.

Отдельным категориям граждан предоставляются льготы по оплате коммунальных услуг. Льготниками являются более 25 тысяч человек. Предоставляются автотранспортные услуги для поездок инвалидов, особенно маломобильных граждан по их заявкам на специализированном транспорте. Этими услугами пользуются ежегодно более 200 инвалидов. В целях улучшения материального обеспечения адресная социальная поддержка ежегодно предоставляется более 400 жителям Новоуральского городского округа, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В последние годы на территории НГО реализуется подпрограмма "Старшее поколение". На территории округа проживает более 29 тысяч пенсионеров. Осуществляют свою деятельность общественные организации, объединяющие более 20 тысяч граждан старшего поколения. Созданы необходимые условия для их работы. Отдельным категориям граждан производятся единовременные выплаты ко Дню Победы, оплачивается санитарно-курортное лечение и зубопротезирование.

### ***Безопасность проживания населения***

Количество преступлений в Новоуральском городском округе имеет за последние 18 лет циклический характер. В течение 3-5 лет идет рост, в последующие – снижение. Уровень преступности в общественных местах с 2009 г. ежегодно сокращается в среднем примерно на 20%, однако наблюдается рост тяжких и особо

тяжких преступлений, совершенных в общественных местах. Учитывая цикличность и сокращение преступности в последние 4 года, можно в ближайшие годы предположить ее увеличение, поэтому профилактика преступлений имеет первоочередное значение.

Число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, за последние годы выросло, с 39 преступлений в 2008 году до 84 в 2014 году. Растет количество изъятых наркотических средств. Уровень преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения остается на довольно высоком уровне и в целом растет, около 14% в 2010 г. и свыше 40% в 2014 г. от числа расследованных преступлений.

В соответствии с проведенным в 2014 году социологическим исследованием "Состояние бытовой коррупции в Новоуральском городском округе и ее восприятие" оценка уровня восприятия коррупции в государственных и муниципальных учреждениях и организациях снизилась в среднем с 3,04 в 2011 году до 2,89 балла в 2014 году (по шкале "0 баллов – коррупция отсутствует, 6 баллов – уровень коррупции высокий"). В оценках жителей округа наиболее подвержены коррупционным процессам органы государственной власти и местного самоуправления. В целом по всем организациям мнение о коррупции изменилось в лучшую сторону. Однако проблема существует и необходимо принимать соответствующие меры.

За последние 5 лет снизилось число ДТП с 2404 до 1851 (на 23%). Число погибших в последние годы – 3-4 человека, раненых – 60-65 человек.

Экологическая обстановка в округе в целом благоприятная.

### ***Жилищное строительство***

Обеспеченность жильем – один из важнейших показателей уровня жизни населения. В муниципальном округе насчитывается более 100 малых и средних организаций строительного профиля и предприятий стройиндустрии, в которых трудятся около 4000 работников. Выполняется ежегодно подрядных работ на сумму более 600 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2015 г. площадь жилого фонда Новоуральского городского округа составляет 2181,1 тыс. квадратных метров, в том числе 1846,4 тыс.

квадратных метров в частной собственности граждан и 313,7 тыс. квадратных метров – муниципальный жилой фонд.

Уровень средней жилищной обеспеченности выше среднероссийских показателей и соответствует 25,6 м<sup>2</sup> на 1 жителя. Доля благоустроенного жилья существенно превышает среднестатистические данные. За последние 5 лет введено 75,1 тыс. м<sup>2</sup> жилья (таблица 1.18), но на 01.01.2015 года в очереди на жилье состоит 4124 семей. В очереди находится около 5% граждан, что характеризует напряженную ситуацию в решении этой проблемы.

Существенный вклад в решение жилищной проблемы вносит малоэтажное строительство, реализуемое, в основном, за счет средств населения. Здесь наблюдается отставание Новоуральска от многих населенных пунктов.

В соответствии с архитектурно-градостроительной концепцией Свердловской области доля малоэтажного жилья, включая индивидуальные жилые дома, в городах с населением до 100 тыс. человек должна составлять не менее 40%. В Новоуральском городском округе объем малоэтажного жилья составляет 543,4 тыс. кв. метров или 25,0 % от общего жилого фонда. За период 2010-2014 годы индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 42,7 тыс. кв. метров, более 223 семей решили свою жилищную проблему путем строительства индивидуальных жилых домов.

Несмотря на значительные ежегодные расходы в области строительства жилья (в 2014 году – 467,5 млн. руб. новое строительство и 17,6 млн. руб. на капитальный ремонт) жилищная проблема остается острой.

Состояние жилого фонда городского округа в целом характеризуется высоким процентом износа, что, в свою очередь, приводит к увеличению затрат на его содержание.

Таблица 1.18 – Состояние жилищной сферы

Наименование показателей	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
1. Ввод жилья за счет всех источников финансирования, (тыс.м <sup>2</sup> )	18,4	20,1	17,1	10,0	12,0
2. в том числе индивидуальными застройщиками	7,7	9,1	4,3	6,6	3,5
3. Жилищный фонд (тыс. м <sup>2</sup> ) всего	2129,3	2148,2	2164,7	2169,1	2181,1
из него:					
– муниципальный жилищный фонд (тыс. м <sup>2</sup> )	558,1	548,7	313,7	292,3	243,0
– частный жилищный фонд (тыс. м <sup>2</sup> )	1564,1	1594,9	1846,4	1872,6	1935,9
4. Общая площадь жилищного фонда с износом свыше 70% каменных и свыше 65% деревянных строений (тыс. м <sup>2</sup> )	7,9	7,9	7,9	7,0	9,2
5. Общая площадь аварийного жилья (тыс. м <sup>2</sup> )	–	–	–	–	1,0
6. Средняя обеспеченность населения жильем на конец года (м <sup>2</sup> общей площади на 1 жителя)	22,2	24,6	25,0	25,2	25,6
7. Число семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий	4376	4336	4147	3826	4124

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

В жилищно-коммунальное хозяйство входят коммунальная инфраструктура, системы энергоснабжения, в том числе газификации, а также лифтовое хозяйство и объекты благоустройства.

Важной составляющей коммунальной инфраструктуры являются объекты производства, передачи и распределения *тепловой энергии*. Источниками тепла являются отопительная котельная МУП "Водогрейная котельная", ТЭЦ АО "УЭХК",

котельные сельских населенных пунктов. Общая их производительность составляет около 1000 Гкал/час.

Обеспечение потребителей г. Новоуральска тепловой энергией осуществляется централизованно по открытой схеме теплоснабжения. Теплоносителем является горячая вода. Теплоснабжение города осуществляют МУП "Теплосети" и АО "УЭХК". В городе имеются 4 магистральные тепловые сети, а также внутриквартальные разводящие тепловые сети. Сети проложены в основном в непроходных каналах. Часть магистральных тепловых сетей проложена наземно.

В целом система теплоснабжения характеризуется высоким уровнем износа (средний срок эксплуатации сетей свыше 30 лет) и требует значительных капиталовложений в ее восстановление и ремонт. Имеют место большие энергопотери при транспортировке энергоресурсов.

Услуги *водоснабжения и водоотведения* предоставляют: в городе – МУП "Водоканал", в сельских населенных пунктах – подразделения ГУП СО "Облкоммунэнерго".

Основные причины, связанные с неудовлетворительным функционированием системы водопроводно-канализационного хозяйства заключаются в следующем:

- существующая технология очистки воды не обеспечивает ее качества;
- высокая степень износа сооружений и оборудования;
- очистные сооружения канализации морально устарели;
- в ряде сельских населенных пунктов отсутствует организованное питьевое водоснабжение либо качество питьевой воды неудовлетворительное.

*Газоснабжение* города и сельских населенных пунктов обеспечивает МУП "Новоуральскгаз".

Протяженность сетей составляет 102,927 км, в том числе:

- высокого давления – 31,79 км;
- среднего давления – 14,973 км;
- низкого давления – 36,724 км;
- внутридомовые газопроводы – 19,44 км.

Общая протяженность межпоселковых газопроводов составляет 22,54 км. Газифицировано 13619 квартир.

В настоящее время в НГО используется 43 групповые газобаллонные установки в шкафах и 679 индивидуальных газобаллонных установок в многоквартирных домах (всего на 1382 кв.), которые не соответствуют требованиям действующих СНиП и подлежат ликвидации. То есть необходимо переводить энергоснабжение этих домов на электричество или природный газ.

Уровень газификации природным газом в Новоуральском городском округе составляет 39%, в Свердловской области – 54%. Остро стоит проблема газификации сельских населенных пунктов. Необходимо строительство и реконструкция сети газопроводов всех видов и переход на более широкое использование природного газа.

В связи с повышением энерговооруженности коммунального хозяйства и соответствующих тарифов остро стоит проблема *энергосбережения и повышения энергетической эффективности*. В настоящее время оснащено приборами учета потребления энергетических ресурсов 97,2% зданий учреждений, находящихся в муниципальной собственности и 84,2% жилых домов. Осуществляется установка светодиодных светильников уличного и внутридворового освещения.

Отсутствие 100% оснащения приборами учета энергоресурсов в жилом секторе не позволяет оценить эффективность работы по энергосбережению. У потребителей отсутствуют средства регулирования расхода тепловой энергии, что влечет увеличение потребления тепла. Можно отметить, что имеют место большие энергопотери при транспортировке энергоресурсов и необоснованно высокое энергопотребление самих потребителей.

*Лифтовое хозяйство* в г. Новоуральске достаточно обширное (460 лифтов). Лифтами оборудовано 25% всех многоквартирных домов, которых насчитывается 723. Нормативный срок службы лифтов – 25 лет. В настоящее время 20% их имеют срок эксплуатации 25 лет и выше. Так как около 86% жилого фонда городского округа находится в частной собственности, то плановые замены лифтового оборудования из года в год сокращались (2005 год – 21 лифт, 2010 год – 4 лифта). С 2011 года плановая модернизация лифтового хозяйства практически прекратилась, за счет собственников жилья производились только мероприятия по ремонту оборудования и замене отдельных узлов.

За последние 10 лет проблема *благоустройства* Новоуральского городского округа стала очень острой. В 2013 году количество дворовых территорий, уровень благоустройства которых соответствует современным требованиям, составило 113 единиц из 576 (19,6%), детскими дворовыми комплексами обустроено 242 дворовых территории или 42%.

Начиная с 2011 года Новоуральский городской округ принимает участие в областной целевой программе "Комплексное благоустройство дворовых территорий в Свердловской области "Тысяча дворов" на 2011-2015 годы". Объем финансирования работ до 2014 года составил 102 млн. рублей, в том числе финансовая поддержка из областного бюджета составила 68,8 млн. рублей и от АО "УЭХК" – более 11 млн. рублей. За период действия программы построено 40 детских игровых площадок, выполнены работы по комплексному благоустройству 24 дворовых территорий, проведена реконструкция и капитальный ремонт 4 спортивных площадок.

Одна из актуальных задач городского округа – сбор, хранение и утилизация бытовых отходов. Инфраструктура сбора и переработки развита слабо, что служит причиной увеличения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения. Тем не менее, в 2013 году введено в действие 27 контейнерных площадок на территории многоквартирных домов, не оборудованных мусоропроводом, взята под контроль ситуация ликвидации несанкционированных свалок.

*Проведение ремонта и содержание жилищного фонда* является важнейшей задачей жилищно-коммунального хозяйства. Состояние жилищного фонда, находящегося в собственности муниципалитета, в целом характеризуется достаточно высоким процентом износа, что в свою очередь приводит к увеличению затрат на его содержание. Основная причина незначительных объемов ремонта муниципального жилья – недостаточное финансирование.

### ***Транспортная инфраструктура***

Через Новоуральский городской округ проходит железная дорога (основная железнодорожная станция – Верх-Нейвинск), достаточно развитая сеть автомобильных дорог. В 100 км расположен крупный международный аэропорт Кольцово (г. Екатеринбург). Все виды транспорта используются жителями округа для внешних связей как внутри России, так с зарубежьем.



Основной вид транспорта для жителей округа – автомобильный. Сеть местных автодорог общего пользования – 168 км, в том числе 161,5 км с твердым покрытием (96,1%) и 6,5 км грунтовых (3,9%).

Магистральные автомобильные дороги обеспечивают связь с областным центром и другими поселениями. С близлежащими городами и поселками организовано автобусное сообщение. Город является конечным пунктом для внешних магистралей, транзитный транспорт отсутствует.

Пассажи́рские перевозки осуществляются автобусами и маршрутными такси. Для транспортного обслуживания населения организовано 13 городских и 11 пригородных маршрутов.

Значительная часть автомобильных дорог Новоуральского городского округа не удовлетворяют современным требованиям. Планировочная схема улично-дорожной сети в старой части города сформирована в 50-70 годах прошлого века и возможности для ее развития ограничены, недостаточна ее пропускная способность. Недостаточен уровень качества покрытия ряда автодорог, техническое состояние искусственных сооружений. Объемы их ремонтных работ отстают от потребностей в них.

Необходимо отметить, что нагрузка на сеть автодорог с каждым годом растет, поэтому необходимо не только увеличение финансирования ремонтных работ, но и новые конструктивные и планировочные решения.

#### ***1.4. Анализ социально-экономического положения***

В результате анализа социально-экономического положения можно сделать ряд выводов.

1. Уровень жизни жителей округа в целом практически не меняется, среднедушевые доходы населения увеличились в абсолютных цифрах за 5 лет в 1,03 раза. Рост заработной платы работающего населения составил 39%. В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась численность официально зарегистрированных безработных граждан на 31%, до 1090 человек, число уволенных по сокращению штатов составило 387 человек. В результате наблюдается рост населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (за последние 5 лет с 11,8% до 12,7%).

2. Доходы бюджета за 2014 г. составили 4233,2 млн. руб., в том числе собственные доходы 939,1 млн. руб. (22,2%), поступления из федерального и областного бюджетов 3287,8 млн. руб. В итоге бюджетная обеспеченность одного жителя выше среднеобластной, но имеющихся средств недостаточно. Главная задача бюджетной политики – увеличение собственных доходов, снижение зависимости от других бюджетов Российской Федерации.

3. Необходимо значительно увеличить объем инвестиций с целью создания новых рабочих мест, улучшения структуры доходной части муниципального бюджета. В соответствии с действующим законодательством основная роль по развитию существующих и созданию новых предприятий отводится собственникам этих предприятий. Местный бюджет обладает полномочиями развивать в соответствии с законом лишь инженерную инфраструктуру. Для обеспечения деятельности ряда существующих крупных и средних предприятий (АО "УЭХК" и его дочерние предприятия, ООО "Завод "Медсинтез", ООО "Молочный завод" и ряд других) такая инфраструктура имеется. Поэтому основная роль городской инфраструктуры состоит в обеспечении работников этих предприятий и их семей услугами соцкультбыта. Проводится работа по созданию инфраструктуры Новоуральского индустриального парка, развивается научно-внедренческий биомедицинский парк.

4. Предприятия малого и среднего предпринимательства, расположенные в промышленной зоне, обеспечены инженерной инфраструктурой в минимальной степени, что тормозит их развитие. Для решения этих проблем предприятий необходимо строительство сетей электро-, водоснабжения, канализации, газификации, тепловых сетей.

5. Не отработан механизм, обеспечивающий передачу технологий из науки в производство, а также коммерциализацию продуктов в сфере инновационной и высокотехнологичной деятельности, что существенно сокращает возможности инновационного развития производства в округе.

Существующие дефициты городской среды препятствуют ведению бизнеса как в ключе инфраструктурной необеспеченности (негде провести деловое мероприятие, негде поселить приехавших партнеров и т.д.), так и в плане невозможности удержания квалифицированных кадров, которые выбирают места, предоставляющие более комфортную и разнообразную жизнь.

6. Особенности бюджетного процесса г. Новоуральска позволили создать социальную обеспеченность, превышающую показатели городов-соседей. Бюджет Новоуральска исторически характеризуется высокой социальной нагрузкой. Для его формирования используются как доходы, полученные в самом округе, так и трансферты из федерального и областного бюджетов. С 2009 по 2014 год бюджет НГО увеличился в 1,9 раза, причем собственные средства остались на прежнем уровне, а межбюджетные безвозмездные поступления выросли в 2,6 раза. За этот же срок официально уровень инфляции вырос в 1,4-1,5 раза. Если учесть, что транспортная и коммунальная инфраструктуры за последние годы недофинансировались и на баланс бюджета округа переданы социальные объекты, ранее находившиеся в ведении АО "УЭХК", то финансовое положение НГО за последние 5 лет практически не улучшилось.

#### 7. Особый менталитет жителей закрытого города

Новоуральск как закрытый город характеризуется особенностями менталитета местного населения.

Закрытые города Советского Союза – привилегированные поселения с индивидуальным рекрутингом населения и усиленным обеспечением. Долгое существование в системе особых социальных и экономических льгот сформировали у жителей города неготовность к переменам и большей самостоятельности в социально-экономической жизни. В контексте диверсификации экономики и изменения общего курса развития города это требует специальной культурной политики и дополнительных программ по активизации предпринимательского потенциала населения.

#### 8. Влияние статуса закрытого города на его социально-экономическое положение

Статус ЗАТО оказывает неоднозначное влияние на социально-экономическую жизнь Новоуральского городского округа.

В целом оценить количественное влияние статуса закрытого территориально-образования на его экономику не представляется возможным. В то же время можно ориентировочно определить положительные и отрицательные изменения в структуре бюджета НГО в случае изменения статуса ЗАТО при *текущих* условиях формирования муниципального бюджета.

В качестве основных экономических факторов отметим, что произойдет сни-

жение затрат отрасли на содержание контролируемой зоны ЗАТО (254 млн. руб./год). В то же время может снизиться размер дотаций из федерального бюджета на 350-500 млн. руб./год. В целом могут произойти потери местного бюджета до 400-600 млн. руб. в год.

Переход НГО полностью на региональное подчинение потребует выделение дополнительных средств на финансирование учреждений здравоохранения из бюджета Свердловской области в объеме 800 млн. руб./год, учреждений культуры – в объеме 91 млн. руб./год. В последнем случае снизятся расходы местного бюджета. Нужно отметить, что региональные ставки оплаты труда работников здравоохранения ниже существующих в настоящее время в ЗАТО, поэтому возможны рост дефицита кадров в отрасли и ухудшение качества обслуживания.

Открытие дорожной сети для свободного доступа приведет к резкому увеличению потока иногороднего транзитного транспорта, что требует завершения строительства объездной автомобильной дороги, реконструкции основных магистральных дорог города и автодороги Новоуральск-Елани-Билимбай.

Крайне важный для жителей аспект – безопасность в закрытом охраняемом городе. Она оказала влияние на результаты оценки отношения жителей к статусу ЗАТО, полученные в ходе проведенного в июне 2014 г. социологического исследования, которые приведены в таблице 1.12. Как следует из данных статистики, преступность в среднем по городам Российской Федерации превышает уровень преступности в НГО. Увеличение транзита автотранспорта также негативно скажется на состоянии дорожной безопасности. В то же время значительная часть населения относится позитивно к изменению статуса ЗАТО.

Отметим, что сложившаяся ситуация, связанная со статусом города, является тормозом социально-экономического развития округа. Незначителен объем внешних инвестиций, в основном ввиду отсутствия возможности приобретения земельных участков в собственность, недостаточно развивается рынок труда и не используются его потенциальные возможности. Накладываются определенные ограничения на ведение бизнеса, развитие потребительских рынков, жилищное строительство. Все это сдерживает развитие города. Но город должен и может развиваться, в этом заинтересованы и его жители, и властные структуры всех уровней. Потенциальные возможности для такого развития имеются.

## 2. ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

### 2.1. *STEP-анализ состояния Новоуральского городского округа*

Результатом STEP-анализа является выявление тенденций развития внешней среды и ее возможного влияния на процессы развития муниципалитета. Под внешней средой понимается окружение организации, на действия которого она не может оказывать влияние. Поэтому правильной линией поведения будет бесконфликтное приспособление к тому, что происходит во внешней среде.

Внешняя среда может рассматриваться как глобальная (процессы, характерные для всего мира в целом), макросреда (страна, регион) и микросреда (непосредственное окружение организации). Для STEP-анализа характерен прежде всего учет влияния глобальной и макросреды. Здесь производится оценка социальных, технологических, экономических и политических факторов, которые могут оказать существенное влияние на условия деятельности организации. При этом из всего многообразия факторов нужно выделить только те, которые могут оказать непосредственное или косвенное влияние.

Рассмотрим факторы, влияющие на состояние НГО в соответствии с вышеизложенным материалом, раздел 1.

#### *Социальные факторы макросреды:*

– демографическая ситуация в стране характеризуется старением и уменьшением численности населения (до последнего времени), за исключением некоторых регионов. Эта же тенденция имеет место и в НГО. Ее усугубляет отток молодежи в более крупные города, предоставляющих большие перспективы для работы, учебы, проведения досуга;

– проявления культурной жизни в стране в целом изменились. Меньшую роль играют высокохудожественные кинофильмы, театральные и концертные постановки. Больше место занимают интернет, телевизионные шоу и кинофильмы, ориентированные в большей степени на удовлетворение потребностей проведения пассивного досуга, часто заменяя непосредственное общение виртуальным и формирующие во многих случаях соответствующий стиль поведения людей молодого возраста;

– в России наблюдается стагнация роста занятости населения, особенно характерная для малых городов, не имеющих средних и крупных промышленных предприятий, а также для сельской местности. Официальная безработица остается также на одном и том же уровне. Наблюдается скрытая безработица, в том числе характеризующаяся неполной занятостью;

– реальный уровень доходов в последнее время в целом снижается.

*Экономические факторы макросреды:*

– в последние годы наблюдался незначительный рост ВВП, до 2-3%. В 2013 г. рост составил 1,3%, в 2014 г. – около 1%, в 2015 году рост не прогнозируется. Аналитическая оценка – спад до 1-3%;

– уровень налогообложения бизнеса остается высоким, что приводит к его недостаточному развитию;

– ключевая ставка Центробанка России равна в настоящее время 11%, ставки банковских кредитов высоки (до 20 и более процентов), что также в значительной степени тормозит рост развития экономики. Существенное отрицательное влияние на развитие экономики оказывают также введенные санкции Запада против России. Их срок действия не определен и, возможно, будет продолжительным;

– чрезмерная централизация управления финансовыми ресурсами, снижающая заинтересованность муниципалитетов, а также субъектов Федерации в повышении эффективности экономических процессов на территории;

– до последнего времени российский рубль был достаточно стабилен, однако в 2014 году произошло его падение по отношению к американской и европейской валюте на 70-80%, в том числе, в связи с событиями на Украине и резким падением цен на поставляемые за рубеж энергоресурсы, этот уровень в целом сохраняется и в 2015 году;

– в связи с наличием природных ресурсов, квалифицированной рабочей силы, российский рынок является достаточно привлекательным для иностранных инвесторов. В то же время объем инвестиций по приведенным выше причинам снижается, велик отток капитала из России, который достигает более 100 миллиардов долларов (с учетом оффшорных зон для российского бизнеса);

– золотовалютные запасы государства характеризуются достаточно высоким уровнем и достигают более 300 млрд. долларов. Отрицательным моментом здесь

является их вложение (кроме драгметаллов) в ценные бумаги ведущих мировых держав.

*Технологические факторы:*

– особенно интенсивное, революционное развитие в мире в последние годы получили ИТ-технологии, где российские технологии остаются пока в роли догоняющих, хотя и наблюдаются некоторые положительные сдвиги;

– за последние 30 лет российская экономика по многим отраслям (электроника, станкостроение, машиностроение и ряду других) отстает. В последние 5 лет наблюдается развитие некоторых, в частности, оборонной и энергетической отраслей, но оно пока не является определяющим. В то же время перспективы для более интенсивного роста производства есть. Они обусловлены, в том числе, закупками более современного оборудования в странах, не связанных жестким выполнением санкционных требований;

– нужно в максимально возможной степени использовать имеющиеся технологические наработки в авиационной, космической, судостроительной и других отраслях промышленности, в которых ранее российская промышленность занимала ведущие позиции. Здесь речь идет не только о технологическом прорыве, но и о новых перспективных материалах;

– отечественное производство (да и все хозяйство) является энергозатратным. На единицу продукции тратится в два-три раза больше энергетических ресурсов, чем в экономически развитых странах.

*Политические факторы*

– определяющие экономику России предприятия и корпорации характеризуются высоким уровнем централизации, т.к. значительная часть из них полностью или более чем на 50% принадлежит государству. Одной из причин этого является недостаточно высокая инвестиционная привлекательность предприятий, особенно в области машиностроения;

– власть в своих решениях последовательна, наблюдается политическая стабильность;

– отношения с региональными властными структурами строятся на основе действующего законодательства и достаточно эффективны.

*Факторы, определяемые средой:*

– по сравнению с городскими поселениями Свердловской области, характеристики которых представлены в п. 1.1, Новоуральский городской округ в целом характеризуется достаточным уровнем конкурентоспособности, имея, в частности, высококвалифицированные инженерные кадры, в том числе научный потенциал, незастроенные площади земель промышленности и для жилой застройки.

В целом по результатам данного анализа можно сделать выводы, что политическая жизнь в России стабильна, в то же время страна вступает в стадию реструктуризации экономики, уделяя большее внимание развитию обрабатывающего производства, связанного с развитием импортозамещения в результате введения санкций со стороны США и ведущих западноевропейских государств, снижением экспортных цен на энергоносители. Жизненный уровень населения в целом снижается, наблюдается стагнация и даже снижение уровня производства. Общий объем инвестиций падает. Внешние факторы определяют наличие рисков при развитии Новоуральского городского округа как одного из центров региона, что, в свою очередь, обуславливает необходимость постоянного мониторинга и корректировки стратегии.

## **2.2. SWOT-анализ Новоуральского городского округа**

SWOT-анализ является простым, но в то же время эффективным инструментом. В результате его использования определяется место организации в окружающем ее мире и оценка своих возможностей.

В таблицах 2.1-2.4 представлены результаты проведенного SWOT-анализа.



Таблица 2.1 – Сильные стороны Новоуральского городского округа

Направление	Характеристика направления
1. Высокий научно-технический и производственный потенциал	<p>1.1. Наличие наукоемкого предприятия" ОАО "Уральский электрохимический комбинат", его стабильное положение на мировом рынке урана.</p> <p>1.2. Наличие наукоемких предприятий атомной промышленности, использующих современные нанотехнологии.</p> <p>1.3. Наличие научно-конструкторских организаций атомной промышленности с развитым научным и техническим потенциалом.</p> <p>1.4. Возможности использования имеющихся и вновь создаваемых научных разработок и технологий в других отраслях.</p> <p>1.5. Проведение работ по созданию инфраструктуры индустриального парка</p> <p>1.6. Успешная деятельность предприятия фармацевтической промышленности ЗАО "Медсинтез". Развитие химико-биологического научно-производственного парка.</p> <p>1.7. Наличие промышленных предприятий малого и среднего предпринимательства.</p> <p>1.8. Наличие дополнительных мощностей по электроэнергии, теплу, воде.</p>
2. Достаточно высокий уровень городской среды (по сравнению с конкурентами)	<p>2.1. Высокий уровень обеспеченности жильем (выше среднего по России), его благоустройства.</p> <p>2.2. Надежное тепло- и водоснабжение с необходимыми параметрами потребления данных видов ресурсов.</p> <p>2.3. Компактное расположение жилья и промышленных предприятий.</p> <p>2.4. Достаточно развитая транспортная инфраструктура, включающая железнодорожный и автомобильный транспорт, в том числе пассажирский.</p> <p>2.5. Благополучная экологическая среда, наличие рекреационных ресурсов.</p> <p>2.6. Относительно высокий уровень безопасности.</p> <p>2.7. Достаточный уровень технической оснащенности противопожарной службы, ОВД, скорой медицинской помощи, эффективность их работы.</p>
3. Высокий уровень качества трудовых ресурсов	<p>3.1. Значительная доля научных и инженерно-технических работников в общей численности занятых в производстве.</p> <p>3.2. Высокий уровень квалификации работников атомной отрасли.</p> <p>3.3. Наличие учебных заведений среднего и высшего профессионального образования.</p>

Продолжение таблицы 2.1

<p>4. Высокий уровень социального и культурного развития</p>	<p>4.1. Развитая (одна из лучших в области) система общего образования, в том числе дошкольного и дополнительного.</p> <p>4.2. Развитая, по сравнению с окружающими муниципальными образованиями, система здравоохранения, включая амбулаторное и стационарное медицинское обслуживание, наличие необходимого медицинского оборудования.</p> <p>4.3. Развитая сеть учреждений культуры (2 театра, киноцентр, 2 дома культуры, концертно-спортивный комплекс, художественная школа и детская школа искусств и т.д.).</p> <p>4.4. Широкие возможности занятий физической культурой и спортом (наличие спортклуба "Кедр" и соответствующих спортивных сооружений, включая стадион и плавательный бассейн, 3 детских спортивных школы и т.д.).</p>
--	--

Таблица 2.2 – Слабые стороны Новоуральского городского округа

Направление	Характеристика направления
<p>1. Специфика города как закрытого административно-территориального образования</p>	<p>1.1. Снижение возможностей привлечения частных инвестиций со стороны из-за режимных ограничений.</p> <p>1.2. Отсутствие рынка земли (разрешена только аренда).</p> <p>1.3. Ограничения в перемещениях людей и грузов.</p> <p>1.4. Недостаточный уровень рынка жилья и другой недвижимости.</p>
<p>2. Демографические проблемы, состояние рынка труда</p>	<p>2.1. Недостаточное число квалифицированных рабочих мест на предприятиях города.</p> <p>2.2. Недостаточно развитый потребительский рынок.</p> <p>2.3. Недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства в некоторых сферах.</p> <p>2.4. Отток перспективной молодежи в мегаполисы на учебу и постоянное место жительства.</p> <p>2.5. Депопуляция, сокращение доли трудоспособного населения.</p>
<p>3. Проблемы развития городской среды</p>	<p>3.1. Значительная очередь на жилье.</p> <p>3.2. Недостаточный уровень состояния дорог.</p> <p>3.3. Недостаточные темпы строительства социального жилья, капитального ремонта домов, восстановления и развития инженерной инфраструктуры.</p>
<p>4. Проблемы социального и культурного развития</p>	<p>4.1. Неразвитая сеть учреждений досуга для молодежи.</p> <p>4.2. Недостаточные возможности привлечения молодежи близлежащих поселений, считающей проживание в городе престижным, в том числе на учебу, из-за отсутствия жилья (общежитий).</p> <p>4.3. Высокая социальная нагрузка на местный бюджет</p> <p>4.4. Недостаточное число высококвалифицированных специалистов, особенно по ряду специальностей здравоохранения и образования.</p>
<p>5. Снижение уровня жизни по сравнению с культурно-индустриальными центрами</p>	<p>5.1. Значительная дифференциация населения по уровню доходов.</p> <p>5.2. Значительная доля населения, доходы которого ниже прожиточного минимума.</p> <p>5.3. Значительная маятниковая миграция.</p> <p>5.4. Отток трудоспособной части населения.</p> <p>5.5. Значительная доля населения, официально зарегистрированного в качестве безработных.</p>

Таблица 2.3 – Потенциальные угрозы для развития Новоуральского городского округа

Направление	Характеристика направления
1. Проблемы с повышением производственного потенциала	<p>1.1. Развитие новых производств сопряжено с большими капиталовложениями, возможен отказ инвесторов от соответствующих инвестиций.</p> <p>1.2. Удаленность от Екатеринбурга по сравнению с рядом других муниципальных образований.</p> <p>1.3. Усиление конъюнктуры на ключевых для предприятий Новоуральска рынках</p>
2. Возможны проблемы с обеспеченностью трудовыми ресурсами	<p>2.1. Ухудшение качества трудовых ресурсов из-за старения населения и оттока квалифицированного персонала.</p> <p>2.2. Неясность перспективных направлений подготовки кадров.</p> <p>2.3. Недостаточное развитие системы высшего и среднего профессионального образования, потеря интереса перспективной молодежи НГО к профессиональным учебным заведениям города, снижение планов набора.</p>
3. Снижение уровня качества городской среды, социального и культурного развития	<p>3.1. Недостаточное для развития городской инфраструктуры и социальной сферы финансирование.</p>

Таблица 2.4 – Благоприятные возможности развития Новоуральского городского округа

Направление	Характеристика направления
1. Развитие производства	1.1. Наличие разработок в области нанотехнологий на предприятиях атомного комплекса. 1.2. Наличие новых технологических решений в области химико-фармацевтической промышленности. 1.3. Реформирование статуса ЗАТО. 1.4. Интеграция в федеральные и региональные программы, ориентированные на инновационное развитие экономики. 1.5. Интенсификация связей внутри муниципальных образований области. 1.6. Наличие подготовленных земельных участков для промышленного освоения. 1.7. Наличие условий для развития сельскохозяйственного производства.
2. Подготовка кадров	2.1. Возрастающий в будущем спрос на квалифицированные кадры в связи с развитием производства. 2.2. Наличие сети учреждений профессионального образования разного уровня и переподготовки кадров, способных вести подготовку специалистов с учетом конкретных требований.
3. Более полное использование природной среды	3.1. Наличие на территории и в окрестностях Новоуральского городского округа месторождений строительного камня (мрамора, гранита) и глины. 3.2. Наличие в радиусе до 70 км исторических и культурных памятников, сочетание невысоких гор, поросших лесом, в основном хвойных пород, и водных ресурсов Верх-Нейвинского пруда, которое создает предпосылки для создания рекреационной зоны общероссийского масштаба.

*Выводы по результатам SWOT-анализа*

1. Имеющийся научно-технический и производственный потенциал, наличие дополнительных энергетических мощностей, человеческих ресурсов позволяют реализовать дальнейшее развитие предприятий атомного кластера, фармацевтической промышленности, других предприятий машиностроения и приборостроения.

2. При соответствующей поддержке существенное развитие должны получить предприятия малого и среднего предпринимательства.

3. Наряду со значительным увольнением работников с промышленных предприятий города имеются вакансии как по неквалифицированному, так и высококвалифицированному персоналу. Эта проблема будет обостряться в буду-

щем в связи со старением работников, развитием и диверсификацией производства. В этих условиях необходимо уже в ближайшей перспективе обратить особое внимание на развитие профессионального образования, в первую очередь, строительство общежитий, приглашение высококвалифицированных работников.

4. Достаточно высокий в настоящее время уровень городской среды, социального и культурного развития Новоуральского городского округа с каждым годом снижается. Это связано со старением основных фондов инфраструктуры, слабыми возможностями привлечения высококвалифицированных специалистов, недостаточным уровнем финансирования. Для сохранения достигнутого уровня, его повышения в целях как улучшения качества жизни населения, так и в целях привлечения квалифицированных работников, новых инвестиций необходимо переломить тенденцию, изыскивать необходимые финансовые ресурсы, а также, в условиях их дефицита, осуществлять глубокий анализ для выбора наиболее значимых объектов строительства и реконструкции.

### ***2.3. Факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие округа***

#### **1. Структурная реорганизация АО "Уральский электрохимический комбинат"**

Растет конкуренция на рынке продукции атомной отрасли. Для снижения издержек и повышения эффективности на АО "УЭХК" производится структурная реорганизация предприятия, которая существенно изменила экономику города.

Последствия реорганизации:

– из состава градообразующего предприятия выведено 18 структурных подразделений, на которых было занято свыше 10 тысяч человек. Вновь созданные предприятия вынуждены искать свое место в рыночной экономике и, в свою очередь, освобождаются от значительного числа работников;

– из АО "УЭХК" выведены подразделения социальной сферы, которые увеличивают нагрузку на местный бюджет;

– в перспективе высвобождаются промышленные площади (около 250-300 тыс. м<sup>2</sup>), обеспеченные необходимой инженерной инфраструктурой, которые мож-

но задействовать для реализации новых проектов.

В то же время в связи с политикой повышения эффективности производства возрастают требования к качеству персонала. Поэтому повышаются требования к системе профессионального образования Новоуральска.

## 2. Рост влияния изменений, происходящих в Свердловской области

Процессы, протекающие в регионе, все сильнее влияют на социально-экономическую жизнь в Новоуральске. К ним относятся:

- развитие секторов экономики, ориентированных на новые растущие рынки: био- и IT-технологии, производство новых материалов и т.д.;
- активное формирование инновационной инфраструктуры: в регионе действует порядка 10 технопарков (в основном – в Екатеринбурге), один индустриальный парк создается в НГО, создана особая экономическая зона "Титановая долина", развивается сеть бизнес-инкубаторов. При этом на екатеринбургские предприятия приходится более 50% инвестиций в основной капитал в Свердловской области;
- развитие финансовой инфраструктуры поддержки инновационной сферы;
- инновационное развитие высшего образования: в Екатеринбурге создан один из девяти федеральных университетов – Уральский Федеральный Университет на базе УГТУ-УПИ и УрГУ;
- екатеринбургский рынок труда является крупнейшим в УрФО и способен поглощать значительные объемы трудовых ресурсов (как науко-, так и высококвалифицированных), не требуя при этом переквалификации;
- развитие разнообразного и объемного потребительского рынка.

Последствия влияния опережающего развития Екатеринбурга на процессы в Новоуральске:

- наличие высокой маятниковой миграции (около 10% экономически активного населения);
- неразвитость потребительского рынка и качества городской среды по сравнению с Екатеринбургом, что способствует миграции населения из Новоуральска;
- снижение численности населения, отток трудоспособного населения, особенно молодежи, вследствие чего наблюдается старение жителей, увеличение удельного веса пенсионеров. Этот процесс крайне нежелателен, так как в связи с высоким уровнем в городе общего образования наиболее талантливая молодежь

стремится остаться в крупном городе (в том числе Екатеринбурге), где есть большие возможности для самореализации.

### 3. Качество городской среды

Для оценки качества городской среды необходимо выбрать соответствующий уровень отсчета. По отношению к поселениям-конкурентам (таблица 1.1) качество городской среды, как отмечается в п. 2.2, высокое. Однако при сравнении с Екатеринбургом по многим показателям Новоуральск характеризуется недостаточным уровнем городской среды: недостаточно развит потребительский рынок, дефицитна сфера услуг и досуга, отсутствует сформированный общегородской центр (таблица 2.5).

Таблица 2.5 – Уровень развития отдельных элементов городской среды Новоуральска<sup>1</sup>

Показатель	Единица измерения		Екатеринбург	Новоуральск
	м <sup>2</sup> /тыс. жителей	всего кач. площади		
Уровень развития торговли	м <sup>2</sup> /тыс. жителей	всего	982	633
		кач. площади	460	5
Уровень развития общепита	посадочных мест на 1 тыс. жителей		49,1	21,4
Развитие офисной инфраструктуры	м <sup>2</sup> на 1 тыс. жителей		350	н/д
Конгрессно-выставочная инфраструктура	м <sup>2</sup> /тыс. чел.		44,8	нет
Уровень гостиничной обеспеченности	мест на 1 тыс. жителей		4,5	Построенных по соответствующим проектам нет

#### 2.4. *Общая характеристика сценария развития городского округа*

Предпочтительной является реализация целевого сценария, рассчитанного на активизацию социально-экономического развития городского округа за счет реализации ряда приоритетных проектов, что позволит положительно повлиять на значения основных показателей, формирующих ключевые индексы развития городского округа (индекс качества жизни, индекс состояния городской среды, индекс развития экономики и бюджетный индекс), и, как следствие, на сводный индекс развития городского округа, снизив тем самым дисбаланс в развитии городского

<sup>4</sup> Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа Свердловской области до 2040 года. Санкт-Петербург, ООО "Институт "Ленгипрогор", 2011

округа и градообразующего предприятия. В частности, произойдут следующие изменения:

– благодаря реализации инвестиционных проектов, предусматривающих формирование новых высокооплачиваемых рабочих мест, возрастут: доля экономически активного населения в общей численности населения, объем прибыли и средняя заработная плата по городскому округу, число субъектов малого и среднего предпринимательства и количество их работников; снизится уровень безработицы;

– сокращение миграционного оттока, в первую очередь молодежи, которое положительно скажется на динамике численности населения, а также положительно повлияет на динамику рождаемости;

– возрастут объемы ввода жилья и средняя обеспеченность населения общей жилой площадью за счет роста спроса на жилье, в том числе, со стороны молодых семей;

– за счет ввода нового жилья и роста объемов капитального ремонта сократится средняя степень износа жилого фонда;

– расширение налоговой базы и привлечение дополнительных средств бюджетов Российской Федерации и Свердловской области в целях софинансирования приоритетных инновационных и инфраструктурных проектов, которые обеспечат рост доходов местного бюджета Новоуральского городского округа.

## **2.5. Основные компоненты стратегии развития Новоуральского городского округа: видение, стратегия, целевые характеристики**

Разработка стратегии начинается с определения *видения* того, куда муниципальное образование должно идти, что оно намерено достичь.

Видение НГО может быть определено следующим образом: *"Новоуральский городской округ – это постоянно развивающаяся территория с растущим экономическим потенциалом и уровнем жизни населения, являющаяся одним из перспективных индустриальных, культурных и образовательных центров Свердловской области"*.

Основываясь на видении, можно сформулировать следующую глобальную стратегию НГО: *"Новоуральский городской округ как территория опережающего*



*развития должен занять лидирующее положение в центральной части Свердловской области и стать центром Новоуральской агломерации",*

Для реализации стратегии необходимо определить стратегические цели и критерии оценки степени их достижения. Заданные цели включают в себе желаемые результаты, для достижения которых требуются организованные действия. Установление целей переводит стратегическое видение и направление развития (стратегию) в конкретные задачи, связанные с их достижением.

Формирование целей связано с процессом выбора критериев, которые характеризуются определенной шкалой измерений, количественной или качественной. Степень достижения стратегических целей обычно измеряется не одним, а несколькими критериями (таблица 2.6). Более подробно проблема целеполагания и соответствующие критерии по каждому направлению развития рассматриваются в разделах 3-7.

Таблица 2.6 – Стратегические цели НГО и возможные критерии оценки степени их достижения

Наименование цели (подцели)	Наименование критерия	Единица измерения
<b>1. Глобальная цель</b>		
Постоянное повышение уровня жизни населения Новоуральского городского округа путем обеспечения роста экономики и развития социальной сферы муниципального образования	1.1. Динамика численности населения	чел (%)
	1.2. Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника	руб.
	1.3. Уровень регистрируемой безработицы	%

Продолжение таблицы 2.6

Наименование цели (подцели)	Наименование критерия	Единица измерения
<b>2. Подцели глобальной цели</b>		
2.1. Обеспечение экономического развития округа, позволяющего удовлетворить потребности населения округа	2.1.1. Объем валового продукта	млн. руб., % к предыдущему году
	2.1.2. Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.
	2.1.3. Индекс промышленного производства	% к предыдущему году
	2.1.4. Доля работников, занятых в малом и среднем бизнесе, в общей численности населения, занятого в экономике округа	%
2.2. Обеспечение развития городской среды в соответствии с потребностями населения округа	2.2.1. Уровень обеспеченности населения жильем	м <sup>2</sup> на чел
	2.2.2. Объем строительства и капитального ремонта инженерных сетей	км
	2.2.3. Объем строительства и капитального ремонта автомобильных дорог	км
2.3. Обеспечение развития социальной сферы в соответствии с потребностями населения округа	2.3.1. Уровень обеспеченности врачами всех категорий по отношению к установленным нормативам	%
	2.3.2. Уровень обеспеченности площадью торговых объектов	м <sup>2</sup> на 1000 жителей
	2.3.3. Снижение количества зарегистрированных преступлений	%
	2.3.4. Индекс загрязнения атмосферы	баллы (0-4) низкий (5-6) высокий
	2.3.5. Доля преподавателей общего и дополнительного образования, имеющих высшую и первую категорию	%
	2.3.6. Объем капитального ремонта объектов культуры	млн. руб.
2.4. Обеспечение высокого уровня муниципального управления	2.4.1. Доля муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме, в общем объеме муниципальных услуг	%
	2.4.2. Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления	% (по результатам социологического исследования)

Как следует из анализа состояния внешней и внутренней среды НГО, при развитии муниципального образования в направлении достижения сформулированных видения и глобальной стратегии существует ряд серьезных проблем и воз-

возможностей, для разрешения и реализации которых в долгосрочном периоде необходимо разработать соответствующую стратегию. Для более детальной проработки действий по каждому направлению развития территории в этот план в качестве отдельных составляющих должны входить стратегические программы.

В разработанной стратегии включено 20 стратегических программ, каждая из которых имеет следующую структуру:

- характеристика проблемной ситуации;
- стратегическое видение будущего;
- цель программы;
- SWOT-анализ проблемной ситуации;
- основные задачи программы;
- пути реализации стратегической программы;
- ожидаемые результаты;
- перечень необходимых для реализации стратегических проектов.

Содержание стратегических программ изложено в разделах 3-7.

### 3. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ "НОВОУРАЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ – РАЗВИВАЮЩИЙСЯ ЦЕНТР ПРОИЗВОДСТВА И БИЗНЕСА"

Экономическая ситуация в России в последние десятилетия становится все сложнее, в том числе из-за противоречий между РФ и западным миром. Их результатом является осуществление санкционной политики в отношении России и, в определенной степени, обвал цен на углеводородное сырье. Это привело, в том числе, к значительному сокращению бюджета страны и снижению курса рубля.

Как показывает анализ, проведенный в разделе 1, в сложном положении находится и экономика Новоуральского городского округа. В результате снижается численность постоянного населения, доля трудоспособного населения в общей численности, несколько выросла доля населения с доходами ниже установленного прожиточного минимума, практически на одном уровне находятся среднедушевые денежные доходы населения. Соответствующие данные представлены в таблице 1.8.

Социологический опрос показал (таблица 1.9), что значительная часть работающего населения, около 40%, не удовлетворена уровнем заработной платы. В процессе уличного опроса выявилось, что около 20% этой целевой аудитории не работает, в основном это молодежь в возрасте 18-24 года. В целом среди опрошенных не работает 9% населения. Эти факторы привели к росту маятниковой трудовой эмиграции, уровень которой по оценке специалистов составляет до 10-15% трудоспособного населения.

Объем инвестиций в течение последних 5 лет снижается (таблица 1.6), что приводит к уменьшению объемов производства на многих, особенно средних, предприятиях, к сокращению рабочих мест. Так как основную часть местного бюджета составляет налог на доходы физических лиц (до 75-80%), таблица 1.3, то доля собственных доходов в бюджете НГО сокращается и составляет в последние годы около его трети, таблица 1.5. Это ведет к увеличению рисков финансового обеспечения необходимого уровня развития НГО.

Таким образом, главным направлением социально-экономического развития округа является обеспечения роста объемов производства и услуг за счет как действующих, так и вновь создаваемых предприятий и организаций, что будет способ-

ствовать увеличению числа рабочих мест, улучшению основных показателей деятельности городского округа.

Для решения этой проблемы целесообразно реализовать следующие стратегические программы:

- "Новоуральский городской округ – территория опережающего развития промышленного производства";
- "Новоуральский городской округ – центр производства сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности";
- "Новоуральский городской округ – комфортная территория для развития бизнеса";
- "Транспортно-логистический центр Новоуральского городского округа"

### **3.1 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория опережающего развития промышленного производства"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

Исторически Новоуральск сложился как моногород для обеспечения деятельности Уральского электрохимического комбината. И он успешно выполнял свои функции. Однако в связи со значительными изменениями в экономике и политике осуществлена реструктуризация АО "УЭХК", прекратили существование УАМЗ и Среднеуральское управление строительства. Сократилась занятость населения. Так как большая часть активного населения г. Новоуральска работала в промышленности, то именно для реализации этой сферы деятельности накоплен основной трудовой потенциал. Таким образом, наиболее перспективным для НГО с точки зрения привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест является развитие промышленного производства. Здесь можно выделить два направления: развитие существующих и создание новых предприятий.

#### ***Стратегическое видение будущего***

В НГО созданы благоприятные условия для развития существующего производства и создания новых предприятий с использованием инновационных техноло-

гий. Успешно функционируют индустриальный и биомедицинский технопарки, другие предприятия и организации, в том числе составляющие Территорию опережающего социально-экономического развития.

В округе создана эффективная система разработки и внедрения инноваций, ориентированная на постоянное развитие производства.

Сформирована качественная инфраструктура, ориентированная на удовлетворение социальных потребностей работников, комфортное их проживание, обеспечивающая необходимый уровень воспроизводства кадрового потенциала.

### ***Цель стратегической программы***

Обеспечение развития промышленного комплекса Новоуральского городского округа на основе эффективной инвестиционной политики, направленной на создание новых и модернизацию действующих предприятий.

### ***Анализ ситуации (SWOT-анализ)***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1 Развитая структура промышленного производства (предприятия машиностроительного профиля, атомной промышленности, приборостроения, инструментального производства, по ремонту и монтажу оборудования, филиал конструкторско-технологического института, филиал предприятия по IT-технологиям и ряд других).</p> <p>2 Высокий уровень квалификации кадров (около 160 чел. с учеными степенями и званиями, 30% экономически активного населения имеют высшее образование).</p> <p>3 Наличие избыточных мощностей по всем видам энергии.</p> <p>4 Наличие площадок для размещения промышленных предприятий.</p> <p>5 Наличие свободных и высвобождаемых в будущем имеющихся промышленных площадей.</p> <p>6 Высокий уровень конверсионных технологий, разработанных в атомной промышленности.</p> <p>7 Наличие сети образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования.</p> <p>8 Наличие кооперационных связей с ведущими предприятиями и организациями различных сфер деятельности атомной отрасли.</p> <p>9 Перспективы развития производств биофармацевтического кластера</p>	<p>1 Недостаток инвестиционных ресурсов.</p> <p>2 Недостаточно высокая инновационная активность хозяйствующих субъектов.</p> <p>3 Дисбаланс между системой подготовки кадров и реальными потребностями рынка труда.</p> <p>4 Недостаточный уровень обеспеченности инфраструктурой площадки индустриального парка для размещения промышленных предприятий.</p> <p>5 Высокая энерго-, материало- и трудоемкость изделий дискретного производства атомного кластера, приводящие к снижению конкурентоспособности ряда производимых изделий.</p> <p>6 Слабая интеграция бизнеса, образования и науки</p>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Продвижение современных технологий, имеющих на предприятиях Росатома, в смежные отрасли.</p> <p>2 Оказание содействия в создании биофармацевтического кластера на основе ООО "Медсинтез" для производства дефицитных для России лекарственных форм и материалов для медицины.</p> <p>3 Обоснование формирования территории опережающего социально-экономического развития в НГО.</p> <p>4 Создание инфраструктуры индустриального парка с учетом наличия резервных энергетических ресурсов, подходящих площадок и избыточных кадровых ресурсов.</p> <p>5 Создание крупного центра профессиональной подготовки при наличии дополнительных учебных площадей, оборудования и кадров преподавателей.</p> <p>6 Повышение уровня социальной инфраструктуры НГО как важного фактора для привлечения инвестиций.</p> <p>7 Возможность привлечения дополнительных инвестиций в экономику города за счет участия в общегосударственных и региональных инвестиционных программах и проектах.</p>	<p>1- Усиление конкуренции как среди городов Свердловской области, так и внутри Российской Федерации.</p> <p>2 Сокращение производства обогащенного урана и потребностей в услугах смежных предприятий атомного кластера.</p> <p>3 Нестабильная ситуация на макрорынке, рецессия производства.</p> <p>4 Неблагоприятная финансовая обстановка, кризисные явления в экономике России и мировой экономике.</p> <p>5 Отсутствие инвесторов, заинтересованных во вложении средств для создания промышленных предприятий.</p> <p>6 Возрастание дефицита кадров, в том числе из-за снижения престижа ряда рабочих и инженерных специальностей.</p>

### ***Основные задачи***

К основным задачам стратегической программы относятся:

- формирование структуры промышленного комплекса города в направлении развития высокотехнологичных производств и предоставления им соответствующих качественных услуг производственного характера;
- расширение инновационной политики предприятий, диверсификация производства с использованием технологий "двойного" назначения;
- развитие новых форм взаимодействия промышленных предприятий с научными и учебными организациями, обеспечение подготовки специалистов в соответствии с потребностями производства;
- развитие инфраструктуры промышленности города, расширение сферы консалтинговых, инжиниринговых, маркетинговых услуг;
- развитие инновационных структур НГО: технопарка, индустриальных и инновационных парков. Формирование территории опережающего социально-экономического развития ЗАТО "Новоуральский городской округ";

- развитие городской среды с учетом требований промышленного комплекса и населения НГО;
- привлечение сторонних по отношению к НГО инвесторов.

### *Направления реализации стратегической программы*

#### 1. Развитие существующих предприятий

Среди существующих в плане развития выделяются предприятия разных форм собственности относящиеся к ОАО "ТВЭЛ", а также ООО "Завод Медсинтез". Кроме них развиваются и малые предприятия. Данные об их инвестициях в условиях инерционного сценария в ближайшие годы приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Информация о планируемых инвестициях существующих предприятий

Наименование предприятия	Сроки реализации проектов	Количество проектов	Объемы финансирования (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест (ед.)
1 АО "УЭХК"	2020-2024 годы	8	118923	0
2 ООО "Завод электрохимических преобразователей!"	2024 год	3	1197	315
3 ООО "Уральский завод газовых центрифуг"	2016 год	2	261	86
4 ООО "Экоальянс"	2018 год	1	942	180
5 ООО "Уралприбор"	2017 год	1	171	50
6 ООО "УЭХК-Телеком"	2016 год	1	68	6
7 ООО "Завод Медсинтез"	2017 год	2	720	185
8 ООО "Компания А&В"	2018 год	1	54	14
9 ООО "Топау Электроника"	2018 год	1	10	50
10 ООО "Дедогор"	2018 год	1	2,5	10
<b>Итого:</b>		<b>21</b>	<b>122348,5</b>	<b>896</b>

Инвестиции в АО "УЭХК", таблица 3.1, связаны с модернизацией производства и производственной инфраструктуры с целью снижения издержек. При условии стабилизации макроэкономической ситуации и снижении стоимости заемных средств на предприятии будут реализованы следующие мероприятия:

- модернизация разделительного производства, заключающаяся в замене отработавших ресурс газовых центрифуг пятого поколения на центрифуги восьмого и



последующих поколений, совершенствовании систем контроля, управления и аварийной защиты оборудования;

- техническое перевооружение объектов энергетического хозяйства и инфраструктуры (модернизация ТЭЦ, систем связи, насосных станций, замена электрических кабелей, вспомогательного оборудования и т.д.);

- энергосбережение и повышение энергоэффективности за счет внедрения более эффективных технологий и оборудования;

- совершенствование управления предприятием, внедрение новых информационных технологий путем замены устаревшего и изношенного оборудования, обновления серверов, маршрутизаторов, линий связи, систем хранения данных;

- совершенствование физической защиты предприятия;

- обеспечение общепромышленной, радиационной, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, ГО и ЧС;

- создание центра комплексной обработки емкостей, который позволит оказывать услуги собственному производству и иностранным заказчикам.

По планам развития АО "УЭХК" до 2030 года планируется перенос всех разделительных мощностей на 6-7 промышленных площадки с соответствующим освобождением 1-4 промышленных площадок. Площадь высвобождаемых производственных площадей предприятия составит до 270 тыс. м<sup>2</sup>.

На высвобождаемых площадях АО "УЭХК" при условии стабилизации макроэкономической ситуации и снижения стоимости заемных средств планируется провести мероприятия инвестиционного характера. в первую очередь, на базе предприятий, созданных на основе выведенных из состава АО "УЭХК" подразделений (таблица 3.1). К этим мероприятиям относятся:

- восстановление железобетонных конструкций зданий и сооружений с применением продукции на основе углеродных волокон (АО "УЭХК");

- создание высокотехнологичного производства катализаторов и нейтрализаторов нового поколения для автомобильного транспорта с бензиновыми и дизельными двигателями (ООО "Экоальянс");

- создание производства накопителей и генераторов энергии на топливных элементах (ООО "ЗЭП").

Программой развития научно-внедренческого биомедицинского технопарка "Новоуральский" предусмотрена реализация в течение 2015-2017 годов проектов по расширению существующих, а также создание дополнительного комплекса инновационных фармацевтических производств (таблицы 6.1, 6.2), в том числе:

- модернизация производства импортозамещающих инфузионных растворов и рентгеноконтрастных средств в ООО "Завод Медсинтез";
- организация производства субстанций и твердых лекарственных форм препаратов на базе ООО "Завод Медсинтез";
- разработка новых отечественных противовирусных субстанций и лекарственных средств на базе ООО "Уральский центр биофармацевтических технологий";
- организация производства импортозамещающей фармацевтической упаковки (ООО "Пластсинтез").

Планируется также проектирование и строительство внеплощадочной инфраструктуры биомедицинского технопарка.

## 2. Создание новых производств на территории индустриального парка

Ряд предприятий, в том числе работающие вне территории округа, планируют открыть свои производства в НГО в рамках индустриального парка. Информация о заявленных ими инвестициях (по отраслям) представлена в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Информация о заявленных инвестициях резидентами индустриального парка

Отрасль производства	Сроки реализации проектов	Количество проектов	Суммарный объем финансирования (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест (ед.)
1 Электромашиностроение, металлообработка	2018 год	9	646,0	554
2 Фармацевтическая промышленность	2017 год	2	230,0	55
3 Химическое производство	2018 год	4	376,5	186
4 Деревообрабатывающая промышленность	2018 год	1	150,0	120
5 Производственная инфраструктура (инжиниринг)	2020 год	1	3000,0	400
<b>Итого:</b>		<b>17</b>	<b>4402,5</b>	<b>1315</b>

Среди этих проектов можно отметить следующие:

– "Создание инновационного инжинирингового центра Научнограда "Швабе-фотоника" (Холдинг "Швабе"), объем финансирования 3 млрд. руб., количество создаваемых рабочих мест 400;

– "Производство вспененного полиэтилена, манжет и лент для антикоррозионной защиты, кровельного гидроизоляционного материала (АО "Парк ядерных технологий", Республика Казахстан), объем финансирования 200 млн. руб., количество создаваемых рабочих мест 56;

– "Производство деревянных евроокон и погонажных изделий" (деревообрабатывающий завод "СИБИРЕВ"), объем финансирования 150 млн. руб., количество создаваемых рабочих мест 120;

– "Разработка и производство специальных машин и оборудования для химической, машиностроительной, нефте-, газодобывающей и сельскохозяйственной отраслей" (ООО "ПКФ ТехПромОснащение"), объем финансирования 100 млн. руб., количество создаваемых рабочих мест 200.

### 3. Создание Территории опережающего социально-экономического развития в НГО

Большие перспективы развития Новоуральского городского округа связаны с созданием *территории опережающего социально-экономического развития* (ТОСЭР). ТОСЭР, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 №473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в российской Федерации", имеют целый ряд льгот. К этим льготам относятся:

– освобождение по налогу на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет;

– пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

– освобождение по налогу на имущество;

– установление пониженных тарифов по страховым взносам (взносы в Пенсионный фонд составят 6%, в фонд социального страхования – 1,5%, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0,1%).

К числу задач ТОСЭР относятся:

– развитие неядерных предприятий АО "УЭХК";

– создание развитого Индустриального парка вне режимной территории ЗАТО;

- увеличение количества и качества инвестиционных проектов в НГО;
- рост предпринимательской активности за счет прихода новых проектов и компетентностей.

ТОСЭР предполагается разместить на 5 площадках, к которым относятся:

- 1-4 промышленные площадки АО "УЭХК" (площадь 189 га);
- площадка индустриального парка (площадь 256,5 га);
- площадка ООО "АМК УЭХК" (площадь 13,9 га);
- площадка биомедицинского кластера (площадь 8 га);
- площадка агропромышленного парка (площадь 120 га).

Инвестиционные проекты, принятые к рассмотрению для реализации на ТОСЭР в НГО, приведены в таблице 3.3. Заявки к сентябрю 2015 года подали 16 предприятий (21 проект). Сроки реализации проектов – до 2020 года. Суммарный объем инвестиций 16,6 млрд. руб., количество создаваемых рабочих мест – более 2000. Этим возможности ТОСЭР не исчерпываются, заявки будут приниматься и далее.

По сравнению с Индустриальным парком, где заявлено 17 проектов с объемом инвестиций 4,4 млрд. руб. (1,3 тыс. рабочих мест) даже первые итоги работы по созданию ТОСЭР свидетельствуют о значительном росте заинтересованности инвесторов во вложении своих средств и продвижении проектов. По прогнозным оценкам количество проектов за 10 лет должно вырасти не менее, чем в 3-4 раза.

Таблица 3.3 – Перечень инвестиционных проектов, предлагаемых для реализации на территории Новоуральского городского округа, как территории опережающего социально-экономического развития

Наименование проекта	Инициатор проекта	Сроки реализации	Объемы финансирования (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест (ед.)
1 Создание высокотехнологичного производства катализаторов и нейтрализаторов нового поколения для автомобильного транспорта с бензиновыми и дизельными двигателями, удовлетворяющих нормам Евро-4/5/6 (Автомобильные катализаторы)	ООО «Экоальянс»	2016-2017	552	25
2 Создание производства накопителей и генераторов энергии на топливных элементах	ООО «Завод электрохимических преобразователей»	2016-2018	731	250
3 Создание производства автономных источников тока на основе твердо-оксидных топливных элементов	ООО «Завод электрохимических преобразователей»	2014-2016	234	100
4 Создание производства гипертеплопроводящих секций (ГТПС) для систем управления (распределение и (или) вынос тепла	ООО «Завод электрохимических преобразователей»	2016	160	28
5 Организация производства порошков металлических сплавов методом газового распыления расплавов	ООО «Завод электрохимических преобразователей»	2016	27,5	9
6 Создание производства компрессорных установок	ООО «Завод электрохимических преобразователей»	2016	180	60
7 Создание производства накопителей энергии на литий-ионных аккумуляторах	ООО «Новоуральский приборный завод»	2015-2016	22,5	20
8 Создание производства распределительных шкафов	ООО «Новоуральский приборный завод»	2015-2016	200	100
9 Организация промышленного производства по выпуску оборудования для систем очистки бурового раствора	ООО «УЗГЦ»	2015-2016	52,3	110

Продолжение таблицы 3.3

Наименование проекта	Инициатор проекта	Сроки реализации	Объемы финансирования (млн. руб.)	Количество создаваемых рабочих мест (ед.)
10 Разработка и серийное производство установок порошкового послыонного синтеза	ООО «ННКЦ»	2016-2020	325	40
11 Производство металлургического кремния	ЗАО «НПО «Силарус»	2016-2018	8244,5	301
12 Производство субстанции рекомбинантных белков, в т.ч. производство субстанции инсулина	ООО «Завод Медсинтез»	2016-2018	500	60
13 Производство инсулиновой помпы	ООО «Завод ДИЗЭТ»	2016-2018	55	35
14 Производство медицинского пластика, в т.ч. пробирок для вакуумного забора крови, рукава из поливинилхлорида для изготовления фармацевтической упаковки	ООО «Легант 2011»	2016	80	50
15 Производство твердых лекарственных форм, в т.ч. оригинальные противовирусные препараты, антибиотики последнего поколения и противоопухолевые препараты	ООО «Уральский центр биофармацевтических технологий»	2016-2017	150	30
16 Производство теплозвукоизоляционного огнезащитного материала «ГЕЗИС» на основе вспененного натриевого стекла	ООО «Новоуральский завод теплоизоляционных материалов»	2016	26	21
17 Сбор, сортировка, углубленная переработка ТБО	ООО «УтилУрал»	2016-2017	98	90
18 Производство углеграфитовой продукции	ООО «УралМеталлГрафит»	2016-2018	25	20
19 Производство пластикового профиля	ООО «ЭЛИОН»	2016-2017	50	24
20 Организация производства сварочного, компрессорного и электрогенерирующего оборудования, а также металлоконструкций для энергетического строительства	ООО «Атоммашкомплекс УЭХК»	2016	84,2	96
21 Производство, переработка и хранение плодоовощной продукции и грибов	Компания CROSS DEVELOPMENT GROUP	2017	4 810	579
<b>ВСЕГО</b>			<b>16607</b>	<b>2048</b>

Для обеспечения реализации основных направлений развития производства в округе необходимо выполнить работы по его обеспечению ресурсами и инфраструктурой. К ним можно отнести:

- обеспечение развития информационного пространства НГО с учетом потребностей промышленных предприятий, инфраструктурных организаций ТОСЭР;
- обеспечение промышленных предприятий необходимыми энергетическими ресурсами и подъездными путями путем создания соответствующей вне- и внутри-площадочной инфраструктуры;
- обеспечение предприятий и организаций трудовыми ресурсами в соответствии с их потребностями;
- обеспечение объектами социальной инфраструктуры, реализующей соответствующие потребности работников;
- реализация единой для НГО производственной, научной и образовательной среды путем создания новых и координации деятельности существующих организационных структур;
- создание условий для максимально возможного обеспечения требований инвесторов по размещению новых или реконструкции имеющихся производств.

### ***Ожидаемые результаты реализации программы***

К ним относятся:

- рост объемов промышленного производства;
- повышение производительности труда одного работающего;
- увеличение объема инновационных технологий и продукции, доведение доли соответствующих предприятий до 50%;
- снижение затрат на производство, увеличение его рентабельности;
- создание 5,0-6,0 тыс. новых рабочих мест;
- прирост инвестиций в основной капитал обрабатывающих производств в среднем до 5% в год;
- рост доли собственных средств в бюджете муниципалитета.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

Для реализации стратегии необходимо разработать и актуализировать следующие стратегические проекты и программы:

- "Развитие индустриального парка "Новоуральский";
- "Развитие научно-внедренческого биомедицинского технопарка "Новоуральский";
- "Формирование территории опережающего социально-экономического развития НГО";
- развитие предприятий ОАО "ТВЭЛ", расположенных в НГО;
- создание и развитие единой в НГО производственной, научной и образовательной среды;
- поддержка проектов инновационного развития промышленного производства в Новоуральском городском округе;
- программы стратегического направления "Сохранение и развитие человеческого потенциала";
- программы стратегического направления "Новоуральский городской округ – привлекательная территория для постоянного местожительства".

### **3.2 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр производства сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

Сельскохозяйственная продукция производится в сельских населенных пунктах: с. Тарасково, д. Починок, д. Пальники, д. Елани. В их окрестностях расположены сельскохозяйственные угодья ООО "Агрофирма "Уральская", до 2011 г. являющейся подразделением АО "УЭХК". В п. Мурзинка, где проживают работники железнодорожной станции и дачники, население занимается личным приусадебным хозяйством.

Численность постоянно проживающего населения сельских населенных пунктов по состоянию на 01.10.2015 года составляет около 2,7тыс. чел. (3,2% от



численности жителей городского округа). Численность постоянного населения сельчан относительно стабильна на протяжении многих лет.

Основная доля населения работает в сельскохозяйственном предприятии ООО "Агрофирма "Уральская", около 320-330 человек. Всего площадь земельных угодий насчитывает 9951 га, из них 3412 га – посевные площади. Основные направления деятельности фирмы – овощеводство и животноводство. В последние годы снижается производство картофеля, овощей, мяса. Растет средний удой на одну корову, и, соответственно, производство молока за счет закупки и разведения более продуктивной породы крупного рогатого скота.

По сравнению с 80-90 годами прошлого столетия значимость агрофирмы для обеспечения Новоуральска продукцией сельского хозяйства снизилась.

Заметное место в обеспечении жителей НГО овощами и плодово-ягодной продукцией занимает коллективное садоводство. В настоящее время действует около 16 садоводческих товариществ, занимаемая ими площадь – 621,0 га. Несмотря на то, что имеются излишки собираемых овощей и ягод, организационные структуры по их сбору от населения и дальнейшей переработке отсутствуют. Наличие такой системы может придать дальнейший импульс развитию садоводства (особенно среди малоимущих).

Доминирующее значение для обеспечения населения Новоуральска продуктами питания в советский период имели городские предприятия пищевой промышленности, такие как хлебозавод, пищекомбинат, включающий производство мясной, рыбной, колбасной продукции, молочный завод. Продукция этих предприятий отличалась высоким качеством, разнообразием и пользовалась большой популярностью среди жителей города. В постсоветский период данные предприятия перешли в частные руки. Сейчас это ОАО "Хлеб", ООО "Новоуральский мясной двор", ООО "Новоуральский молочный завод". В настоящее время в Новоуральске насчитывается 6 местных производителей пищевой продукции.

Необходимо отметить, что продукция местных предприятий пищевой промышленности в настоящее время пользуется меньшим спросом, чем ранее. Это связано с недостаточным уровнем ее качества и значительным повышением уровня конкуренции. Торговые сети, магазины которых занимают все больший объем в товарообороте городского округа, имеют широкие возможности для выбора наибо-

лее привлекательной, с точки зрения цены и, в какой-то мере, качества продукции. Многие из них открывают собственные производства. Из всех предприятий пищевой промышленности наиболее прочные позиции занимает ООО "Новоуральский молочный завод", но объем его продукции на рынке НГО также падает.

Для оценки рынка сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности необходимо провести качественные маркетинговые исследования. Судя по тренду избирательности населения других стран в области питания, все большее внимание уделяется естественной пище, полученной без применения химических удобрений и различных добавок. Имея ввиду масштабы производства, этот путь для предприятий НГО представляется перспективным.

### ***Стратегическое видение будущего***

В НГО созданы условия для обеспечения качественной сельскохозяйственной продукцией достаточного ассортимента не только его жителей, но и населения региона. Выросла доля потребления биологически полноценных и безопасных продуктов питания местного производства, в том числе за счет развития систем контроля качества производства на предприятиях, внедрения новых технологий.

Решена проблема создания в округе логистического центра по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции. Увеличилась глубина переработки и предложение сельскохозяйственной продукции.

Развиты кооперационные процессы производителей и переработчиков сельскохозяйственного сырья, а также производителей товаров и предприятий торговли путем формирования соответствующих объединений (союзов).

### ***Цель стратегической программы***

Повышение эффективности деятельности предприятий сельского хозяйства и пищевой промышленности для обеспечения населения НГО высококачественными и приемлемыми по цене продуктами питания.

## **SWOT-анализ Новоуральского городского округа**

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Достаточный уровень обеспеченности необходимыми машинами, оборудованием, рабочими площадями, энергоресурсами для производства как сельскохозяйственной, так и пищевой продукции.</li><li>2 Наличие необходимых кадров соответствующей квалификации.</li><li>3 Значительный опыт по производству сельскохозяйственной и пищевой продукции.</li><li>4 Относительно стабильный платежеспособный спрос населения НГО и Уральского региона в целом.</li><li>5 Развитая торговая сеть.</li><li>6 Относительная близость к крупнейшим городам Свердловской области – потребителям продукции, позволяющая оптимизировать логистические издержки.</li><li>7 Развитая инфраструктура сельскохозяйственного предприятия и значительного числа садовых товариществ.</li></ol>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Недостаточная эффективность деятельности маркетинговых служб предприятий.</li><li>2 Недостаточный учет спроса покупателей при формировании планов производства продукции.</li><li>3 Недостаточный уровень менеджмента качества.</li><li>4 Недостаточный уровень внедрения современных технологий в аграрное производство и пищевую промышленность, что отражается на качестве и ассортименте.</li><li>5 Недостаточный выпуск продукции высокой степени готовности.</li><li>6 Отток кадров вследствие непривлекательности труда и невысокого уровня заработной платы.</li></ol>
<p><b>Возможности</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Создание условий как для роста объемов сельскохозяйственного производства, выпуска товаров пищевой промышленности, так и их ассортиментного перечня.</li><li>2 Оказание помощи в определении потребностей населения, предприятий торговли и общественного питания в продукции местных производителей.</li><li>3 Содействие интеграции сельхозпроизводителей и переработчиков сырья.</li><li>4 Содействие в организации агропромышленного комплекса, в первую очередь, создание его инфраструктуры.</li><li>5 Разработка инструментов для поощрения внедрения новых технологий, повышающих качество и ассортимент продукции.</li></ol>	<p><b>Угрозы</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1- Усиление конкуренции со стороны других производителей.</li><li>2 Недостаточная эффективность предприятий, в том числе из-за несоответствия цен на сырье, ГСМ и на готовую продукцию.</li><li>3 Снижение уровня платежеспособного спроса населения.</li><li>4 Недостаточный объем средств, необходимых для создания агропромышленного парка и модернизации производства на существующих предприятиях пищевой промышленности.</li></ol>

### **Основные задачи**

К основным задачам реализации стратегии относятся:

- удовлетворение спроса населения в качественных продуктах питания по разумным ценам, обеспечение продовольственной безопасности НГО и региона;
- рост объемов производства и реализации конкурентоспособной сельскохозяйственной и пищевой продукции;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- создание новых рабочих мест;

- проведение технической и технологической модернизации производства, обеспечение высокого качества и глубины переработки, экологичности выпускаемой продукции;
- развитие коллективного садоводства и огородничества горожан;
- повышение эффективности взаимодействия производителей и торговых организаций города.

### ***Направления реализации стратегической программы***

Выделим главные направления.

1. Наибольшее развитие производство сельскохозяйственной продукции в округе должно произойти за счет создания Агропромышленного парка. Он является частью Территории опережающего социально-экономического развития в НГО и будет располагаться на площадке земель сельскохозяйственного назначения, принадлежащих АО ""УЭХК". Инвестором этого проекта является ООО "КРОСС ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУПП" (г. Екатеринбург). Объем инвестиций 1-2 очереди не менее 4810 млн. руб., численность занятых – около 580 чел. (таблица 3.3). Потребность в земельном участке в соответствии с заявкой – не менее 49 га для 1-2 очереди, в перспективе – до 170 га.

Перспективными направлениями деятельности Агропарка являются:

- производство грибов (спрос на них по данным государственной статистики удовлетворяется в Российской Федерации на 50%);
- производство плодоовощной продукции закрытого грунта, в первую очередь – томатов и огурцов, в перспективе – листовых салатов, зелени, ягод;
- производство картофеля и овощей открытого грунта;
- выпуск продукции пищевой промышленности с использованием сырья, выращенного на территории Агропарка, а также дикоросов и продукции коллективного садоводства.

Для обеспечения деятельности производств, расположенных на территории Агропарка, будут созданы научно-лабораторная база и логистический центр.

2. Разработан и готовится к реализации ряд инвестиционных проектов в ООО "Агрофирма Уральская". Данные по этим проектам приведены в таблице 3.4.

Таблица 3.4 – Инвестиционные проекты ООО "Агрофирма Уральская"

Наименование инвестиционного проекта	Срок реализации проекта, годы	Стоимость проекта, млн. руб.	Количество планируемых к созданию рабочих мест
1 Строительство нового тепличного комбината на 3-5 га	2016-2017	200-500	15-25
2 Модернизация и обновление парка сельскохозяйственной техники	2017	12	–
3 Строительство нового картофелехранилища на 3000 тонн	2017-2018	25	10
4 Строительство нового коровника на 400-600 голов	2017-2018	40-60	25
5 Строительство цеха по переработке молока	2017-2018	130	20
<b>Итого:</b>		<b>407-727</b>	<b>70-80</b>

В результате реализации проектов ожидается существенный рост объема валовой продукции: 2015 г. – 280 млн. руб., 2016 г. – 300 млн. руб, 2017 г. – 330 млн. руб., 2018 г. – 350 млн. руб. В предшествующие годы объем валовой продукции составлял в среднем около 220 млн. руб. в год.

Для успешной реализации перечисленных инвестиционных проектов и привлечения новых инвестиций, достижения целей программы необходимо выполнить ряд работ, к которым относятся:

- создание центра маркетинга, регулярное проведение анализа покупательского спроса для формирования планов производства на предприятиях пищевой промышленности и сельского хозяйства;
- создание эффективной системы контроля за соблюдением государственных стандартов и технических условий для производимых товаров;
- активизация выставочно-ярмарочной деятельности, реализация мероприятий по продвижению продукции на рынке;
- развитие производственной кооперации, направленной на усиление взаимодействия производителей сельхозпродукции и переработчиков;
- техническое и технологическое перевооружение предприятий, способствующее расширению ассортимента выпускаемой продукции и повышению ее качества;

– развитие системы подготовки кадров для предприятий пищевой промышленности.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов следует отнести:

- увеличение объемов производства составит к 2030 году на 130% в денежном выражении;
- рост числа рабочих мест в 2 раза;
- рост доходной части муниципального бюджета;
- увеличение глубины переработки сельскохозяйственной продукции;
- вовлечение в процесс переработки излишков продукции овощеводства и садоводства, производимой в коллективных садоводческих товариществах.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

К ним относятся:

- "Создание и развитие агропромышленного парка";
- "Развитие агрофирмы "Уральская";
- "Развитие производства пищевой продукции на предприятиях Новоуральского городского округа";
- "Развитие садоводства и огородничества в НГО".

## **3.3. Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – комфортная территория для развития бизнеса"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Как следует из данных, приведенных в таблице 1.13, предпринимательская активность в НГО в последние годы снижается. С 2010 г. по 2014 г. число субъектов предпринимательства снизилось более, чем на 12%. Кроме уменьшения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, снижается среднесписочная численность занятых в них работников (на 15%), доля поступления налогов в бюджет НГО в общем объеме налоговых платежей.

Количество малых предприятий по сферам деятельности составляют (в среднем): в сфере торговли – 42%, в сфере строительства – 7,5%, в промышленности, транспорте и связи – 22%, по аренде, операциям с недвижимым имуществом, предоставлению бытовых услуг – 15%, в сельском хозяйстве – 0,5%, прочие – 13%. За последние два года число малых предприятий уменьшилось, особенно в сфере торговли. Это связано с вводом в действие магазинов крупных сетевых торговых компаний, в том числе федеральных (23) и областных (9), которые напрямую связаны с производителями и имеют возможность продажи товаров по более низким ценам. Данная тенденция в перспективе сохраняется. На снижение рентабельности мелких торговых точек (киосков) сказался запрет торговли в них низкоалкогольной продукции.

Кроме расширения объемов торговли сетевыми предприятиями, развитию малого и среднего бизнеса препятствуют ряд других обстоятельств, к которым, в частности, относятся:

- недостаточный уровень маркетинговых исследований рынка товаров и услуг;
- отсутствие общего направления деятельности малых предприятий, являющегося брендом НГО;
- недостаточный уровень организации консолидированного взаимодействия субъектов бизнес-сообщества;
- отсутствие единой системы финансового обеспечения (анализ и финансирование бизнес-проектов осуществляется несколькими организациями), недостаточность финансовой поддержки;
- высокие процентные ставки по займам;
- неэффективная система налогообложения, приводящая в ряде случаев к сворачиванию бизнеса (например, ставки страховых взносов, уплачиваемых за наемных работников во внебюджетные фонды выросли более, чем в 2 раза);
- в целом недостаточно высокий уровень знаний и навыков предпринимательской среды в области экономики и юриспруденции, организации производства;
- недостаточный уровень поддержки производственного бизнеса, в том числе в сфере инноваций.

### ***Стратегическое видение будущего***

В Новоуральском городском округе созданы все необходимые условия для создания и развития бизнеса. Развита консультационная услуга в правовой, экономической, организационных областях. Имеется инфраструктура по оформлению необходимой документации, регистрации вновь открываемых и ликвидируемых предприятий или деятельности индивидуальных предпринимателей за приемлемые для предпринимательской среды время и плату.

Действуют организационные структуры коммерческого и некоммерческого характера, позволяющие наиболее эффективно осуществлять предпринимательскую деятельность с учетом потребностей рынка и возможностей субъектов малого и среднего бизнеса, прогнозировать и планировать эту деятельность. Создана единая комплексная среда, включающая крупные, средние и малые предприятия как в сфере производства, так и в сфере услуг, в том числе торговли, бытового и транспортного обслуживания.

### ***Цель стратегической программы***

Создание условий для развития малого и среднего бизнеса с целью обеспечения роста занятости жителей НГО и удовлетворения потребностей различных предприятий и населения в соответствующих товарах и услугах.

### ***SWOT-анализ ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1 Существует благоприятная среда для развития малого и среднего бизнеса, в том числе: наличие излишков энергоресурсов, свободных площадей, организационных структур, ориентированных на поддержку бизнеса (бизнес-инкубатор, Центр развития предпринимательства, Центр коммерциализации технологий, Торгово-промышленная палата).</p> <p>2 Формирование территории опережающего социально-экономического развития, в результате чего возникают новые возможности по производству и льготы по налогам.</p> <p>3 Реализация муниципальной программы поддержки предпринимательства.</p> <p>4 Относительно высокий уровень заработной платы работников городского округа (таблица 1.8), обеспечивающий стабильный спрос на товары и услуги.</p>	<p>1 Недостаточный уровень организации бизнес-сообщества как единой среды.</p> <p>2 Неразвитость инфраструктуры, в том числе на площадке бывшего строительно-промышленного комплекса.</p> <p>3 Недостаточное количество потенциальных работников с рабочими профессиями.</p> <p>4 Недостаточность финансовых ресурсов для организации и ведения бизнеса, особенно в производственной сфере, характеризующейся длительным производственным циклом.</p> <p>5 Наличие статуса ЗАТО и связанные с ними ограничения.</p>



<p>5 Наличие комплекса предприятий и организаций ОАО "ТВЭЛ", возможность реализации инновационных продуктов и технологий.</p> <p>6 Высокий уровень профессиональной квалификации жителей НГО и связанный с этим потенциально высокий уровень деловой активности.</p> <p>7 Значительная доля населения, незанятого в экономике округа и вынужденного трудоустраиваться в других населенных пунктах.</p>	
<p style="text-align: center;"><b>Возможности</b></p> <p>1 Повышение уровня финансового обеспечения наиболее значимых проектов путем включения их в федеральные, региональные и муниципальные программы, организация единой структуры по регулированию финансовых отношений между бюджетами и субъектами предпринимательской деятельности.</p> <p>2 Оказание помощи в налаживании связей между малым бизнесом и крупными предприятиями и организациями.</p> <p>3 Создание единой инфраструктуры, необходимой для развития предпринимательской деятельности.</p> <p>4 Обеспечение условий для развития малых и средних предприятий в части информационного (включая анализ потребностей рынков товаров и услуг) и консультационного сопровождения их деятельности.</p> <p>5 Организация семинаров, учебных курсов и тренингов по организации предпринимательской деятельности.</p> <p>6 Оказание помощи в организационном оформлении бизнес-сообщества.</p> <p>7 Формирование заказа учебным заведениям по подготовке выпускников с рабочими профессиями и контроль за его выполнением.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы</b></p> <p>1- Неблагоприятная экономическая ситуация, приводящая к сокращению числа новых разработок, объемов производства, снижению возможностей для развития малого бизнеса в производственной сфере, сокращению налогооблагаемой базы для формирования муниципального бюджета.</p> <p>2 Ухудшение финансового положения государства, субъектов Федерации, Новоуральского городского округа, населения.</p> <p>3 Увеличение конкуренции на рынках товаров и услуг, в том числе за счет расширения сетевых предприятий торговли и лекарственного обеспечения.</p> <p>4 Уменьшение численности населения НГО и, соответственно, объемов спроса.</p> <p>5 Высокие процентные ставки по займам, ужесточение налоговой системы.</p>

### ***Основные задачи***

К основным задачам стратегической программы относятся:

- создание условий для развития предпринимательской деятельности в НГО;
- увеличение объемов рынков и расширение возможностей предприятий и жителей городского округа в приобретении необходимых товаров и получении услуг;
- снижение уровня безработицы и увеличение доли населения, занятого в экономике Новоуральского городского округа;
- рост доходной части муниципального бюджета;

– повышение устойчивости функционирования учреждений профессионального образования.

### ***Направления реализации стратегической программы***

Развитие малого и среднего бизнеса связано с развитием предприятий и организаций составляющих Территорию опережающего социально-экономического развития. Большинство промышленных предприятий, Агропромышленный парк не смогут эффективно функционировать без производственной инфраструктуры и сферы услуг, основой которых является малое предпринимательство. Его перспективы связаны, в том числе, с ростом инвестиций. На это направлен инвестиционный форум ИННОВОУРАЛЬСК, проведенный в 2015 году. Решено сделать его традиционным.

Для активизации предпринимательской деятельности, оперативного решения вопросов в сентябре 2015 года создан Единый центр поддержки предпринимательства на базе фонда "Новоуральский Центр развития предпринимательства", АО "Новоуральский бизнес-инкубатор" и Торгово-промышленной палаты НГО.

Эта структура совместно с бизнес-сообществом позволяет реализовать следующие направления, направленные на развитие предпринимательской деятельности:

- расширение деятельности по использованию природно-климатических условий для развития сферы туризма и отдыха;
- обеспечение регулярного анализа рынка спроса на товары и услуги и имеющихся предложений;
- обеспечение информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение финансовой поддержки, особенно начинающих предпринимателей, совершенствование системы налогообложения;
- обеспечение предприятий малого и среднего бизнеса необходимой инфраструктурой;
- расширение консалтинговой деятельности, касающейся разработки, экспертизы и сопровождения проектов;

– организация сотрудничества между предприятиями различного типа, расположенными в НГО и за его пределами, в области новых разработок и технологий с учетом заинтересованности этих предприятий;

– обеспечение связей между предпринимательскими структурами и образовательными учреждениями для подготовки необходимых в количественном и качественном отношении специалистов.

### ***Ожидаемые результаты***

В качестве ожидаемых результатов реализации стратегии можно выделить

– рост вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 300-320 единиц в год;

– увеличение числа рабочих мест в структурах малого и среднего бизнеса на 30%;

– увеличение количества самозанятого населения НГО на 30%;

– рост оборота предприятий малого и среднего бизнеса и, соответственно, доли налоговых поступлений в бюджет НГО на 40-50%;

– развитие учреждений основного и дополнительного профессионального образования.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

К ним относятся:

– стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория опережающего развития промышленного производства";

– стратегическая программа "Развитие информационного пространства Новоуральского городского округа – на новый уровень";

– стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр производства сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности";

– проект "Создание и развитие Единого Центра поддержки предпринимательства".

### **3.4. Стратегическая программа "Транспортно-логистический центр Новоуральского городского округа"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

В настоящее время крупный транспортно-логистический центр международного значения создается практически с нуля в городе Верхняя Пышма в непосредственной близости от Екатеринбурга. Его преимущество – близость областного центра и городов, составляющих Екатеринбургскую агломерацию, развитая транспортная инфраструктура, включающая автомобильные дороги, железнодорожную магистраль, международный аэропорт Кольцово (один из крупных хабов России). Логистическую деятельность предполагают развивать и ряд других городов, находящихся в первой группе населенных пунктов Екатеринбургской агломерации, таблица 1.1.

В экономике области выделяются также города, расположенные в ее северной части, включая Нижний Тагил. Они связаны транспортными магистралями, проходящими через Новоуральск, с областным центром (южное направление), в западном направлении имеется выход на Пермь по железной дороге через Екатеринбург и по автодороге Новоуральск-Билимбай.

Новоуральск занимает промежуточное положение между Екатеринбургской и Тагильской агломерациями (расстояние до Екатеринбурга и Нижнего Тагила составляет 70 км). В 20-40 км от Новоуральска расположены такие промышленные центры как Первоуральск, Ревда, Верхний Тагил, Кировград, Невьянск. Имеется удобный выход на автомагистраль Екатеринбург-Серов. Все это позволяет позиционировать Новоуральск как транспортный узел сети автомобильных и железных дорог.

В соответствии со стратегическими программами, входящими в данную стратегию, планируется значительно увеличить производственный потенциал НГО. Это увеличит поток грузов как на этапе его создания (строительные материалы и оборудование), так и на этапе его функционирования (готовая продукция). Для удовлетворения внешних, по отношению к НГО, и внутренних потребностей необходимо создание соответствующей логистики. Такие возможности имеются.

Обращает внимание наличие свободных площадей для размещения и ремонта автомобильной техники и складского оборудования. Это помещения бывшего автотранспортного цеха АО "УЭХК", муниципального унитарного предприятия "Управление автомобильного транспорта", бывшего управления автотранспорта Среднеуральского управления строительства. Ранее эти транспортные предприятия насчитывали около 3 тысяч единиц техники, необходимое количество водителей, ремонтного и обслуживающего персонала. В настоящее время на базе транспортного цеха УЭХК создано предприятие ООО "Транспортно-Логистический Центр" ("ТЛЦ"), которое может стать основой реализации рассматриваемой стратегии.

Важнейшей составляющей транспортно-логистического центра является наличие складских помещений. В сложившейся ситуации целесообразно использовать имеющиеся и высвобождаемые производственные площади. В настоящее время ООО "ТЛЦ" располагает складским помещением площадью 924 кв.м. Дальнейшие перспективы связаны с освобождением в течение 10-15 лет производственных площадей (до 270 тыс. м<sup>2</sup>), занимаемых в настоящее время основным производством АО "УЭХК". Эти цеха расположены в зданиях значительной протяженности без выделения в них отдельных помещений. Дорожная инфраструктура и необходимые энергетические ресурсы имеются. Существуют и другие возможности расширения складского хозяйства за счет освобождения помещений рядом предприятий и организаций города.

### ***Стратегическое видение будущего***

В результате реализации стратегии Новоуральск превратится в транспортно-логистический узел регионального значения. Это позволит улучшить обеспечение промышленных предприятий городского округа и других прилегающих муниципальных образований области материальными ресурсами, а население – необходимыми товарами, что приведет к повышению уровня торговли. Повысится качество транспортного обслуживания и соответствующей инфраструктуры.

Улучшится структура рынка труда в связи с появлением новых рабочих мест. Увеличится объем поступлений в городской бюджет. Все эти результаты положительно повлияют на уровень жизни населения Новоуральского городского округа и повысят его конкурентные возможности.

## ***Цель стратегической программы***

Создание условий для формирования в НГО транспортно-логистического узла регионального значения, обеспечивающего потребности в грузовых перевозках хозяйствующих субъектов и населения Новоуральского городского округа и региона.

## ***SWOT-анализ ситуации***

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Выгодное географическое положение.</li><li>2 Наличие площадей для размещения и ремонта транспортных средств.</li><li>3 Возможности организации складского хозяйства на имеющихся и высвобождаемых площадях с необходимой инфраструктурой.</li><li>4 Реальные перспективы для развития промышленного потенциала и торгового обслуживания в НГО.</li><li>5 Развитая транспортная инфраструктура НГО, включающая железнодорожное сообщение, разветвленную сеть автомобильных дорог.</li><li>6 Наличие базового предприятия – ООО "Новоуральский Транспортно-Логистический Центр".</li><li>7 Возможность подготовки специалистов с начальным, средним и высшим профессиональным образованием в имеющихся образовательных учреждениях.</li><li>8 Наличие благоприятной предпринимательской среды.</li></ol>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Удаленность (до 70 км) от основных промышленных и торговых центров Свердловской области – городов Екатеринбург и Нижний Тагил.</li><li>2 Недостаточно качественная сеть автомобильных дорог.</li><li>3 Наличие у Новоуральска статуса ЗАТО.</li><li>4 Отсутствие опыта организации логистических услуг.</li><li>5 Устаревший парк автотранспорта.</li><li>6 Слабая кадровая обеспеченность транспортно-логистической сферы.</li><li>7 Значительный объем капиталовложений в случае нового строительства складского хозяйства.</li></ol>
<p><b>Возможности</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Проведение работы по включению реконструкции автомобильной дороги Новоуральск-Первоуральск, строительству автодороги, соединяющей автомагистрали Свердловск-Серов и Новоуральск-Первоуральск, а также объездной автодороги в Новоуральске в областные программы.</li><li>2 Содействие работе по снятию статуса ЗАТО в течение ближайших лет.</li><li>3 Активизация работы по выбору Новоуральска органами управления субъекта Федерации в качестве транспортно-логистического центра регионального значения.</li><li>4 Обеспечение реализации программ ЗАТО по развитию промышленной сферы и торгового обслуживания населения.</li><li>5 Содействие подготовке специалистов в соответствии с потребностями транспортно-логистической отрасли.</li></ol>	<p><b>Угрозы</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1- Обострение конкуренции в области предоставления транспортно-логистических услуг.</li><li>2 Невозможность реализации деятельности транспортно-логистического центра (ТЛЦ) регионального значения в случае сохранения статуса ЗАТО.</li><li>3 Незаинтересованность будущих потребителей в размещении ТЛЦ в г. Новоуральске.</li><li>4 Отсутствие поддержки стратегического проекта со стороны органов управления областью.</li><li>5 Недостаточный объем инвестиций и отсутствие заинтересованных в реализации стратегии инвесторов.</li></ol>

### ***Основные задачи***

К основным задачам стратегической программы относятся:

- формирование Новоуральска как одного из значительных транспортно-логистических центров Свердловской области;
- обеспечение занятости свободных и вновь освобождающихся площадей промышленного назначения;
- повышение уровня занятости населения, привлечение работников из других поселений путем создания новых квалифицированных рабочих мест;
- привлечение в город дополнительных инвестиций;
- улучшение финансового состояния Новоуральского городского округа;
- обеспечение востребованности выпускников образовательных учреждений соответствующих специальностей.

### ***Направления реализации стратегической программы***

Для достижения цели и реализации сформулированных задач необходимо:

- расширить сеть и улучшить качество автомобильных дорог, связывающих Новоуральск с окружающими городами, северной и южной частями Свердловской области;
- разработать и реализовать программу маркетинга для определения потребностей в услугах и привлечения инвестиций с целью реализации программы;
- реализовать необходимые мероприятия для организации современного складского хозяйства;
- осуществить реконструкцию и, при необходимости, строительство помещений для содержания и ремонта автомобильного транспорта;
- произвести обновление транспортных средств;
- обеспечить подготовку и переподготовку необходимых специалистов.

### ***Ожидаемые результаты реализации стратегии***

К ним относятся:

- создание не менее 500 новых рабочих мест;

- рост численности малых предприятий за счет их привлечения для обеспечения функционирования ТЛЦ, появления новых возможностей в связи с ростом товародвижения;
- повышение уровня обеспеченности населения необходимыми товарами;
- улучшение обеспечения потребностей предприятий промышленности и торговли в перевозках грузов;
- рост доходной части муниципального бюджета;
- развитие учебного комплекса по подготовке и переподготовке кадров.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

Для реализации стратегии необходимо разработать следующие стратегические программы и проекты:

- стратегическая программа "Развитие транспортной инфраструктуры – необходимое условие повышения уровня жизни населения округа";
- проект "Развитие ООО "Транспортно-логистический центр".



## 4 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ "ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА – ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАТЕГИИ ЕГО РАЗВИТИЯ"

Успешность реализации стратегии развития НГО во многом зависит от качества разработки и реализации Генерального плана развития округа. Этот важный документ определяет перспективы формирования среды жизнедеятельности, зонирования, направления и границы развития территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

### **4.1 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория застройки, обеспечивающей комфортное проживание населения"**

#### *Характеристика проблемной ситуации*

Новоуральский городской округ располагает утвержденным Генеральным планом, в котором общим направлением градостроительной политики является развитие индивидуальности и своеобразия планировочной структуры города Новоуральска. Решениями Генерального плана г. Новоуральска определены территории нового жилищного строительства, установлена очередность их освоения.

Развитие жилой застройки предусматривается по двум направлениям:

- первое и основное – освоение свободных от застройки площадок в границах территории города;
- второе – преобразование существующей застройки путём реконструкции и реорганизации жилых кварталов, микрорайонов с целью повышения комфортных условий проживания, формирование жилых комплексов за счёт реорганизации территорий, занятых ветхими жилыми домами.

Важнейшей особенностью планировочной структуры и функционального зонирования города в целом является комплекс следующих факторов, ограничивающих направления его территориального развития:

– с севера к жилой территории города примыкает многофункциональная промышленная зона, что ограничивает развитие промзоны на юг, а селитебной зоны на север;

– с востока город ограничен акваторией Верх-Нейвинского пруда, береговая зона которого отделена от жилых кварталов железной дорогой и находится за охраняемым периметром;

– с запада к застройке подступают крутые отроги Уральского горного массива с высотами до 500-600 м (г. Висячий Камень - 547м).

Территория жилой части Новоуральска начала осваиваться в 40-50 годы XX века вдоль восточного берега рек Бунарка и Ольховка. В этой части сформировалось историческое ядро города - Центральный и Привокзальный районы с преобладающей среднеэтажной застройкой. Дальнейшее развитие города в 70-90 годы XX века привело к образованию западного, юго-западного, южного и восточного районов, застроенных комплексами средне-и многоэтажных жилых зданий. По состоянию на 2014 год жилищный фонд города Новоуральск представлен многоэтажными (54%), среднеэтажными (34%) и малоэтажными, в том числе индивидуальными, домами (12%).

Жилищное строительство в городе постоянно развивается. За период 2010 - 2014 годы на территории Новоуральского городского округа построено и введено в эксплуатацию 77,5 тыс. кв. метров жилья. Однако социального жилья недостаточно. В очереди на его получение находится более 4 тыс. семей.

Для обеспечения условий для дальнейшего развития жилищного строительства необходима реализация комплекса мер, в том числе:

- разработка градостроительной документации;
- выделение и комплексное обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой под жилую застройку, в том числе малоэтажную;
- обеспечение земельных участков объектами коммунальной инфраструктуры;
- проведение реконструкции объектов коммунального назначения;
- оказание поддержки и развитие института ипотечного жилищного кредитования молодым семьям при приобретении жилья.

Практика последних лет показывает, что наиболее востребованными являются малоэтажные дома, особенно усадебного типа, с земельными участками не менее 600 кв. Свободные земельные участки и энергетические мощности, необходимые для такой застройки, в округе имеются.

Новоуральский городской округ обладает необходимым составом системы озелененных территорий: лесопарковой зоной, скверами, дворовыми участками, аллеями, уличными насаждениями. Они, в свою очередь, дополняются озелененными участками различных учреждений, санитарно-защитными зонами предприятий, транспорта, коллективными садами и т. д.

Особенностью Новоуральского городского округа является активное включение в структуру округа естественных зеленых массивов –пригородных лесов. Они имеют существенное рекреационное, эстетическое и экологическое значение для округа. Эти леса имеют привлекательные природные данные: ручьи, выходы горных пород, красивые виды на город и его окрестность.

Городской парк культуры и отдыха предназначен для осуществления комплекса культурно-просветительской и оздоровительной деятельности. Часть площади парка занимают игровые аттракционы. Однако в настоящее время большую его часть занимает дикорастущая растительность. Аллеи, скамейки, беседки на этой площади отсутствуют, что делает практически невозможным использование данной территории для реализации досуга жителей.

Поэтому Генеральным планом предложено решение формирования городского парка в пойме рек Бунарки и Ольховки с учетом имеющихся объектов: спортивного комплекса, станции юных техников, детского парка развлечений и отдыха. Проектом предполагается насыщать новое общественное пространство спортивными и рекреационными объектами.

Остановимся на общих характеристиках уровня озеленения.

На территории города расположены 5 аллей, 4 бульвара и 19 скверов, общей площадью 147,9 тыс.м<sup>2</sup>.

Площадь озеленения улиц составляет 457,2 тыс.м<sup>2</sup>, дворовых территорий – 960.3 тыс.м<sup>2</sup>.

Общее количество насаждений в пределах селитебной зоны – 515,5 га (55,18 м<sup>2</sup>/чел).

Насаждения общего пользования – 124,3 га (13,3 м<sup>2</sup>/чел.).

Насаждения ограниченного пользования и специального назначения (без промышленных и складских зон) – 96 га (10,31 м<sup>2</sup>/чел.).

Уличные насаждения – 45,7 га (4,9 м<sup>2</sup>/чел.).

Основные показатели озеленения соответствуют установленным нормативам.

Зона отдыха расположена на левом (западном) берегу Верх-Нейвинского пруда в районе Черного и Зеленого мысов, где находится ряд учреждений организованного отдыха.

В целом существующая ситуация внешней среды по уровню комфортности проживания в Новоуральском городском округе благоприятная, главной является жилищная проблема.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ – развивающаяся территория с комфортабельным жильем, удовлетворяющим потребности его жителей, с развитой инфраструктурой, рекреационными зонами и лесопарковой средой, ориентированными на высокий уровень комфортности и привлекательности проживания населения.

### ***Цель программы***

Обеспечение освоения территории НГО в соответствии с возрастающими потребностями его жителей как со стороны комфортности жилья, так и со стороны комфортности окружающей среды.

### ***SWOT-анализ***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1 Сравнительно небольшая площадь городской застройки, обусловленная преобладающим количеством средне- и многоэтажных зданий.</p> <p>2 Достигнутый высокий уровень благоустройства.</p> <p>3 Отсутствие серьезных экологических проблем.</p> <p>4 Наличие свободной территории резервных мощностей энергоснабжения.</p> <p>5 Наличие естественных лесных массивов, сохранение части которых на территории города увеличивает уровень его озеленения.</p>	<p>1 Ограничение направлений развития города, обусловленное наличием промышленной зоны, горным характером ландшафта, особенностями закрепленных за городом земельных угодий.</p> <p>2 Сложность формирования единого центра города с учетом сложившейся его застройки.</p> <p>3 Наличие болотистых и каменистых участков, использование которых приводит к удорожанию строительства.</p>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Привлечение к архитектурно-строительному планированию, в том числе к экспертизе проектов наиболее компетентных организаций, имеющих признанный опыт таких работ.</p> <p>2 Привлечение средств федерального и областного бюджетов, а также частных инвесторов, заинтересованных в развитии НГО.</p>	<p>1- Недостаточность финансовых средств для реализации работ по эффективному развитию застройки города.</p>

### ***Основные задачи стратегической программы***

Для снижения опасности развития возможных проблем необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение потребностей жителей округа в жилье;
- улучшение качества среды жизнедеятельности населения, повышение безопасности экологической обстановки посредством учета соответствующих требований при планировании застройки территорий, благоустройства и озеленения города;
- повышение экологической эффективности использования территории;
- рост уровня комфортности городской среды, в том числе зон рекреации;
- повышение архитектурной привлекательности города;
- рост заинтересованности жителей в решении градостроительных проблем.

### ***Направления реализации стратегической программы***

К ним относятся:

- разработка (корректировка) и принятие нормативно-правовых актов о развитии Новоуральского городского округа, согласованных с органами власти Свердловской области, соответствующими территориальными и федеральными органами власти в сфере градостроительства;
- более широкое привлечение населения к решению градостроительных проблем;
- разработка муниципальных градостроительных нормативов;
- разработка и обеспечение условий привлечения инвесторов;
- обеспечение условий для разработки Генерального плана округа;

– разработка и внедрение системы информационного обеспечения населения и достижения консенсуса с жителями города в области градостроительной деятельности;

– разработка и обеспечение мероприятий по реализации Генерального плана.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

– актуализированная градостроительная документация;

– рациональное использование земельных ресурсов с учетом потребностей горожан;

– достижение установленных Генеральным планом основных показателей эффективности использования территории округа, экологических условий жизни горожан и уровня комфортности среды

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

1. Стратегическая программа "Развитие дорожной сети – необходимое условие повышения уровня жизни населения округа"

2. Стратегическая программа "Благоустройству НГО – постоянное внимание"

3. Стратегическая программа "Каждой семье – доступное жилье"

4. Проекты застройки микрорайонов города 15, 18, 19, 22Б многоэтажными домами и домами средней этажности в соответствии с Генеральным планом

5. Проекты застройки микрорайонов 13, 21, 22Б, 22В, 23, 24, 25 малоэтажными усадебными и блокированными жилыми домами в соответствии с Генеральным планом

6. Проекты точечной застройки 3-4<sup>х</sup>-этажными домами взамен сносимых в существующих кварталах в соответствии с Генеральным планом

7. Проекты застройки сельских поселений

## **4.2 Стратегическая программа "Развитие транспортной инфраструктуры – необходимое условие повышения уровня жизни населения округа"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Город Новоуральск протянулся с севера на юг вдоль главного хребта Уральских гор на холмистой территории. В северной части города расположена промышленная зона, а центральную и южную часть занимают жилые кварталы, инфраструктурные и административные здания. С западной стороны город граничит с отрогами Уральских гор, с восточной стороны – акваторией Верх-Нейвинского пруда. Между береговой линией пруда и границей города проходит железная дорога, соединяющая Горнозаводской Урал (г. Нижний Тагил) с сетью дорог Западной Сибири (г. Екатеринбург).

Особенности местоположения города и его статуса как закрытого административно-территориального образования, вследствие чего проезд транзитного автомобильного транспорта был запрещен, предопределили недостаточную развитость его улично-дорожной сети. Основные две автомагистрали города (улицы Ленина и Первомайская) ориентированы по направлению север-юг и имеют всего лишь две полосы движения (по одной в каждом направлении). В настоящее время улично-дорожная сеть города с трудом обеспечивает пропуск потоков автотранспорта.

Ежегодно количество зарегистрированных транспортных средств в округе увеличивается на 1,5-2 тыс. единиц и в 2014 г. достигло 42 тыс. Поэтому проблема увеличения пропускной способности дорожной сети становится все более актуальной. Актуальной также является проблема организации автостоянок и выделения мест под гаражное строительство.

Необходимо отметить, что в настоящее время на территории НГО действуют 16 автобусных маршрутов междугородного и пригородного сообщения. Город Новоуральск связан междугородными маршрутами с городами Екатеринбург, Верхний Тагил, Кировоград, Первоуральск, с сельскими населенными пунктами Тарасково, Починок, Пальники. Автобусы пригородного сообщения связывают г. Новоуральск с зонами отдыха и садоводческими товариществами (Дачное, Автозаводец, Висячий камень, Строитель, Лесные дачи, Metallург и др.). Обслуживание авто-

бусных перевозок осуществляется муниципальным предприятием "Управление автотранспорта" и 7 индивидуальными предпринимателями, из которых 6 объединены в некоммерческое партнерство "Новоуральский Союз Автоперевозчиков". На пассажирских маршрутах занято 180 транспортных средств, из них транспорт муниципального предприятия – 89 автобусов.

Значительная часть автодорог, особенно пригородного автосообщения, отличается достаточно низким качеством покрытия. Единственная магистраль Р-352 регионального значения ("Екатеринбург – Нижний Тагил – Серов" и подъезд от нее к поселку Верх-Нейвинский), ряд дорог к сельским поселениям находятся в удовлетворительном состоянии.

Пассажирские и грузовые перевозки частично осуществляются железнодорожным транспортом. Протяженность железнодорожной линии в границах НГО составляет 20 км. В этих границах расположены следующие станции и остановочные пункты:

- о.п. 437 км;
- ст. Верх-Нейвинск (г. Новоуральск);
- ст. Мурзинка;
- о.п. Калиново.

На территории жилой застройки железнодорожных путей нет. Промышленная и складская зоны железнодорожным транспортом обслуживаются. Пересечения железнодорожных подъездов к промышленным объектам с автодорогами выполнены в одном уровне.

К числу проблем совершенствования транспортной инфраструктуры НГО следует отнести:

- улучшение транспортных связей с Екатеринбургом и другими муниципальными образованиями;
- развитие транспортных связей на территории НГО;
- повышение качества автомобильных дорог;
- обеспечение удобного пользования железнодорожным сообщением;
- обеспечение автолюбителей территориями под автостоянки и для строительства гаражей.



### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ представляется как территория с развитой и качественной транспортной инфраструктурой, с использованием которой доступны как соседние города, так и сельские населенные пункты, места досуга и садоводства жителей округа.

### ***Цель программы***

Развитие транспортной сети округа в соответствии с потребностями населения НГО и промышленных предприятий.

### ***SWOT-анализ***

<b>Сильные стороны</b> 1 Наличие достаточного количества предприятий и организаций, а также предпринимателей, занимающихся пассажирскими и грузоперевозками. 2 Наличие необходимой ремонтной и сервисной базы. 3 Наличие соответствующих квалифицированных работников. 4 Наличие железнодорожного транспорта и соответствующих железнодорожных станций с необходимым оборудованием. 5 Развитая железнодорожная сеть на промышленной площадке.	<b>Слабые стороны</b> 1 Отсутствие связи между автомагистралью Р-352 Екатеринбург-Серов и автодорогой Новоуральск-Первоуральск, позволяющей значительно сократить расстояние между Горнозаводским округом и выходом на тракт Р-242 Екатеринбург-Пермь минуя г. Новоуральск. 2 Недостаточные возможности развития городской улично-дорожной сети, уровень их дорожного покрытия. 3 Недостаточный уровень качества автомобильных дорог между некоторыми сельскими пунктами округа, а также в места отдыха и садовые товарищества.
<b>Возможности</b> 1 Вхождение НГО в областные программы развития дорожной сети. 2 Разработка предложений по улучшению условий перевозки пассажиров по железной дороге. 3 Разработка предложений по оптимизации сети автодорог в округе и междугородном сообщении с учетом потребностей пассажиров и грузоперевозок. 4 Более тесное взаимодействие с другими муниципальными образованиями в области развития дорожной сети.	<b>Угрозы</b> 1- Недостаточное финансирование для удовлетворения потребностей развития дорожной инфраструктуры.

### ***Основные задачи стратегической программы***

К числу таких задач относятся:

- повышение уровня обслуживания населения НГО автомобильным транспортом внутри округа;
- повышение уровня обслуживания населения в междугородном сообщении;

- повышение уровня обслуживания населения на железнодорожном транспорте;
- создание эффективной сети автомобильных дорог для обеспечения работы грузового автотранспорта и пассажирских перевозок.

### ***Пути реализации программы***

Для реализации программы целесообразно осуществить следующие мероприятия:

- строительство сети автодорог, соединяющих г. Новоуральск с областным центром и муниципалитетами Горнозаводского округа, обеспечивающих по сравнению с существующими дорогами экономию средств и времени на транспортное обслуживание;
- строительство автомобильных дорог, соединяющих северные районы области с автомагистралью Екатеринбург-Пермь, в первую очередь, объездной автодороги, проходящей внутри периметра;
- строительство или реконструкция автодорог местного значения, связывающих Новоуральск с сельскими населенными пунктами, местами отдыха и садоводства;
- строительство автомобильной дороги, соединяющей Серовский тракт с дорогой Новоуральск-Билимбай;
- реконструкция и капитальный ремонт существующей улично-дорожной сети, в том числе: реконструкция перекрестков, мостов, строительство развязок;
- повышение качества обслуживания пассажиров, в том числе: организация новых автобусных маршрутов, строительство остановочного пункта на железной дороге вблизи Южного микрорайона;
- строительство улично-дорожной сети в новых микрорайонах с учетом резервирования территорий под автостоянки.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов реализации программы относятся:

- увеличение пропускной способности улично-дорожной сети в соответствии с потребностями населения и организаций;

- строительство новых автомагистралей в округе;
- строительство обьездной дороги г. Новоуральска;
- обеспечение параметров автомагистралей, перекрестков, пешеходных переходов, мостов соответствующим требованиям;
- резервирование территорий для автостоянок и гаражей индивидуального пользования;
- снижение числа дорожно-транспортных происшествий;
- более комфортные условия для проживания жителей г. Новоуральска и населенных пунктов, для которых предусматриваются обьездные магистрали;
- увеличение срока службы и межремонтных периодов автотранспорта;
- повышение средней скорости движения транспорта по автодорогам.

#### ***Перечень стратегических проектов и программ***

1. Проекты строительства новых и реконструкции имеющихся автомагистралей в соответствии с Генеральным планом
2. Проекты реконструкции существующей улично-дорожной сети в соответствии с Генеральным планом
3. Проекты строительства улично-дорожной сети в новых районах в соответствии с Генеральным планом
4. Проект строительства обьездной дороги г. Новоуральска
5. Стратегическая программа "Формирование сбалансированной транспортной системы города и округа"

## 5 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ "НОВОУРАЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ – ПРИВЛЕКАТЕЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО МЕСТОЖИТЕЛЬСТВА

### *Характеристика проблемной ситуации*

Из данных таблицы 1.10 видно, что численность постоянного населения НГО уменьшилась за последние 5 лет на 9,7%, уменьшается также доля трудоспособного (таблица 1.8), растет доля населения старше трудоспособного, практически неизменна в общей численности доля молодежи, увеличивается маятниковая миграция. Эти тенденции создают ряд дополнительных проблем. В частности, к ним относятся:

- дефицит кадров необходимой квалификации как в социальной сфере, так и в производстве с учетом перспектив их развития;
- уменьшение доли налогов на доходы физических лиц в муниципальном бюджете;
- сокращение оборота предприятий торговли, бытового обслуживания и т.д.;
- сокращение спроса на жилье и, соответственно, объектов его строительства;
- снижение конкурса и набора в профессиональные учебные заведения;
- недостаточные темпы развития социальной сферы.

Для решения проблемы увеличения численности населения НГО возможны следующие пути:

- уменьшение оттока жителей в другие населенные пункты;
- увеличение притока населения за счет других местностей, в том числе областного центра.

Эти направления можно реализовать как за счет создания новых рабочих мест, так и за счет создания условий для более комфортного проживания в поселениях Новоуральского городского округа по сравнению с другими территориями.

Для создания новых рабочих мест необходимо развивать промышленное производство, предпринимательскую деятельность, сферу услуг. Данные направления рассмотрены в соответствующих стратегических программах, представленных в разделе 6.

Оценка ситуации в Новоуральском городском округе относительно уровня жизни населения приведена в разделе 1. Качество жизни характеризуется уровнем развития сферы услуг, коммунального обслуживания, социального обеспечения, городской среды. К ним, в частности, относятся:

- здравоохранение;
- образование;
- физическая культура и спорт;
- культура;
- социальные гарантии и соответствующие услуги;
- торговля и бытовое обслуживание;
- жилищная сфера;
- жилищно-коммунальное обслуживание;
- транспортное обслуживание;
- безопасность проживания;
- комфортность среды обитания.

Соответствующие стратегические программы повышения уровня жизни населения рассматриваются в разделах 3, 4, 6, 7.

### ***Стратегическое видение будущего***

В Новоуральском городском округе созданы благоприятные условия для проживания его жителей. К ним относятся возможности получения доступной и эффективной медицинской помощи, качественного образования, доступа к объектам физической культуры и спорта, к культурным ценностям, достойного социального обеспечения. В НГО развита система торговли и бытового обслуживания, удовлетворяющая потребности всех групп населения, имеется возможность выбора доступного и комфортного жилья.

Жители получают качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с действующими нормами и правилами, с минимальной аварийностью в жилищном фонде и на инженерных сетях, с надежными и безопасными инженерными системами жизнеобеспечения.

Комфортность проживания обеспечена также благоприятной городской средой, безопасностью для жизни населения, высоким уровнем транспортного обслуживания.

Достижению комфортного проживания способствует высокий уровень развития гражданского общества и местного самоуправления.

### ***Цель стратегического направления***

Обеспечение роста численности экономически активного населения за счет повышения качества жизни, обусловленного высоким уровнем условий для развития физического и духовного здоровья, реализации потребностей в комфортном жилье, качественных жилищно-коммунальных услугах, безопасности проживания, развитой социальной и городской среде.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Благоприятная экологическая обстановка на территории округа.</li> <li>2 Компактная застройка городской площади.</li> <li>3 Высокий уровень коммунального обслуживания.</li> <li>4 Наличие резервных мощностей по всем видам энергии.</li> <li>5 Высокая плотность зеленых насаждений, близость лесных внегородских массивов к жилью</li> <li>6 Преобладающая доля в жилом фонде благоустроенного жилья</li> <li>7 Наличие необходимых учреждений здравоохранения.</li> <li>8 Наличие сети образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования.</li> <li>9 Качественное доступное дошкольное, школьное и дополнительное образование.</li> <li>10 Широкие возможности занятия физической культурой и спортом.</li> <li>11 Широкий спектр предоставляемых социальных услуг.</li> <li>12 Развитая сеть учреждений культуры.</li> <li>13 Наличие свободных земельных участков с соответствующей инфраструктурой как для многоэтажного строительства, так и для строительства жилых домов усадебного типа в г. Новоуральске.</li> <li>14 Наличие свободных земельных участков и возможности по инфраструктурному обеспечению при строительстве жилья в сельских населенных пунктах НГО.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Недостаточный уровень транспортной инфраструктуры как внутри города, так и в межгородском сообщении.</li> <li>2 Дефицит высокопрофессиональных медицинских кадров.</li> <li>3 Старение педагогических кадров.</li> <li>4 Дефицит высококвалифицированных рабочих мест в НГО.</li> <li>5 Низкий уровень оплаты труда в сфере физической культуры и спорта, а также культуры, способствующий дефициту квалифицированных кадров.</li> <li>6 Недостаточность мест досуга для молодежи.</li> <li>7 Ограничения по приобретению земельных участков в собственность.</li> <li>8 Недостаточный уровень финансирования.</li> </ol>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Более активное участие в соответствующих федеральных и региональных программах, конкурсах и проектах.</p> <p>2 Проведение финансовой и жилищной политики, способствующей закреплению кадров в социально значимых сферах.</p> <p>3 Реконструкция и ремонт дорожного покрытия уличной сети и дорог в межгородском сообщении.</p> <p>4 Обеспечение строительства и реконструкции объектов культуры в соответствии с потребностями молодежной части населения.</p> <p>5 Обеспечение выполнения мероприятий в случае изменения статуса ЗАТО.</p> <p>6 Формирование положительного имиджа городского округа в социокультурной и жилищно-коммунальной сферах.</p> <p>7 Содействие в развитии производства, торговли и бытового обслуживания для создания новых рабочих мест и повышения социально-экономического уровня жизни населения.</p> <p>8 Создание условий по привлечению населения для постоянного местожительства в Новоуральский городской округ.</p>	<p>1- Снижение уровня бюджетной обеспеченности как за счет внутренних доходов, так и за счет внешних источников.</p> <p>2 Несовершенство федерального законодательства, ограничивающего формы поддержки учреждений социальной сферы разных форм собственности.</p> <p>3 Недостаточный уровень законодательной базы, регламентирующей молодежную политику, в том числе поддержку молодых специалистов, являющихся основным резервом роста численности населения, а также направленной на укрепление и развитие семьи и увеличения рождаемости.</p> <p>4 Сокращение кадрового потенциала социальной сферы в результате оттока специалистов в другие сектора экономики и их миграции.</p>

### ***Основные задачи***

К основным задачам стратегии относятся:

- обеспечение жизнедеятельности и развития города Новоуральска и НГО в направлении комфортности проживания на его территории;
- совершенствование структуры управления социально-экономическим развитием округа;
- достижение высокого уровня жизни населения как в социальной сфере, так и путем обеспечения жилищно-коммунальными услугами и городской инфраструктурой в соответствии с его потребностями;
- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи;
- создание благоприятной среды для официальных мигрантов;
- формирование планов строительства жилья и их реализация с учетом потребностей застройщиков;
- снижение удельных затрат на строительство жилья путем использования новых материалов, модульности конструкций жилых зданий, совершенствования организации труда, использования современных машин и механизмов и т.д.

### ***Направления реализации стратегического направления***

Для достижения поставленной цели и решения соответствующих задач необходимо:

- создать условия для максимально возможного обеспечения требований застройщиков и покупателей вторичного жилья путем организации соответствующего сервиса;
- обеспечить развитие транспортной инфраструктуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- создать условия для развития институтов гражданского общества;
- обеспечить развитие коммунальной инфраструктуры;
- обеспечить развитие сферы образования, культуры, физической культуры и спорта, создать условия для развития медицинского обслуживания;
- обеспечить подготовку кадров, необходимых для реализации инфраструктурных проектов НГО;
- создать условия для привлечения строительных компаний с высокой деловой репутацией.

### ***Ожидаемые результаты реализации направления***

К ним относятся:

- рост численности населения НГО;
- снижение дефицита квалифицированных кадров;
- увеличение ежегодных объемов строительства жилья и социальной инфраструктуры по сравнению с 2014 г. на 20-30%;
- снижение уровня миграции из города, в том числе маятниковой;
- развитие предприятий сферы обслуживания;
- увеличение поступлений в местный бюджет.

### ***Перечень стратегических программ***

Достижение ожидаемых результатов зависит от качества реализации всей стратегии стратегических программ.



В данном разделе рассматриваются стратегические программы, направленные на реализацию требований комфортности и безопасности проживания населения:

- "Каждой семье – доступное жилье";
- "Совершенствование управления жилищно-коммунальным хозяйством";
- "Развитие инженерных систем жизнеобеспечения";
- "Благоустройству Новоуральского городского округа – постоянное внимание";
- "Формирование сбалансированной транспортной системы города и округа";
- "Новоуральский городской округ – безопасная территория".

### **5.1. Стратегическая программа "Каждой семье – доступное жилье"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

Наличие жилья для каждой отдельной семьи – это первоочередная потребность. Проблема дефицита жилья стояла в нашей стране остро во все времена.

Жилой фонд в НГО на 2015 г. составляет 2181,1 тыс. м<sup>2</sup>. Обеспеченность жильем – 25,6 м<sup>2</sup>/чел, что превышает среднее значение по Российской Федерации. Однако значительное число жителей округа нуждается в улучшении жилищных условий. На 01.01.2015 г. в списках числилось 4124 семьи, в том числе малоимущих – 242 гражданина.

В связи с отсутствием строительства социального жилья, Администрация Новоуральского городского округа исполняет полномочия только по обеспечению жилыми помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (на одного члена семьи приходится менее 10 м<sup>2</sup> общей жилой площади). Имеется возможность предоставления во временное пользование, до 1 года с возможностью продления до 7 лет, жилого помещения фонда коммерческого использования. Плата за найм такого жилого помещения в настоящее время составляет 31 руб. за 1 м<sup>2</sup> в месяц.

Все семьи, стоящие в очереди на получение жилья, не имеют материальных возможностей приобретения его в собственность. Ветхое жилье составляет 9,2 тыс. м<sup>2</sup>, это 28 многоквартирных домов, построенных в середине прошлого века.

В целом жилищная проблема в городе обостряется. В 2014 г. по договорам социального найма гражданам было предоставлено лишь 16 жилых помещений, за 1 полугодие 2015 г. – 6 жилых помещений, что связано с недостаточным бюджетным финансированием. Главное направление финансирования строительства жилья – это внебюджетные средства, в первую очередь, средства населения. Возможна определенная бюджетная поддержка в виде безвозвратных субсидий и льготных кредитов.

Цены на жилье в последние годы растут. Причиной этого является, с одной стороны, достаточно высокий спрос, с другой стороны – повышение затрат на строительство, которое связано с ростом издержек на материалы, рабочую силу, механизмы, землепользование. В связи с кризисными явлениями в экономике спрос на жилье в 2014-2015 гг. несколько снизился как из-за инфляционных процессов, так и за счет повышения ставок жилищного кредитования.

В то же время проведенный опрос населения показал, что 40% опрошенных заинтересованы в приобретении домов усадебного типа.

Строительную индустрию в округе представляют акционерные общества, образовавшиеся после ликвидации СПАО СУС. Сегодня в нее входят 35 организаций. Из них 22 объединены в "Союз предприятий строительного комплекса НГО". Наиболее крупными являются ООО "Корвет", ООО "ГостСтрой", ООО "Новоуральский ДОЗ", ООО "Унистрой", ООО "Стимул", ООО "Промспецстрой". Имеется возможность привлечения строителей из близлежащих муниципалитетов и областного центра.

В результате анализа сложившейся ситуации можно сделать следующие выводы:

- значительная часть населения НГО нуждается в улучшении жилищных условий, в первую очередь, за счет социального жилья;

- очередь на получение жилья в последние годы не уменьшается. Реальной становится единственная возможность улучшения жилищных условий - приобретение его в собственность. Однако средние доходы на душу населения практически

не растут, таблица 1.8, существует необходимость в бюджетной поддержке при решении жилищной проблемы этой категорией жителей.

– имеется спрос на малоэтажное жилье. Для его удовлетворения необходимо инфраструктурное обеспечение соответствующих земельных участков.

### ***Стратегически видение будущего***

Обеспечено устойчивое функционирование и развитие жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

### ***Цель программы***

Формирование рынка жилья, обеспечивающего комфортные условия проживания граждан. Повышение степени доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом жителей НГО и действующими стандартами обеспечения их жилыми помещениями.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>	
<p>1 Наличие земельных участков для строительства многоквартирных домов, а также для индивидуального жилищного строительства.</p> <p>2 Возможность предоставления жителям НГО ипотечного жилищного займа на улучшение жилищных условий за счет средств МУП «Инвестжилстрой».</p> <p>3 Наличие (в ограниченных масштабах) в муниципальном жилищном фонде жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма, служебных жилых помещений, помещений маневренного жилищного фонда, а также жилищного фонда коммерческого использования.</p> <p>4 Возможность предоставления жилых помещений (в ограниченных масштабах) по договору социального найма малоимущим гражданам, признанных нуждающимися в жилом помещении.</p> <p>5 Участие городского округа в реализации областных и федеральных программ в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан на условиях софинансирования.</p>	<p>1 Недостаточная заинтересованность инвесторов-застройщиков осваивать земельные участки под строительство жилых домов в городах, не являющихся центрами агломераций либо входящих в их ядро.</p> <p>2 Наличие значительного (4,1 тысячи) числа семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на условиях социального найма.</p> <p>3 Недостаточно высокая платежеспособность населения.</p> <p>4 Режимные ограничения, связанные с ЗАТО, приводящие, в том числе, к неразвитости рынка земли.</p> <p>5 Недостаточный уровень строительства социального жилья.</p>	1

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>	
<p>1 Выделение на территории НГО земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов, их инфраструктурное обеспечение.</p> <p>2 Участие в реализации государственных целевых программ для получения средств на приобретение (строительство) жилья</p>	<p>1 Сокращение населения, имеющего достаточно высокую платежеспособность, в связи с реорганизацией структурных подразделений АО «УЭХК».</p> <p>2 Недостаточный уровень финансового обеспечения строительства жилья, особенно за счет бюджетных средств</p>	1-

### ***Основные задачи стратегической программы***

В качестве основных задач можно выделить:

- увеличение объемов и улучшение качества жилищного строительства за счет использования современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат;
- обеспечение доступным жильем малообеспеченных граждан различных категорий;
- совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;
- осуществление комплексной застройки жилых микрорайонов, обеспечение их объектами социальной инфраструктуры;
- развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых и реконструируемых площадках;
- развитие системы кредитования и инвестирования, новых форм участия граждан в жилищном строительстве;
- поддержание комфортных условий проживания в существующих жилых помещениях.

### ***Пути реализации программы***

К ним относятся:

- определение приоритетных зон малоэтажной застройки, обеспечение их инфраструктурой;
- внесение необходимых изменений в перечень землепользования и застройки территории города;
- разработка и развитие нормативно-правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;

- разработка мероприятий по привлечению инвестиций в жилищное строительство;
- разработка и совершенствование системы предоставления кредитов, дотаций, жилищных сертификатов, льгот по ипотечному кредитованию;
- обеспечение бюджетного финансирования строительства социального жилья для малообеспеченных групп населения;
- строительство инженерных сетей;
- проведение анализа спроса населения на различные виды жилых помещений;
- доведение информации о решении проблем обеспечения жильем до населения;
- проведение текущих и капитальных ремонтов существующего жилья;
- переселение жителей НГО из ветхого жилья.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

- увеличение показателя средней обеспеченности жилой площадью с 25,6 до 27,5 квадратных метров на человека;
- достижение более сбалансированной структуры жилой застройки по этажности: малоэтажная – 30%, средне- и многоэтажная – 70%;
- обеспечение 7-10% социального жилья в общем объеме жилищного строительства;
- сокращение доли ветхого жилья с 4,3% до 2%;
- обеспечение комплексной застройки новых жилых районов;
- полное обеспечение нуждающихся в жилье, приобретаемом за счет собственных средств.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

1. Проекты застройки микрорайонов в соответствии с Генеральным планом.
2. Проекты застройки населенных пунктов в соответствии с Генеральным планом

3. Стратегическая программа "Развитие инженерных систем жизнеобеспечения"
4. Проект "Малоэтажное строительство"
5. Реконструкция старых домов и ликвидация ветхого жилья
6. Социальное жилье

## **5.2 Стратегическая программа "Совершенствование управления жилищно-коммунальным хозяйством"**

### *Характеристика проблемной ситуации*

Жилищно-коммунальный комплекс является основой жизнеобеспечения населения округа. До последнего времени формирование структуры органов управления ЖКХ, ее реорганизация осуществлялись административными методами. Этот процесс вполне рационален, он позволяет вписывать проблемы управления ЖКХ в общий комплекс проблем управления муниципальным образованием. Однако здесь возникают вопросы оптимального проектирования транспортных путей, выходящие за пределы рассмотрения проблем в данной стратегической программе, и вопросы оптимизации использования имеющихся транспортных магистралей (сетей трубопроводов, автомобильных дорог). Эти вопросы в настоящее время решаются на основе логико-профессионального анализа.

Особое значение для горожан приобретают вопросы управления жилым фондом, около 90% которого находится в их собственности. Осуществляемая в последние 15 лет реорганизация управления жилым фондом предполагает, что оплата 100% услуг жилищно-коммунального хозяйства должна осуществляться за счет населения. Начиная с 2015 года население должно также аккумулировать свои средства для проведения капитального ремонта жилья. В общем случае речь идет о триллионных (в рублях) суммах. В связи с этим возникает необходимость привлечения жителей к управлению жилым фондом. В настоящее время большинство населения достаточно пассивно относится к процессам решения этих вопросов.

Таким образом, для комплексной организации процессов управления в жилищно-коммунальном хозяйстве НГО необходимо решить ряд достаточно сложных организационно-технических проблем:

- определение рациональных потоков горячей, холодной воды, газа и водоотведения в трубопроводных сетях и управление ими;
- оценка степени износа и очередности замен этих сетей;
- разработка системы оценки качества дорог и придомовых территорий, определение очередности проведения соответствующих работ;
- оценка и повышение уровня профессиональной подготовки работников ЖКХ, организация повышения их квалификации;
- проведение работ по оценке качества жилого фонда;
- более широкое привлечение жителей к процессам управления жилым фондом, в том числе к выбору УЖК, способу накопления средств на капитальный ремонт, соблюдению санитарных норм внутри домов и на придомовых территориях и т.д.;
- вовлечение широких масс населения в процесс контроля за деятельностью предприятий и организаций ЖКХ.

### ***Стратегическое видение будущего***

Жилищно-коммунальное хозяйство в будущем видится как единый слаженный организм со сбалансированными и надежными системами трубопроводного и автотранспорта, характеризующимися высокой экономической эффективностью, эксплуатация которого осуществляется высококомпетентным техническим и управленческим персоналом. В деятельности ЖКХ активное участие принимают жители НГО, участвуя как в вопросах его управления, так и в процессах контроля в целях достижения необходимого уровня комфортности и безопасности проживания.

### ***Цель программы***

Совершенствование системы управления жилищно-коммунальным хозяйством Новоуральского городского округа, включая формирование системы корпоративных и социальных отношений в жилищной сфере, постоянное повышение ка-

чества жилищно-коммунальных услуг, оказываемых населению, а также уровня комфорта и безопасности жилья.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Достаточно эффективная на настоящий момент система управления ЖКХ округа.</li> <li>2 Удовлетворительный в целом уровень надежности коммуникаций, характеризуемый незначительным количеством аварийных ситуаций в коммунальных сетях.</li> <li>3 Достаточно высокий уровень благоустройства.</li> <li>4 Преобладающая доля (более 90%) благоустроенного жилья.</li> <li>5 Приведение системы управления многоквартирными домами в соответствие с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.</li> </ol>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Недостаточное участие значительного числа граждан в процессах управления ЖКХ, в том числе в работе домовых комитетов, создании товариществ собственников жилья, контроле деятельности УЖК и т.д.</li> <li>2 Недостаточный уровень использования современных моделей и методов для повышения эффективности управления ЖКХ при решении организационных и технических задач.</li> <li>3 Невысокий уровень конкурентности на рынке жилищных услуг, обусловленный, в том числе, его монополизацией.</li> <li>4 Низкий уровень правовых и технических знаний у населения по вопросам ЖКХ.</li> <li>5 Высокая степень износа ряда трубопроводов.</li> <li>6 Недостаток высокопрофессиональных кадров на рынке труда специалистов из-за отсутствия комплексной системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации.</li> </ol>
<p><b>Возможности</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Участие в реализации соответствующих федеральных программ.</li> <li>2 Получение средств на развитие ЖКХ из других бюджетов (областного, федерального).</li> <li>3 Создание обменного (резервного) фонда жилья в необходимых объемах при проведении капитальных ремонтов домов.</li> </ol>	<p><b>Угрозы</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1- Наличие противоречий в законодательстве.</li> <li>2 Сокращение расходов на текущее содержание, капитальный ремонт и новое строительство жилья и транспортных магистралей в связи с ухудшением экономической обстановки в стране.</li> <li>3 Сокращение объемов платежей потребителями в связи со снижением уровня их материального благосостояния.</li> </ol>

### ***Основные задачи стратегической программы***

К числу таких задач относятся:

- формирование механизма эффективного управления ЖКХ округа, ориентированного на удовлетворение требований потребителей;
- повышение качества предоставляемых услуг;
- создание и развитие системы контроля за качеством услуг и эффективностью управления;
- повышение уровня технической и экологической безопасности транспортных магистралей и жилищного фонда;



- оптимизация управления многоквартирными домами, в том числе за счет более широкого привлечения общественности;
- ускорение процессов адаптации предприятий жилищно-коммунального комплекса к текущим рыночным условиям хозяйствования;
- повышение уровня правовых и технических знаний населения;
- создание и развитие комплексной системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для ЖКХ.

### ***Пути реализации программы***

Для решения задач программы необходимо выполнить ряд мероприятий, к которым относятся:

- разработка новой и корректировка существующей нормативно-правовой и методической базы, регулирующей отношения, возникающие при управлении качеством жилищно-коммунальных услуг;
- совершенствование организационной структуры ЖКХ;
- использование современных моделей и методов при совершенствовании процессов управления ЖКХ;
- привлечение населения к управлению и контролю деятельности ЖКХ путем создания соответствующих общественных организаций;
- определение объемов и создание резервных фондов для обеспечения капитальных ремонтов многоквартирных домов;
- организация постоянно действующей информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;
- обеспечение сохранности имущества ЖКХ, комфорта и безопасности жилья;
- организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников ЖКХ всех уровней на основе договоров с соответствующими учебными заведениями г. Новоуральска и Свердловской области.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов относятся:

- обеспечение 100% числа многоквартирных домов, управление которыми осуществляется в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;
- доведение доли многоквартирных домов, находящихся в управлении ТСЖ, до 25%;
- обеспечение конкурентности на рынке услуг управляющих компаний;
- обеспечение ежегодной 100-процентной готовности многоквартирных домов к эксплуатации в зимних условиях, предотвращение аварийных ситуаций на трубопроводах, приводящих к невозможности проживания населения;
- достижение уровня своевременных платежей населения за жилье и коммунальные услуги до 99% от начисляемых сумм;
- обеспечение повышения квалификации и переподготовки работников ЖКХ ежегодно до 20% от списочного состава.

#### ***Перечень стратегических проектов***

1. "Нормативно-правовая и методическая база ЖКХ"
2. "Технологии процессов управления в ЖКХ"
3. "Деятельность товариществ собственников жилья"

### **5.3 Стратегическая программа "Развитие инженерных систем жизнеобеспечения"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

За последние десять лет проблема обеспечения устойчивого и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства Новоуральского городского округа приобрела еще большую остроту. Это связано с тем, что действующие расходные обязательства местного бюджета на развитие отрасли не покрывают потребности в ее финансировании. Из-за недостаточных темпов модернизации и развития основных фондов системы коммунальной инженерной инфраструктуры продолжают деградировать.

Наиболее уязвимым звеном в системах энергоснабжения являются сети и техническое состояние объектов энергопотребления. Имеют место большие энер-

гопотери при транспортировке энергоресурсов и необоснованно высокое энергопотребление самими потребителями.

Отсутствует система эффективного энергосбережения на объектах теплопотребления. В целом система теплоснабжения характеризуется высоким уровнем износа (средний срок эксплуатации сетей - свыше 30 лет) и требует значительных капиталовложений в ее восстановление и ремонт.

Основными проблемами, связанными с неудовлетворительным функционированием системы водопроводно-канализационного хозяйства, являются: существующая технология очистки воды; высокая степень износа сооружений и оборудования; морально устаревшие очистные сооружения канализации, не отвечающие современным технологическим требованиям. В деревнях Елани и Пальники отсутствует организованное питьевое водоснабжение, в д. Починок - неудовлетворительное качество воды, в п.Мурзинка отсутствует противопожарный водопровод.

Первоочередными потребностями в сфере электроснабжения являются перевод многоквартирных домов, в которых используется сжиженный газ, на электроплиты. Необходимо развитие электрификации сельских населенных пунктов.

Существующее состояние газификации сетевым природным газом в НГО не в полной мере отвечает потребностям, особенно на территории сельских населенных пунктов. Газораспределительная сеть в населённых пунктах, имеющих сетевой природный газ, развита недостаточно.

Существующая инженерная система не в полной мере удовлетворяет потребностям населения в части обеспечения коммунальными ресурсами объектов индивидуального жилищного строительства

Таким образом, для комплексного развития инженерных систем жизнеобеспечения НГО необходимо решить ряд задач:

- повысить надежность и эффективность функционирования инженерных систем жизнеобеспечения;
- обеспечить рациональное использование топливно-энергетических ресурсов;

– создать условия для развития инженерных систем в соответствии с генеральным планом НГО и существующими нормативными требованиями.

### ***Стратегическое видение будущего***

Инженерные системы жизнеобеспечения НГО в будущем представляют собой управляемый, энергоэффективный и безубыточный комплекс, удовлетворяющий постоянно растущим потребностям населения, организаций и предприятий в качественных и доступных коммунальных ресурсах при производстве которых используются современные материалы и технологии.

### ***Цель программы***

Совершенствование управления инженерными системами жизнеобеспечения, бесперебойное обеспечение населения, предприятий и организаций энергоресурсами, соответствующими стандартам качества, в необходимом количестве, проведение модернизации коммунальной инфраструктуры, направленной на снижение эксплуатационных затрат и потерь энергии, развитие автономных систем энергообеспечения с использованием альтернативных источников.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b> 1 Наличие резерва тепловой энергии. 2 Наличие резерва электрической энергии. 3 Наличие резерва по газоснабжению. 4 Достаточно эффективная система управления инженерными системами жизнеобеспечения. 5 Незначительное количество аварийных ситуаций. 6 Высокий уровень благоустройства жилищного фонда. 7 Обеспеченность коммунальной сферы кадрами соответствующей квалификации	<b>Слабые стороны</b> 1 Открытая система теплоснабжения города Новоуральска. 2 Наличие одного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения. 3 Высокая степень износа отдельных участков инженерных систем. 4 Значительный уровень неплатежей управляющих жилищных компаний. 5 Недостаточный уровень использования современных технологий и материалов в процессе эксплуатации и строительства инженерных систем. 6 Несоблюдение нормативных сроков ремонтов.
<b>Возможности</b> 1 Обеспечение повышения квалификации кадрового состава, задействованного в коммунальной сфере. 2 Участие в реализации государственных целевых программ для получения средств на развитие и модернизацию инженерных систем. 3 Привлечение новых поставщиков коммунальных ресурсов	<b>Угрозы</b> 1- Сокращение финансирования расходов на развитие и модернизацию инженерных систем из бюджетов различных уровней. 2 Наличие постоянной просроченной задолженности потребителей за поставленные коммунальные ресурсы. 3 Экономически необоснованные тарифы на энергоресурсы, утверждаемые государственными органами.

### ***Основные задачи стратегической программы.***

К числу общих задач для комплекса инженерных систем относятся:

- совершенствование системы контроля технологических параметров и управления коммунальным комплексом;
- обеспечение высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- обеспечение потребностей в энергоносителях для развития экономики и социальной сферы;
- строительство инженерных систем для обеспечения развития городского округа;
- модернизация инженерных сетей с использованием современных технологий и новых энергосберегающих материалов;
- оснащение ресурсоснабжающих организаций необходимой материально-технической базой.

### ***Пути реализации программы***

К ним относятся:

- разработка и реализация системы аттестации работников и повышения их квалификации;
- внедрение энергоэффективных технологий и обеспечение регулирования энергопотребления;
- выполнение ремонтных работ с соблюдением нормативных сроков межремонтных периодов;
- переход на закрытую схему теплоснабжения;
- внедрение автономных источников генерации тепловой энергии в отдельных микрорайонах города;
- создание дополнительного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- использование современных технологий очистки воды и стоков;
- строительство или реконструкция трансформаторных подстанций, а также электрических сетей в целях обеспечения растущих потребностей производства и населения;
- обеспечение электрической безопасности;

- перевод многоквартирных домов, в которых используется сжиженный газ, на применение электроплит;
- внедрение энергоэффективного освещения дворовых территорий;
- строительство распределительных и уличных газопроводов и газовых сетей;
- совершенствование учета использования газа за счет установки современных приборов;
- перевод потребителей на использование природного газа;
- оценка пропускной способности и диагностика состояния существующих газовых сетей;
- планомерная замена трубопроводов теплоснабжения, характеризующихся высокой степенью износа;
- строительство новых тепломагистралей;
- совершенствование химводоподготовки на теплоисточниках в целях сокращения повреждений от внутренней коррозии;
- замена дефектных участков магистральных и разводящих сетей водопровода;
- ремонт изношенных трубопроводов и арматуры в жилом фонде, повсеместная установка приборов учета воды;
- обеспечение качественной питьевой водой сельских населенных пунктов;
- контроль за выполнением водоохранных мероприятий зон санитарной охраны водохранилища;
- реконструкция существующих и строительство новых объектов сетей водоотведения.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

- повышение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, их экономической эффективности, экологической и энергетической безопасности, гарантированное полное обеспечение энергоресурсами всех потребителей НГО;
- совершенствование тарифной и инвестиционной политики в жилищно-коммунальном комплексе;

- проведение капитальных ремонтов магистральных трубопроводов протяженностью до 18 км;
- снижение потерь при производстве и транспортировке ресурсов до 15%;
- доведение величины оплаты за поставленные ресурсы до 99% их стоимости;
- повышение комфортности проживания населения НГО, снижение доли затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- снижение объемов потребления энергетических ресурсов в жилищном фонде, обеспечение учета потребляемых ресурсов;
- улучшение качества коммунальных услуг с одновременным снижением затрат на их производство и передачу;
- обеспечение 100% жителей НГО источниками централизованного (или децентрализованного) водоснабжения;
- перевод 100% многоквартирных домов, в которых используется сжиженный газ, на электроплиты;
- доведение уровня газификации населенных пунктов НГО до 100%;
- обеспечение потребностей в энергоносителях на 100%.

### ***Перечень стратегических проектов***

1. "Единая дежурно-диспетчерская система управления жилищно-коммунальным хозяйством"
2. "Альтернативные источники обеспечения Новоуральска питьевой водой и водой для промышленно-хозяйственных нужд"
3. "Развитие теплоисточников и тепловых сетей"
4. "Развитие водоподготовительных и водоочистных сооружений"
5. "Развитие систем газоснабжения НГО"
6. "Развитие энергетических сетей НГО"
7. "Реконструкция магистральных трубопроводов"

## **5.4 Стратегическая программа "Благоустройству Новоуральского городского округа – постоянное внимание"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Благоустройство - совокупность мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения на территории муниципального образования, включающих в себя работы по строительству и ремонту объектов благоустройства, малых архитектурных форм, надлежащему санитарному содержанию территорий, освещению, озеленению, обустройству городской среды, внешней рекламы и информации, созданию внешнего облика города. Проблема благоустройства территории является одной из самых насущных, требующая каждодневного внимания и эффективного решения. Необходимо принятие комплекса мер, направленных на приведение в надлежащее состояние территорий общего пользования, внутриквартальных придомовых территорий, территорий собственников. Изменились нормы и принципы градостроительного законодательства, требования к охране природных ландшафтов, к качеству жилья, архитектуре зданий и сооружений, уровню благоустройства. Вместе с тем, очевидным является несоответствие современных экологических требований реальному отношению жителей городского поселения к проблемам чистоты, порядка. Необходимо воспитать у горожан бережное и уважительное отношение к тому месту, где они проживают.

Имеющиеся объекты благоустройства, расположенные на территории городского округа, не обеспечивают растущие потребности и не удовлетворяют современным требованиям, предъявляемым к качеству среды проживания и временного пребывания, а уровень их износа продолжает увеличиваться.

Необходимы мероприятия по разработке и созданию эффективной системы озеленения, способствующей оптимизации санитарно-экологических условий для проживания населения при максимальном использовании природных особенностей местности и взаимной увязке всех планировочных элементов застройки.

Сети наружного освещения Новоуральского городского округа требуют реконструкции. Система управления уличным освещением не позволяет в ночное время освещать участки дорог, на которых расположены пешеходные переходы, в



соответствии с нормативными требованиями по обеспечению безопасности дорожного движения. Таким образом, местный бюджет несет значительные расходы на уличное освещение в ночное время.

В связи с резким ростом количества автомобилей у населения, существует проблема недостаточного количества парковочных мест, в том числе на дворовых территориях.

Длительное время не производилось благоустройство дворов жилищного фонда, пришло в негодность асфальтовое покрытие внутриквартальных проездов и тротуаров. Много лет из-за недостаточного финансирования практически не производились работы во дворах по уходу за зелеными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, не осуществлялась посадка деревьев и кустарников.

Требуется продолжение работ по комплексному благоустройству территорий, начатых в 2011 году с привлечением средств областного бюджета.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ – экологически чистая благоустроенная территория, характеризующаяся высоким уровнем озеленения, местами проведения досуга на дворовых участках, включая детские и спортивные площадки, достаточным уровнем освещенности дворов и улиц в темное время суток, наличием необходимого количества парковочных мест, соответствующих требованиям надзорных органов.

### ***Цель программы***

Улучшение внешнего облика Новоуральского городского округа и условий проживания населения. Создание благоприятной, экологически безопасной среды жизнедеятельности для населения, совершенствование системы комплексного благоустройства округа.

## **SWOT – анализ проблемной ситуации**

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Ежегодное увеличение финансирования работ по благоустройству городского округа.</li><li>2 Основные показатели озеленения соответствуют соответствующим нормативам.</li><li>3 Функционирует организованная система сбора отходов, в том числе медицинских и биологических, которая соответствует требованиям нормативных документов.</li><li>4 Достаточный уровень похоронного обслуживания и содержания кладбищ, которые производятся в соответствии с установленными нормами.</li><li>5 Наличие необходимого числа зон отдыха на берегу Верх-Нейвинского пруда.</li><li>6 Созданы необходимые условия для развития благоприятной среды обитания людей с ограниченными возможностями.</li><li>7 Применение в благоустройстве новых отделочных материалов: искусственных и натуральных цветных камней и плит.</li></ol>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Неудовлетворительная организация работы в сфере сбора и утилизации некоторых видов отходов производства и потребления, в том числе отходов хозяйственной деятельности населения, крупногабаритных отходов домашнего обихода, смёта с дворовых территорий, улиц, площадей, отходов, образующихся при эксплуатации зеленых насаждений, а также наличие несанкционированных свалок, которые стихийно образуются на территории города и населенных пунктах.</li><li>2 Недостаточный уровень благоустройства ряда, особенно новых, жилых территорий, в том числе дворовых, включающего искусственное освещение, озеленение, организацию движения транспорта и пешеходов, оснащение территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства.</li><li>3 Несоблюдение предприятиями малого бизнеса и предпринимателями требований по сбору и вывозу отходов.</li><li>4 Недостаточное обеспечение ЖКХ современной техникой.</li></ol>
<p><b>Возможности</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Разработка и реализация проектов по реконструкции аллей города.</li><li>2 Участие в реализации государственных программ Свердловской области в целях привлечения средств областного бюджета на благоустройство дворовых территорий.</li><li>3 Завершение работ по переходу многоквартирных домов города Новоуральска, не оборудованных мусоропроводом, на контейнерную систему сбора отходов.</li><li>4 Устройство на территориях сельских населенных пунктов Починок, Пальники, Елани контейнерных площадок</li><li>5 Приобретение современной техники для осуществления дорожной деятельности.</li></ol>	<p><b>Угрозы</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1- Сокращение финансирования на выполнение работ по благоустройству округа.</li><li>2. Наличие недобросовестных исполнителей работ по благоустройству</li></ol>

### **Основные задачи стратегической программы**

К ним относятся:

– организация эффективной системы благоустройства округа, отвечающей современным экологическим, санитарно-гигиеническим требованиям и создающей безопасные и комфортные условия для проживания населения округа;

- формирование и реализация комплексных мероприятий по восстановлению, модернизации и развитию объектов благоустройства Новоуральского городского округа с использованием современных технологий, машин и оборудования;
- формирование инфраструктуры для отдыха горожан;
- привлечение собственников, владельцев, арендаторов объектов недвижимости к благоустройству закрепленных за ними территорий и проведение ими работ по надлежащему содержанию зданий, сооружений в соответствии с современными архитектурно-градостроительными требованиями;
- сохранение естественных экологических систем и восстановление природных комплексов;
- снижение антропогенной нагрузки на естественные природные объекты, расширение площадей скверов и парков;
- развитие сети дождевой канализации;
- совершенствование сети уличного освещения.

### ***Основные мероприятия программы***

В ходе реализации программы планируется выполнение следующих мероприятий:

- замена объектов озеленения старых улиц города;
- реконструкция аллей города;
- разработка и внедрение системы санитарной очистки города;
- разработка обоснованных нормативов по уборке территорий;
- разработка и внедрение системы качества содержания территорий;
- оснащение современными машинами, механизмами и оборудованием муниципальных учреждений службы благоустройства;
- широкое применение современных качественных материалов и технологий для работ по благоустройству (ремонт дорог, тротуаров, сетей дождевой канализации, инженерных объектов, ограждений и т.д.);
- обеспечение комплексности при проведении работ по реконструкции и ремонту всех видов внешнего благоустройства;
- комплексное благоустройство мест досуга, отдыха и спорта;
- повышение качества цветочного оформления городских территорий;

- улучшение освещенности улиц и обеспечение энергоэффективности городских сетей освещения;
- внедрение современных методов и систем управления наружным городским освещением;
- развитие системы архитектурно-художественной подсветки и праздничного освещения городских территорий;
- сокращение численности безнадзорных животных на территории округа;
- развитие сети дождевой канализации;
- обустройство скверов;
- благоустройство внутриквартальных территорий;
- обустройство контейнерных площадок с отдельным сбором мусора и обеспечение на них санитарных требований;
- установка малых архитектурных форм в местах отдыха горожан (парках, скверах и т.п.).

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов при реализации программы следует отнести:

- улучшение санитарного состояния и качества благоустройства;
- увеличение площади зеленых насаждений на одного жителя на 10-15%;
- увеличение доли дворовых территорий, уровень благоустройства которых соответствует современным условиям, с 20% до 35%;
- увеличение доли протяженности улиц, обеспеченных наружным освещением, до 100%.

### ***Перечень стратегических проектов***

1. "Новоуральск – благоустроенный город с высоким уровнем озеленения"
2. "Повышение энергоэффективности городских сетей освещения"

## **5.5 Стратегическая программа "Формирование сбалансированной транспортной системы города и округа"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Транспортная система города должна удовлетворять требованиям автомобилистов, пассажиров и пешеходов. Главной составляющей этой системы является развитая сеть и состояние автодорог.

Новоуральский городской округ имеет следующую инфраструктуру: 168 км автомобильных дорог общего пользования, в том числе 161,5 км с твердым покрытием и 6,5 км грунтовых. Имеется также большое количество искусственных сооружений: 36 транспортных и пешеходных мостов, в том числе 14 железобетонных и 22 металлических, один путепровод, 38 км ливневой канализации. На въезде в город со стороны поселка Верх-Нейвинский действует путепроводная развязка.

Темпы развития и техническое состояние сети автомобильных дорог местного значения не соответствуют долгосрочным тенденциям спроса на грузовые и пассажирские перевозки. В структуре действующей сети автомобильных дорог местного значения преобладают дороги III и IV технических категорий (85 процентов от общей протяженности).

Планировочная схема улично-дорожной сети в старой части города сформировалась и возможности для ее развития ограничены. Пропускная способность отдельных улиц уже сейчас не удовлетворяет возросшей интенсивности движения.

К негативным факторам, влияющим на состояние дорог в последние годы, можно отнести: недостаточный вывоз снега с городских дорог в зимний период, что приводит к усиленному воздействию агрессивных талых вод на элементы дороги; увеличение износа дорожного покрытия, элементов обустройства дорог и инженерных дорожных сооружений, появление дефектов, образующихся вследствие погодно-климатических условий, недостаточного уровня технологических решений при строительстве и ремонте автодорог, наличием большегрузного транспорта.

Прогнозы сохранения высоких темпов автомобилизации и ограниченности бюджетных возможностей говорят о том, что нужны кардинальные меры по улучшению ситуации. Необходимо принятие планировочных и конструктивных реше-

ний по разгрузке магистральной сети. В противном случае дорожно-транспортная ситуация в округе будет ухудшаться с каждым годом, что негативно скажется на социально-экономическом развитии, инвестиционной привлекательности города и условиях проживания горожан. С целью уменьшения интенсивности движения по автодорогам необходимо развивать общественный транспорт.

### ***Стратегическое видение будущего***

Созданы условия транспортного обслуживания жителей округа, в том числе маломобильного населения, общественным и личным транспортом и возможности реализации населением транспортных перемещений в соответствии с его потребностями. Созданы удобные и безопасные условия для движения пешеходов: пешеходные зоны, улицы, переходы через автодороги. Имеется сеть велосипедных дорожек, зоны для передвижения пешеходов на роликах и другом спортивном инвентаре.

Развита главная составляющая транспортной системы города – улично-дорожная сеть. Имеется сеть магистральных улиц общегородского значения с интенсивным движением и улиц с умеренным движением, удовлетворяющая потребностям автолюбителей и общественного транспорта, всех граждан округа.

### ***Цель программы***

Обеспечение удобных пассажирских связей между всеми жилыми микрорайонами и основными районами тяготения населения с минимальным числом пересадок и затратами времени. Развитие существующей улично-дорожной сети, удовлетворяющей требованиям пропускной способности и эффективной организации передвижения пешеходов и всех видов уличного транспорта (в первую очередь – общественного) с учетом непрерывно растущей автомобилизации города, и обеспечивающей снижение негативного воздействия транспорта (шум и загазованность) на окружающую среду.

## SWOT-анализ проблемной ситуации

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Наличие производственно-технической базы для развития улично-дорожной сети.</li><li>2 Достаточно мощная ремонтная база для проведения восстановительных работ подвижного состава.</li><li>3 Наличие муниципального автопредприятия.</li><li>4 Активное участие малого и среднего бизнеса, объединенного в автономную организацию, в перевозках пассажиров и грузов.</li><li>5 Имеющиеся возможности для строительства объездной дороги г. Новоуральска и развития сети автодорог НГО, в том числе до промышленных площадок и площадок для индивидуального строительства.</li><li>6 Снижение количества дорожно-транспортных происшествий за последние 3 года.</li></ol>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Плотная застройка в центре и ряде микрорайонов Новоуральска, ограничивающая развитие улично-дорожной сети.</li><li>2 Отсутствие объездных дорог г. Новоуральска.</li><li>3 Значительная доля устаревшего подвижного состава автотранспорта.</li><li>4 Недостаточный объем работ по ремонту автодорог, а также искусственных сооружений на них.</li><li>5 Недостаточное количество мест для постоянного и временного хранения автотранспорта, приводящее к его стоянкам на проезжей части дорог и придомовых территориях.</li><li>6 Отсутствие велосипедных дорожек.</li><li>7 Ухудшение условий движения для автомобилей ввиду значительного их количества, а также усиление негативного влияния транспорта на окружающую среду.</li></ol>
<p><b>Возможности</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 Участие в реализации федеральных и региональных программ в целях привлечения средств соответствующих бюджетов для улучшения качества дорожного движения.</li><li>2 Использование современных технологий при выполнении работ по строительству, ремонту, содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений.</li><li>3 Использование сложившихся связей между НГО и соседними муниципальными образованиями для совместной реализации инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры.</li><li>4 Сотрудничество с различными организациями по изучению причин дорожно-транспортных происшествий и разработка предложений по их снижению и ликвидации.</li><li>5 Повышение уровня комфортности по передвижению жителей с ограниченными возможностями.</li></ol>	<p><b>Угрозы</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1- Недостаточное финансирование работ по содержанию и развитию транспортной инфраструктуры.</li><li>2 Отсутствие законодательно утвержденных затрат на содержание и ремонт дорог на территориях муниципальных образований.</li><li>3 Растущий уровень автомобилизации, снижающий скорость передвижения и повышающий вероятность появления заторов.</li><li>4 Наличие конфликта интересов автомобилистов и пешеходов, характеризуемого количеством пешеходных переходов и зон.</li><li>5 Низкое качество топлива, выводящего из строя подвижной состав, в том числе общественный транспорт.</li></ol>

### Основные задачи стратегической программы

К задачам стратегической программы следует отнести:

- рациональное взаимодействие муниципального транспорта и индивидуальных перевозчиков с использованием автобусов достаточной вместимости;
- развитие магистральной улично-дорожной сети для увеличения ее пропускной способности;

- взаимодействие с органами региональной и федеральной власти по подготовке предложений в соответствующее законодательство, направленных на улучшение дорожно-транспортной ситуации;
- строительство объездной автомобильной дороги;
- реконструкция соответствующих городских дорог в зависимости от сложившейся транспортной ситуации;
- применение эффективных систем регулирования движения, особенно на перекрестках;
- оптимизация маршрутной сети городского транспорта;
- обеспечение потребностей населения удобным общественным транспортом;
- обеспечение автовладельцев достаточным числом парковочных мест;
- создание безопасных условий для движения пешеходов;
- снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду.

### ***Мероприятия по реализации программы***

К ним относятся:

- использование административно-управленческого, финансово-кредитного инструментария и государственно-частного партнерства для развития дорожной инфраструктуры (в том числе парковочных комплексов);
- постоянный мониторинг населения о качестве дорожной сети и транспортных услуг;
- разработка и реализация идеологии размещения на территории города системы паркингов, включая гаражи;
- использование современных методов анализа улично-дорожной сети, оптимизации управления транспортными потоками, маршрутов перевозки пассажиров;
- переход на новые, более экологически безопасные виды топлива;
- увеличение парка подвижного состава общественного транспорта и его модернизация;
- стимулирование горожан к использованию общественного транспорта;



- обеспечение приоритета общественному транспорту при движении по улично-дорожной сети;
- создание условий для удобного пользования общественным транспортом маломобильных групп населения;
- более широкое введение одностороннего движения;
- строительство и организация пешеходных переходов;
- организация пешеходных улиц и пешеходных зон;
- проектирование и строительство велосипедных дорожек.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов относятся:

- существенное улучшение транспортного обслуживания населения;
- увеличение числа пассажиров, перевозимых общественным транспортом, на 10%:
  - рост объемов строительства и реконструкции дорог местного значения с 1,5 до 3 км в 2030 г.;
  - увеличение площади отремонтированных автомобильных дорог с 75 до 100 тыс. м<sup>2</sup>;
  - обеспечение параметров дорог, перекрестков, пешеходных переходов установленным требованиям;
  - увеличение протяженности дорог с асфальто-бетонным покрытием;
  - снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения;
  - увеличение средней скорости сообщения на регулируемой улично-дорожной сети на 5-6 км/час;
  - организация новых парковок на 8-10 тыс. машино-мест.

### ***Перечень стратегических проектов***

1. Объездная дорога для города Новоуральска.
2. Автоматизация управления транспортными потоками.
3. Строительство и расширение зон парковок.
4. Общественный транспорт, удобный для пассажиров.

## 5.6 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – безопасная территория"

### *Характеристика проблемной ситуации*

Безопасность жизни – одно из основных требований человека. Она характеризуется несколькими составляющими. Наиболее важными из них являются уровень правоохранительной деятельности и экология.

В разделе 1 отмечается, что преступность в округе носит циклический характер с периодом 3-5 лет. Раскрываемость преступлений составляет 66-67% (2005 г. - 33,6%). В среднем уровень преступности в год составляет 95 случаев на 10 тыс. населения (954 в 2013 г. и 948 в 2014 г.). Увеличилось количество особо тяжких преступлений, с 39 в 2013 г. до 62 в 2014 г., а также преступлений, совершенных наркоманами, с 12 до 36 случаев. Растет уровень преступности по незаконному обороту наркотиков: 14 случаев в 2005 г. и 36 – в 2014 (в 2,5 раза), значительно вырос уровень преступности в состоянии алкогольного опьянения: за последние 5 лет с 14% в 2010 году до 41% в 2014. Уровень преступности в общественных местах остается стабильно высоким, 34-35%. Однако, если в целом оценить уровень преступности за последние 10 лет, то наблюдается значительное сокращение совершенных преступлений – в 4 раза (3934 – в 2005, 948 в 2014).

Количество дорожно-транспортных происшествий (1851 в 2014 г.) уменьшилось по сравнению с 2013 г. (2191 случай), но осталось на уровне 2005 г. (1857 случаев). В год на дорогах погибает до 6 человек (2005, 2008, 2011 гг.). Понадобилась медицинская помощь от 60(2014 г.) до 145 гражданам (2005 г.). Однако следует отметить, что в целом за последние 4 года количество ДТП и число пострадавших уменьшилось, соответственно в 1,1 и 2 раза.

С целью повышения эффективности правоохранительной деятельности с 2013 г. ведется работа по внедрению систем видеонаблюдения. В первую очередь вошли места проведения массовых городских мероприятий – Центральная площадь, МАУК "Центральный парк культуры и отдыха" и муниципальное автономное учреждение "Концертно-спортивный комплекс". Установлены 23 видеокамеры. Эти работы проведены в соответствии с ведомственной целевой программой "Обеспечение безопасности проживания населения Новоуральского городского

округа на 2011-2013 годы". На 2014-2018 годы принята новая муниципальная программа с аналогичным названием, в которой утверждены соответствующие мероприятия и необходимые объемы их финансирования. Эта программа реализует концепции аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", утвержденной Правительством Российской Федерации, распоряжение от 03.12.2014 №2446-р. Данный комплекс включает в себя единый центр мониторинга, сети видеонаблюдения мест массового пребывания граждан в городском округе, системы фиксации нарушений правил дорожного движения, а также пункты постоянного контроля экологической обстановки в городе.

Информация о коррумпированности в округе приведена в разделе 1. Следует отметить, что жители города оценивают ее уровень как средний (около 3 баллов по 6-балльной шкале).

Большое влияние на уровень здоровья населения оказывает состояние окружающей среды, к которой относится атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, почва, радиационная обстановка.

Для оценки состояния *атмосферного воздуха* в НГО контролируется уровень содержания таких веществ, как свинец, никель, медь, марганец, цинк, кадмий, железо, гидрофторид, взвешенные вещества, аммиак, диоксид азота, диоксид серы, гидрохлорид, бензол, метилбензол, пропан-2 ОН. В 2014 году уровень содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не превышал установленных гигиенических нормативов, за исключением содержания взвешенных веществ в приземном слое атмосферы в весенне-летнем периоде, когда фиксировались их концентрации от 1,11 ПДК до 1,29 ПДК.

*Качество воды* в р. Нейва в створе выше г. Невьянска соответствовало 4 классу качества разряда В и характеризовалось как "очень грязное". Источником питьевого водоснабжения города Новоуральска является поверхностный водный объект – Верх-Нейвинское водохранилище. По санитарно-гигиеническим нормам качество воды в данном источнике в 2014 году не соответствовало по показателям: ХПК, БПК<sub>5</sub>, железо, марганец, окраска. В летний период фиксировалось микробное загрязнение воды в пункте водосбора и в местах рекреации. Качество воды подземных источников централизованного водоснабжения в сельских населенных пунктах характеризуется повышенным уровнем микробиологических показателей.

Доля неудовлетворительных проб составила в 2013 году 13%. Данные за 2014 год отсутствуют.

*Уровень химического загрязнения почвы* г. Новоуральска в 2014 году по суммарному индексу загрязнения соответствует допустимому уровню. В пробах почвы выявлено достаточно высокое содержание никеля, кадмия, мышьяка, свинца.

Большое значение для НГО имеет анализ *радиационных факторов*. Источниками поступления радионуклидов в окружающую среду является деятельность радиационно опасных предприятий АО "УЭХК" и ООО "ННКЦ".

Суммарный выброс *альфа-активных нуклидов в атмосферный воздух* АО "УЭХК" не превысил уровня предельно допустимого выброса и составил 9,7% от этой величины по сумме изотопов урана. Максимальная суммарная годовая эффективная доза, которая может быть получена населением в результате суммарного выброса радионуклидов ООО "ННКЦ", составляет 0,0001% от нормативного минимального уровня 10 мкЗВ/год, в связи с чем выбросы ООО "ННКЦ" не подлежат государственному учету и нормированию.

ООО "ННКЦ" самостоятельных сбросов *в водоемы* не имеет. Сброс вод, содержащих альфа-активные нуклиды, от АО "УЭХК" в Нейво-Рудянское водохранилище в последние годы отсутствует. Содержание альфа-активных нуклидов в грунтовых водах ниже допустимого уровня на 1-2 порядка. В воде Верх-Нейвинского водохранилища удельная суммарная альфа-активность составляет 0,015 Бк/кг при гигиеническом нормативе 0,2 Бк/кг, удельная суммарная бета-активность составляет до 0,07 БК/кг при гигиеническом нормативе 1 Бк/кг. Превышений нормативов по данным показателям не наблюдалось.

Загрязненность альфа-активными нуклидами *почвы и растительности*, а также в снеге при пересчете на воду по данным за ряд лет ниже установленных уровней в среднем на порядок.

Проведенные измерения мощности *гамма-излучения* (до 10 000 измерений в год) показали, что на территории НГО, на автомагистралях города и за его пределами фиксируемый уровень гамма-фона не превышает естественного фона.

В целом радиационная обстановка окружающей среды стабильная. Тенденция к накоплению альфа-активных нуклидов не отмечается. Аварийных сбросов и

выбросов радиоактивных и загрязняющих веществ на промышленных предприятиях города не зарегистрировано.

В результате анализа уровня безопасности населения НГО можно выделить следующие проблемы:

- достаточно высокий уровень преступности в общественных местах;
- достаточно высокий уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков и преступности в состоянии алкогольного опьянения;
- значительное количество дорожно-транспортных происшествий, в которых получают травмы в последние годы более 100 чел. в год, в том числе 4-6 человек со смертельным исходом;
- наличие коррупции в органах и учреждениях различного уровня;
- превышение ряда показателей качества воды в источниках питьевого водоснабжения.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ характеризуется высоким уровнем безопасности населения как по социальным факторам, характеризующимся уровнем преступности, алкоголизма, наркомании, правонарушений на дорогах, так и по природным и техногенным факторам, в первую очередь, экологическим состоянием окружающей среды.

### ***Цель программы***

Достижение высокого уровня безопасности жизни населения как по социальным, так и по техногенным и экологическим параметрам.

## SWOT-анализ проблемной ситуации

<p><b>Сильные стороны</b></p> <p>1 Наличие квалифицированных работников и достаточно высокий уровень организации деятельности правоохранительных органов, а также организаций, осуществляющих экологический и технический надзор.</p> <p>2 Высокий уровень технологии на предприятиях атомной отрасли, позволяющий последовательно снижать объемы выбросов в окружающую среду.</p> <p>3 Отсутствие на территории округа производств с высоким уровнем загрязнения окружающей среды.</p> <p>4 В целом высокий уровень благоустройства, обеспечение водоотведения практически во всех жилых домах, а также в зданиях предприятий и организаций.</p> <p>5 Близость лесных массивов, естественная очистка атмосферного воздуха перемещающимися воздушными потоками.</p> <p>6 Достаточная для настоящего времени эффективность очистных сооружений.</p> <p>7 Проведение работ в рамках пилотного проекта реализации концепции развития АПК "Безопасный город"</p>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <p>1 Недостаточный уровень взаимодействия правоохранительных органов, организаций социальной сферы по воспитательной работе среди детей и молодежи с целью популяризации здорового образа жизни, предотвращения противоправных действий</p> <p>2 Недостаточный уровень подготовки водителей автотранспорта, культуры поведения на дорогах.</p> <p>3 Неудовлетворительное состояние ряда дорог местного значения.</p> <p>4 Попадание в открытый источник водоснабжения города вод уличных стоков, а также стоков прибрежной зоны из-за дождей и таяния снегов.</p> <p>5 Наличие вредных выбросов близлежащих промышленных объектов</p>
<p><b>Возможности</b></p> <p>1 Повышение уровня эффективности работы имеющихся структур, объединяющих действия различных организаций, направленные на предотвращение антисоциальных явлений. При необходимости – создание такой структуры, действующей в рамках НГО в целом.</p> <p>2 Принятие мер в рамках полномочий в отношении нарушителей, выявленных органами контроля.</p> <p>3 Участие в соответствующих федеральных и областных программах</p>	<p><b>Угрозы</b></p> <p>1- Социальная напряженность и политическая нестабильность в обществе.</p> <p>2 Недостаточный уровень финансирования мероприятий по повышению безопасности жизнедеятельности населения</p>

### Основные задачи стратегической программы

К основным задачам относятся:

- улучшение криминогенной обстановки в НГО;
- снижение числа дорожно-транспортных происшествий;
- повышение эффективности борьбы с коррупционными явлениями в округе;
- повышение уровня экологической безопасности;
- реализация концепции Правительства РФ "АПК Безопасный город";
- обеспечение защиты населения в чрезвычайных ситуациях.

### ***Пути реализации программы***

Для решения задач стратегической программы необходимо реализовать ряд мероприятий, к которым относятся:

– организация диалога между населением, общественными организациями, муниципальными и государственными органами управления о проблемах безопасности жизнедеятельности жителей и путях их решения;

– улучшение деятельности организаций социальной сферы (образования, культуры, физической культуры и спорта и других), а также правоохранительных органов по предотвращению асоциальных явлений в округе, обеспечение координации этой деятельности;

– повышение уровня подготовки водителей транспортных средств, обеспечение соответствующего контроля;

– повышение качества автодорог, их разметки, обеспечение соответствующими знаками, оборудованием в соответствии с требованиями, а также контроля за исполнением правил дорожного движения;

– проведение работ по реализации концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город";

– более широкое использование известных или разработка новых подходов к выявлению лиц, причастных к коррупционной деятельности, проведение этой работы;

– разработка или использование известных методов, повышающих достоверность оценки качества контроля экологического состояния окружающей среды, проведение работы по улучшению экологической ситуации;

– совершенствование системы защиты населения в чрезвычайных ситуациях и обеспечение противопожарной безопасности.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов относятся:

– снижение уровня преступности, в том числе на улицах и в общественных местах на 10% (с 954 до 840 в год);

– повышение раскрываемости преступлений;

– уменьшение количества дорожно-транспортных происшествий, а также числа граждан, получивших травмы в результате ДТП, снижение смертности от ДТП до 2-3 случаев на 100 тыс. населения;

– снижение числа преступлений, связанных с коррупционной деятельностью;

– повышение уровня экологической безопасности;

– повышение уровня защиты населения в чрезвычайных ситуациях, в том числе при техногенных катастрофах и пожарах.

### ***Перечень стратегических проектов и программ***

1. "Безопасный город" (реализация соответствующей концепции, утвержденной Правительством РФ, распоряжение от 03.12.2014 №2446-р).

2. Модернизация очистных сооружений.

3. Модернизация системы водозабора и очистки питьевой воды.

4. Муниципальная программа "Обеспечение безопасности проживания населения Новоуральского городского округа".



## 6 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ "СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА"

Комплекс стратегических программ данного направления направлен на реализацию цели сохранения и развития физического и духовного здоровья жителей Новоуральского городского округа на основе:

- развития профессиональных, интеллектуальных и личностных качеств;
- повышения образовательного и культурного уровня;
- роста активности человеческих ресурсов;
- создания условий для мобильности населения;
- обеспечения социальной защищенности путем развития соответствующей среды городского округа.

Для достижения этой цели необходимо решить ряд задач, к которым относятся:

- улучшение здоровья жителей округа, прежде всего за счет усиления профилактической направленности медицины, повышения качества медицинской помощи в соответствии с потребностями населения на основе использования передовых достижений медицинской науки;
- формирование социального и профессионально компетентного гражданина путем развития образования, соответствующего современным потребностям общества и требованиям инновационного развития экономики;
- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития жителей округа, реализации потребностей в культурно-творческом самовыражении;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех жителей НГО, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений;
- формирование нравственной культуры жителей городского округа в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов;
- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни;

- укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции населения, создание условий для реализации семьей своих функций;
- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей.

В состав стратегических программ данного направления входят:

- "Новоуральский городской округ – территория высокого уровня медицинского обслуживания";
- "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования";
- "Новоуральский городской округ – территория массовой физической культуры, спорта высоких достижений";
- "Новоуральский городской округ – центр культуры и искусства";
- "Повышение уровня комфортности социальной среды".

## **6.1 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория высокого уровня медицинского обслуживания"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

По результатам анализа ситуации в области медицинского обслуживания, раздел 1, можно сделать следующие выводы:

- из полномочий органов местного самоуправления территории ЗАТО г. Новоуральск исключены вопросы здравоохранения, отсутствует орган управления здравоохранением, что приводит к отсутствию финансового обеспечения из городского бюджета, координации и согласованности по ряду вопросов в организации медицинского обслуживания населения;
- федеральными нормативно-правовыми актами пересмотрены в сторону сокращения полномочия медицинских учреждений, подведомственных ФМБА России и их финансовое обеспечение за счет федеральных средств;
- наблюдается стойкая тенденция к снижению финансового обеспечения ЦМСЧ № 31, кроме того в консолидированном бюджете изменилось доля в сторону увеличения поступления денежных средств по программе обязательного меди-

цинского страхования (с 25,8% в 2012 году до 44,7 % в 2014 году) и уменьшение доли федеральных средств;

– минимизировалась роль градообразующего предприятия в развитии здравоохранения на территории ЗАТО. В частности ранее в виде целевых договоров АО «УЭХК» направлялись денежные средства на развитие материально-технической базы ЦМСЧ № 31. В настоящее время такая практика отсутствует;

– принятая стратегия реформирования системы здравоохранения предусматривает сокращение коечного фонда круглосуточных стационаров с переносом объемов медицинской помощи на дневные стационары и в амбулаторное звено. Однако, практически происходит сокращение круглосуточного стационара без параллельного развития первичного звена медицинской помощи;

– кадровая проблема существует на протяжении длительного времени и характерна для всех учреждений здравоохранения. Основными негативными моментами являются снижение численности и "старение" медицинского персонала. Ведущими факторами является отсутствие прироста кадров в процессе увольнения и приема на работу; отсутствие роста количества вновь принимаемых врачей и выход персонала на пенсию в связи с достижением пенсионного возраста.

– материально-техническая база медицинского учреждения в связи с проводимыми реформами здравоохранения, оптимизацией структуры оказания медицинской помощи и с учетом технического состояния ряда зданий требует принятия кардинальных решений по капитальному ремонту зданий или их сносу, возможностям сдачи в аренду (федеральная собственность). Существует проблема эффективности использования площадей и поддержания их в должном санитарно-техническом состоянии;

– имеются психологические проблемы населения ЗАТО, которое на протяжении многих десятилетий обеспечивалось медицинской помощью на более высоком уровне, чем в настоящее время предусмотрено Программой обязательного медицинского страхования.

### ***Стратегическое видение будущего***

В Новоуральском городском округе созданы условия для получения своевременной, доступной и качественной медицинской помощи, а также для удовлетворения стремления каждого жителя к здоровому образу жизни.

В результате принятых мер как на государственном, так и на муниципальном уровне, за счет сохранения государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению обеспечено качественное медицинское сопровождение всей жизни человека.

### ***Цель стратегической программы***

Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Функционирующее современное многопрофильное лечебное учреждение с достаточно высоким ресурсным обеспечением (материальным, техническим, финансовым, кадровым, информационным);</li><li>2. Наличие врачебных кадров с достаточным набором специализаций.</li><li>3. Развитие учреждения и внедрение новых технологий и методов лечения.</li><li>4. Наличие базы для подготовки среднего медицинского персонала.</li><li>5. Устойчивые взаимосвязи с областными лечебными учреждениями (маршрутизация пациентов в областные центры)</li><li>6. Возможность направления жителей ЗАТО на оказание высокотехнологичной медицинской помощи и санаторно-курортное лечение, реабилитацию; .</li><li>7. Высокие показатели доступности и качества оказания медицинской помощи населению.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Неблагоприятная медико-демографическая ситуация на территории.</li><li>2. Кадровые проблемы в системе здравоохранения, их недоукомплектованность.</li><li>3. Достаточно высокий уровень заболеваемости наркоманиями и алкоголизмом на территории ЗАТО, рост уровня соответствующих преступлений.</li><li>4. Отсутствие мотивации у жителей на сохранение здоровья.</li></ol>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Предоставление максимально возможных для НГО благоприятных условий для проживания и повышения квалификации специалистов с целью закрепления имеющихся и привлечения новых, в том числе выпускников вузов и медицинских колледжей и училищ.</p> <p>2 Выступление с поддержкой инициатив включения ЦМСЧ-31 в федеральные и областные проекты здравоохранения с учетом статуса ЗАТО.</p> <p>3 Поддержка конкретных рекомендаций по изменению системы оплаты труда медицинских работников с учетом их загрузки и ориентации на получаемый конечный результат.</p> <p>4 Формирование положительного имиджа здравоохранения в НГО, уделение большего внимания его проблемам и достижениям в средствах массовой информации.</p>	<p>1- Сокращение финансовых ресурсов на расходы здравоохранения на государственном уровне в связи с ухудшением экономического положения.</p> <p>2 Несоответствие тарифов фонда обязательного медицинского страхования реальным затратам лечебно-профилактического учреждения.</p> <p>3 Увеличение платежей населения на оказание платных медицинских услуг, связанное с недостаточным государственным финансированием.</p> <p>4 Отсутствие или недостаточные возможности НГО дополнительно финансировать программы развития материальной базы и финансовой поддержки федеральных медицинских учреждений, подведомственных ФМБА России.</p> <p>5 Общее снижение качества подготовки медицинских кадров.</p> <p>6 Несбалансированность потребностей в кадрах, в том числе по обслуживанию сложного медицинского оборудования, компьютерной техники, врачей и других специалистов, недостаточный уровень их подготовки в учебных заведениях разного уровня и профиля;</p> <p>7 Реформирование системы здравоохранения по пути исключения «цехового» принципа обслуживания прикрепленного населения.</p>

### ***Основные задачи стратегической программы***

К числу основных задач относятся:

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи гражданам старшего поколения;
- реализация эффективной модели организации медицинской помощи населению;
- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- развитие системы медицинской реабилитации населения;
- оказание паллиативной медицинской помощи на всех этапах лечения;
- обеспечение рационального использования лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в стационарных условиях;

- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям на прикрепленных сельских территориях;
- кадровое обеспечение учреждений здравоохранения;
- развитие материально-технической базы, внедрение информационных технологий в учреждениях здравоохранения;
- повышение мотивации населения, направленной на ответственное отношение к своему здоровью.

### ***Основные направления реализации программы в свете выполнения задач***

1. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи:

- развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения, в том числе снижение уровня наиболее значимых факторов риска, в частности, путем организации профилактических осмотров и диспансеризации населения;
- повышение уровня профилактики инфекционных заболеваний путем проведением иммунизации населения;
- профилактика и раннее выявление социально значимых заболеваний (ВИЧ-инфекции, туберкулеза, венерических заболеваний, заразных кожных заболеваний, наркомании, алкоголизма, психических расстройств, онкологических заболеваний).

2. Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, в том числе:

- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями;
- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями, больным с социально значимыми заболеваниями;
- повышение качества оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (укомплектование автотранспортом скорой медицинской помощи, использование возможностей системы ГЛОНАСС, выполнение стандартов оказания травматологической помощи );
- внедрение современных методов психосоциальной терапии и психосоциальной реабилитации при лечении больных, страдающих психическими заболеваниями.

ми;

- материально-техническое обеспечение службы крови;
- проведение комплекса мероприятий по пропаганде и агитации массового безвозмездного донорства крови.

3. Реализация эффективной модели организации медицинской помощи населению, которая включает:

- перенос акцентов из сектора стационарной помощи в сектор амбулаторно-поликлинической с выделением дневных, краткосрочных и другого типа стационаров, новых организационных форм медицинской помощи;
- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения;
- оптимизацию объемов бесплатной медицинской помощи, предусмотренной государственными программами, в соответствии с имеющимися ресурсами;
- управление качеством медицинской помощи и обеспечение ее эффективности на основе стандартизации.
- совершенствование системы безопасности медицинских вмешательств.

4. Повышение эффективности службы родовспоможения и детства, в том числе:

- повышение доступности и качества медицинской помощи матерям и детям;
- выхаживание детей с экстремально низкой массой тела;
- профилактика абортов;
- ведение неонатального скрининга новорожденных.

5. Развитие медицинской реабилитации населения, которая включает:

- внедрение системы оказания реабилитационной помощи на базе ЦМСЧ № 31;
- создание трехэтапной системы оказания медицинской помощи больным, нуждающимся в медицинской реабилитации, по ряду профилей (неврология, кардиология, травматология);
- подготовку и переподготовку кадров для планируемых реабилитационных коек в функционирующем лечебно-профилактическом учреждении.

6. Оказание паллиативной медицинской помощи на всех этапах лечения, в том числе:

- создание структурного подразделения для оказания паллиативной медицинской помощи больным на амбулаторном этапе;
- подготовка и переподготовка кадров для оказания паллиативной медицинской помощи.

7. Обеспечение рационального использования лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, которая включает внедрение и соблюдение действующих нормативно-правовых и распорядительных актов (Порядки, стандарты, методические рекомендации и другое), регламентирующих порядок использования лекарственных средств при оказании медицинской помощи в стационарах круглосуточного и дневного пребывания.

8. Повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям на прикрепленных сельских территориях, в первую очередь, строительство фельдшерско-акушерских пунктов.

9. Кадровое обеспечение учреждений здравоохранения, в том числе:

- достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений медицинскими работниками с учетом сложившейся демографической ситуации и уровня заболеваемости на территории;
- обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников;
- приведение оплаты труда медицинских работников в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи, переход на "эффективный контракт";
- пропаганда престижа профессии;
- создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников.

10. Развитие материально-технической базы, внедрение информационных технологий в учреждениях здравоохранения в основе которой лежат:

- оптимизация использования существующих объектов здравоохранения;
- оснащение медицинских учреждений современным оборудованием;
- оснащение медицинской службы современной оргтехникой и программным обеспечением, позволяющими автоматизировать процессы текущего



управления деятельностью системы здравоохранения, контролировать процессы лечебно-профилактического характера, связанные с населением ЗАТО, прогнозировать потребности в лекарственных препаратах и затраты на медицинскую помощь, обеспечивать рабочие места медперсонала интерактивными средствами коммуникаций, проводить оценку эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений в целом.

11.Повышение мотивации населения, направленной на ответственное отношение к своему здоровью, в частности:

– создание центров здорового образа жизни в лечебно-профилактических учреждениях Новоуральского городского округа;

– активизация санитарно-просветительской работы среди населения через учебные заведения, трудовые коллективы, средства массовой информации в целях формирования у граждан потребности заботиться о собственном здоровье, убеждения в необходимости ранней диагностики заболеваний, прохождении всеобщей диспансеризации;

– создание и содействие развитию деятельности в коллективах "Университетов здоровья";

– проведение в коллективах учащихся и работающих массовых акций, посвященных здоровому образу жизни;

– разработка мер по поощрению и порицанию граждан в зависимости от их уровня ведения здорового образа жизни.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

-снижение смертности от всех причин с 14,3 до 13 случаев на 1000 человек населения;

-снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до 26 процентов, среди детей и подростков до 18,5 процента;

-снижение уровня заболеваемости туберкулезом до 40 случаев на 100 тыс. человек населения;

-увеличение обеспеченности населения врачами с 50 до 70 на 10 тыс. человек населения;

- увеличение обеспеченности больничными койками с 98 до 115 на 10 тыс. населения (с учетом коек в дневных стационарах);
- соотношение врачей и среднего медицинского персонала - 1:2,8;
- повышение средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала до планируемого уровня «дорожной карты»;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни (при благоприятных родах) до 72 лет.

### ***Перечень стратегических проектов***

Стратегическая программа может быть реализована в виде следующих стратегических проектов:

- "Здоровье молодой мамы и ребенка";
- "Профилактика – главное звено здравоохранения";
- "Техническая и технологическая база – основа здравоохранения";
- "Социально значимым болезням – особое внимание";
- "Программа "Вакцинопрофилактика";
- "Повышение уровня геронтологической помощи".

## **6.2 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Новоуральский городской округ характеризуется развитой сетью образовательных организаций, обеспечивающих получение качественного общего, дополнительного и профессионального образования

В Новоуральском городском округе функционирует 5 МАДОУ, в состав которых входит 37 дошкольных структурных подразделений, в том числе 2 сельских детских сада.

Доля детей (в возрасте от 1,5 до 7 лет), охваченных дошкольным образованием, на конец 2014-2015 учебного года составила 93,8 % от общей численности детей данного возраста.

Сеть муниципальных общеобразовательных учреждений представлена 13 учреждениями.

Сеть учреждений дополнительного образования включает в себя Детскую школу искусств, Детскую художественную школу, детско-юношеский центр, две детско-юношеские спортивные школы, одну специализированную детско-юношескую спортивную школу олимпийского резерва, Центр внешкольной работы, Станцию юных техников. Доля детей и подростков, занимающихся в объединениях дополнительного образования, в 2014 году составила около 86 %.

Ежегодно на развитие системы образования в Новоуральском городском округе выделяется около 50% бюджетных средств.

В общих образовательных учреждениях Новоуральского городского округа работает 1828 педагогов, из них 69% имеют первую и высшую квалификационные категории.

Высшее профессиональное образование в Новоуральском ГО представлено 3 филиалами вузов, а также Новоуральским технологическим институтом НИЯУ МИФИ. Среднее профессиональное образование представлено колледжем Новоуральского технологического института, НИЯУ МИФИ, Новоуральским технологическим колледжем и филиалом областного медицинского колледжа. Число преподавателей со степенями и званиями в системе высшего образования составляет более 60% от общего количества.

Система профессионального образования ориентирована на формирование социально-профессиональной структуры территории путем использования инновационных ресурсов, кооперации с предприятиями реального сектора экономики.

Важно подчеркнуть, что в Новоуральске созданы возможности для образования граждан с разными образовательными потребностями. Для детей с ограниченными возможностями здоровья функционируют детские сады, создана доступная среда в общеобразовательных организациях. Для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сохранена школа-интернат, функционирует вечернее отделение общеобразовательной школы.

Значительные вложения в материально-техническую базу образовательных учреждений округа сегодня позволяют не только обеспечить доступ каждого ученика и воспитанника к компьютерным технологиям, создать безопасные и ком-

фортные условия, но и существенно расширить возможности использования современных технологий.

Развитие ресурсов системы образования обеспечивает высокие образовательные результаты юных новоуральцев. Традиционно выпускники школ демонстрируют на ЕГЭ результаты выше, чем в среднем по области и России.

Анализ развития системы образования Новоуральского городского округа позволяет сформулировать комплекс основных проблем:

- несоответствие новым требованиям к условиям образовательной среды значительной части зданий образовательных учреждений, построенных в 50-70 годах;

- быстрое устаревание учебного оборудования, необходимого для создания современной образовательной среды;

- низкая динамика обновления педагогических кадров;

- несоответствие образовательных потребностей обучающихся и их родителей в услугах дополнительного образования и соответствующих ресурсов образовательных организаций;

- несбалансированность спроса специалистов со стороны реального сектора экономики и предложений со стороны образовательных организаций ввиду недостаточной эффективности работы предприятий и организаций по прогнозированию потребности в специалистах как в качественном, так и в количественном отношении;

- трудности освоения новых технологий, обеспечивающих достижение необходимых результатов в условиях смены образовательных стандартов;

- недостаточный уровень финансирования учреждений профессионального образования;

- недостаточная степень участия работодателей в формировании компетенций обучающихся, содержания образовательных программ;

- недостаточный уровень сетевого взаимодействия образовательных учреждений разного типа.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ позиционируется как центр престижного и качественного образования - интегрированная, насыщенная, открытая, гибкая образовательная среда, обеспечивающая индивидуализированное, опережающее и непрерывное образование граждан. Как центр образования, НГО притягателен для жителей других территорий, ценящих качественные образовательные услуги. Образовательная система НГО – постоянно расширяющееся пространство выбора образовательных программ, уровней и форм обучения, обеспеченное разнообразными ресурсами для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации обучаемых с разными потребностями, стремлениями, способностями.

Имеются условия содержательного организационного, информационного взаимодействия организаций профессионального образования и работодателей (союзов работодателей), что обеспечивает признание последними образовательных результатов выпускников, которые достигаются совместными усилиями.

### ***Цель стратегической программы***

Развитие Новоуральского городского округа как центра престижного и качественного образования, гарантирующего высокие образовательные результаты, являющегося основой успешной профессиональной и социальной карьеры личности, обеспечивающего инновационное развитие территории, устойчивый экономический рост, социальное благополучие и культурное развитие граждан.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
1 Наличие широкого спектра организаций образования (различного уровня, направлений и форм собственности).	1 Старение педагогических кадров, низкая динамика их обновления.
2 Высокий профессиональный уровень педагогического корпуса.	2 Наличие физически изношенных зданий и сооружений.
3 Наличие условий для повышения квалификации педагогов в различных формах в соответствии с их образовательными потребностями.	3 Недостаточный уровень развития сетевого взаимодействия образовательных организаций.
4 Вариативность образовательных программ профессионального образования (по уровням, срокам и формам обучения).	4 Недостаточный уровень мотивации школьников к естественнонаучному и математическому образованию, отсутствие высоких достижений в данном направлении.
5 Значительный потенциал материально-технической базы образовательных организаций.	5 Отсутствие стимулов для привлечения в образовательные организации молодых специалистов.
6 Высокий уровень образовательных достижений выпускников школ и профессиональных	6 Отсутствие единого информационного образовательного ресурса.
	7 Недостаточное владение технологиями воспи-

<p>образовательных организаций (результаты ЕГЭ, олимпиад, конкурсов, профессиональный рост и т.д.).</p> <p>7 Высокий инновационный потенциал педагогических коллективов, богатый опыт деятельности базовых площадок (региональный и федеральный уровни).</p> <p>8 Высокий уровень информатизации образования.</p> <p>9 Наличие системы работы с одаренными учащимися и студентами, значительное количество мероприятий творческой, интеллектуальной, спортивной направленности.</p> <p>10 Признание на уровне муниципального сообщества высокой значимости воспитательной деятельности системы образования, приоритетное внимание к ней.</p> <p>11 Значительный опыт участия педагогов, обучающихся и организаций в проектах регионального и федерального уровней, опыт разработки и реализации собственных проектов.</p> <p>12 Наличие эффективных педагогических практик и опыта их трансляции.</p> <p>13 Партнерские отношения образовательных организаций с учреждениями культуры, спорта и т.д..</p> <p>14 Наличие условий для летнего отдыха детей (функционирование лагерей дневного пребывания на базе школ, оздоровительного центра «Самоцветы»).</p> <p>15 Наличие учреждений, обеспечивающих поддержку развития системы общего образования (Центр диагностики и консультирования, Учебно-методический центр развития образования).</p>	<p>тания, ориентированными на воспроизводство базовых ценностей культуры и обеспечение индивидуальной успешности личности.</p> <p>8 Недостаточная прозрачность и открытость в оценке качества образования, незначительное привлечение общественности к процедурам этой оценки.</p> <p>9 Слабая муниципальная модель предпрофильного и профильного обучения, недостаточно интегрирующая потенциал образовательных организаций общего, дополнительного и профессионального образования.</p> <p>10 Недостаточный уровень профориентационной работы, позволяющей обеспечить сознательное профессиональное самоопределение.</p> <p>11 Недостаточное финансирование учреждений профессионального образования, что не позволяет своевременно совершенствовать материально-техническую базу образовательного процесса.</p> <p>12 Недостаточный спектр образовательных услуг организаций дополнительного образования, недостаточное отслеживание динамики запросов потребителей услуг дополнительного образования.</p> <p>13 Недостаточное количество современных спортивных сооружений для массовых занятий физической культурой.</p> <p>14 Недостаточное использование возможностей государственно-общественного управления.</p> <p>15 Дисбаланс кадрового спроса реального сектора экономики и предложения со стороны профессиональных образовательных организаций.</p> <p>16 Противоречие между требованиями работодателей и качеством профессионального образования.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Возможности</b></p> <p>1 Разработка и реализация известных инновационных образовательных проектов.</p> <p>2 Участие педагогических и руководящих работников в грантовых мероприятиях.</p> <p>3 Формирование единого образовательного и информационного пространства;</p> <p>4 Расширение спектра образовательных услуг в учреждениях дополнительного образования.</p> <p>5 Развитие системы повышения квалификации педагогов как непрерывного и деятельностного процесса.</p> <p>6 Формирование заказа на подготовку специалистов разных квалификаций в образовательных организациях НГО.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Угрозы</b></p> <p>1- Недостаточный уровень финансирования образовательных организаций.</p> <p>2 Снижение доступности дополнительного образования, вытеснение бесплатного дополнительного образования платными услугами.</p> <p>3 Снижение доступности и качества дошкольного образования воспитанников с ограниченными возможностями здоровья в связи с изменением механизмов финансирования.</p> <p>4 Снижение качества школьного и профессионального образования в связи с несоответствием уровня образовательного процесса требованиям времени.</p>

### ***Основные задачи стратегической программы***

К основным задачам относятся:

- комплексное развитие сети образовательных организаций, обеспечивающее доступность и качество образования на всех уровнях для разных категорий жителей округа в соответствии с потребностями инновационного социально-экономического развития общества;
- обеспечение предприятий и организаций специалистами высокой квалификации;
- обеспечение развития городской инфраструктуры с точки зрения интересов детей, подростков и молодежи;
- обеспечение развития инновационных процессов в образовании как условия достижения качественных образовательных результатов;
- развитие материально-технической базы образовательных организаций и ее рациональное использование в соответствии с требованиями времени;
- повышение уровня здоровья подрастающего поколения путем формирования здорового образа жизни, предоставления возможностей для отдыха, занятия физической культурой и спортом;
- поддержка комплексных программ развития образовательных организаций, стимулирование взаимодействия образования, науки и производства, направленного на повышение качества образования;
- обеспечение непрерывного и опережающего повышения квалификации преподавательского состава и руководителей.

### ***Пути реализации программы***

Для решения задач необходимо реализовать ряд мероприятий, к которым относятся:

- проведение постоянного мониторинга для оценки качества образования на всех уровнях, достаточности предоставляемых образовательных услуг для всех групп населения;
- разработка и реализация комплексной системы оценки качества образования;

– создание системы социально-педагогической поддержки уязвимых категорий детей, подростков и молодежи, внедрение современных технологий инклюзивного образования, развитие доступной среды;

– разработка и реализация планов (программ) по обеспечению оздоровления и досуга детей и молодежи;

– выполнение работ по строительству и ремонту зданий и сооружений образовательных организаций;

– создание некоммерческого партнерства "Новоуральский университет" на базе существующих образовательных организаций с сохранением ими прав юридического лица для реализации следующих функций:

1) обеспечение функционирования единого образовательного пространства в округе, предусматривающего развитие интеграции образовательных организаций всех видов и уровней, рациональное использование ресурсов, внедрение современного технологического обеспечения образовательного процесса, расширение спектра образовательных услуг;

2) обеспечение функционирования единого информационного пространства;

3) кооперация учреждений профессионального образования с внешней средой;

4) создание отвечающей требованиям времени развивающей и безопасной образовательной среды;

5) координация работы по повышению квалификации преподавательского состава и руководителей.

### ***Ожидаемые результаты***

В результате реализации стратегии планируется достижение следующих результатов:

– обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет – 100%;

– обеспечение удовлетворенности качеством образования 90% потребителей образовательных услуг;

– соответствие материальной базы 95% образовательных организаций современным образовательным целям;



- включение 100% педагогических работников в непрерывное, адресное, вариативное и опережающее повышение квалификации;
- введение в строй зданий образовательных организаций (по плану в соответствии с потребностями) и Центра образовательно-досуговой деятельности;
- увеличение доли детей и подростков, обучающихся по дополнительным образовательным программам в соответствии с их потребностями, с 85% до 95%;
- увеличение доли образовательных учреждений, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями, до 50%;
- обеспечение потребностей жителей городского округа, в том числе жителей с ограниченными возможностями, в доступном и качественном образовании;
- позиционирование НГО как центра образовательных инноваций, что подтверждено деятельностью не менее десяти базовых площадок муниципального, регионального и федерального уровня;
- обеспечение уровня материально-технического обеспечения и технологий образовательного процесса требованиям времени;
- обеспечение уровня подготовки выпускников образовательных организаций потребностям окружающей среды.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

1. Стратегическая программа "Развитие информационного пространства НГО – на новый уровень".
2. Проекты: "Развитие кадетского компонента образования в Новоуральском городском округе", "Развитие естественнонаучного и математического образования", "Молодые педагоги", "Строительство и реконструкция зданий и сооружений системы образования", "Некоммерческое партнерство "Новоуральский университет".

### **6.3 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – территория массовой физической культуры, спорта высших достижений"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

Новоуральский городской округ по основным показателям развития физической культуры и спорта является одним из ведущих городов Свердловской области, п. 1.3.

Сохранились традиции по проведению массовых спортивных мероприятий среди различных категорий населения, спортсмены продолжают удерживать достаточно высокий авторитет на областном, всероссийском и международном уровне. В 2014 году нашими спортсменами было завоевано более 300 медалей на соревнованиях различного уровня.

В настоящее время реализуется муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на территории Новоуральского городского округа" на 2014-2018 годы, в рамках которой – подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта на территории Новоуральского городского округа" на 2014-2018 годы.

Работает Коллегия по вопросам развития физической культуры и спорта, создан Общественный совет по независимой оценке качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере физической культуры и спорта.

На территории городского округа работу по физической культуре и спорту проводят: Муниципальное бюджетное учреждение "Спортивный клуб "Кедр", Муниципальное автономное учреждение "Концертно-спортивный комплекс", Территориальный комитет профсоюза г. Новоуральска, Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа № 2", Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа № 4", Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей "Станция юных техников" (спортивно-техническая направленность), Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования "Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва" Новоуральского городского округа, Объединенный комитет профсоюзов ОКП-123 УЭХК и городские федерации по видам спорта, работающие на общественных началах.

Думой Новоуральского городского округа ежегодно утверждается Сводный календарный план городских физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий. В округе ежегодно проводится более 300 соревнований, в том числе всероссийского и международного уровня.

Спортивные учреждения Новоуральского городского округа взаимодействуют с Новоуральским филиалом училища олимпийского резерва № 1 г. Екатеринбурга, что позволяет поднять на более высокий уровень подготовку спортсменов по следующим видам спорта: шорт-трек, лыжные гонки, коньки, биатлон.

Численность занимающихся физической культурой и спортом в Новоуральском городском округе растет и составляет по итогам 2014 года 23 290 чел. или 27,1 % по отношению к общей численности постоянного населения Новоуральского городского округа (85,3 тыс. чел.), что выше показателя по итогам 2013 года (21 436 чел. или 24,9%).

Вместе с тем, существуют проблемные тенденции в области физической культуры и спорта:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой (к 2018 году численность занимающихся физической культурой и спортом в Свердловской области должна составить 40% от общей численности населения, в настоящее время в Новоуральском городском округе – 27,1 % по отношению к общей численности постоянного населения Новоуральского городского округа);

- отсутствует взаимодействие с организациями РОСТО, культивирующими военно-прикладные виды спорта, имеет место недостаточное развитие этих организаций;

- уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в городском округе ниже нормативной потребности, в частности игровыми залами и бассейнами; норматив обеспеченности населения спортивными сооружениями: спортивными залами должен составлять не менее 3,5 тыс. кв.м. на 10 тыс. населения; плавательными бассейнами не менее 750 кв.м. на 10 тыс. населения, на данный момент этот показатель ниже запланированного, соответственно 2,1 и 176. За последние четыре года новые объекты на территории Новоуральского городского округа не строились.

– многие спортивные объекты городского округа не соответствуют современным требованиям, не сертифицированы и не включены в реестр объектов спорта Российской Федерации, что является необходимым условием для проведения соревнований высокого уровня. Есть необходимость приведения объектов спорта Новоуральского городского округа в соответствие с установленными требованиями.

– не соответствует задачам развития массового спорта и спорта высших достижений уровень материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта, а также моральный и физический износ спортсооружений. Уровень спроса на услуги в сфере физической культуры и спорта выше, чем предложение.

Существующая материально-техническая база в настоящее время не отвечает в полной мере задачам обеспечения физкультурно-спортивной отрасли и не может удовлетворять потребностям растущего спроса различных категорий населения в занятиях физической культуры и спортом, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

### ***Стратегическое видение будущего***

Уровень развития физической культуры и спорта в НГО позволяет добиться улучшения качества жизни населения, формирования здорового образа жизни, социальной активности населения, вследствие чего наблюдается продление активного долголетия населения.

Созданы условия для занятий физической культурой и спортом для всех слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Имеется развитая спортивная инфраструктура, в том числе построены новые объекты и проведены необходимые работы по реконструкции имеющихся в соответствии с утвержденными требованиями. Спортивные сооружения оборудованы элементами, обеспечивающими их доступность для инвалидов.

Реализованы изменения в области дополнительного образования детей, в том числе осуществлено формирование новой системы работы детско-юношеских школ, деление видов подготовки на массовую физическую культуру и спортивную подготовку. Для талантливых спортсменов созданы все условия для повышения их мастерства.

Успешно внедрен Комплекс "Готов к труду и обороне", сдача контрольных нормативов, в том числе в трудовых коллективах предприятий и учреждений города и по месту жительства, население приобщено к здоровому образу жизни.

### ***Цель программы и направления***

Создание необходимых условий в сфере физической культуры и спорта, обеспечивающих гарантии населению Новоуральского городского округа по реализации потребностей в занятиях физической культурой и спортом, укреплении здоровья, ведению здорового образа жизни, а также по подготовке спортсменов сборных команд разного уровня по культивируемым в округе видам спорта.

Для физической культуры и спорта целесообразно использовать 3 спортивных бренда:

- "Новоуральский городской округ – территория широких возможностей для занятия физической культурой и спортом";
- "Новоуральский городской округ – региональный центр зимних видов спорта и туризма";
- "Новоуральский городской округ – малая родина олимпийцев".

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1 Наличие необходимой материальной базы для занятия массовой физической культурой и спортом.</p> <p>2 Высокая активность населения Новоуральского городского округа в сфере физической культуры и спорта, их востребованность среди жителей.</p> <p>3 Достаточно высокий уровень сложившейся системы подготовки, достигаемые высокие спортивные результаты, оцениваемые числом победителей и призеров соревнований самого высокого уровня, а также числом участников Олимпийских игр, членов национальных сборных команд страны.</p> <p>4 Высокая насыщенность водного календарного плана физкультурно-оздоровительными мероприятиями и спортивными соревнованиями, проводимыми на высоком организационном уровне.</p> <p>5 Высокий уровень квалификации кадров в сфере физической культуры и спорта.</p>	<p>1 Наличие значительной доли объектов физической культуры и спорта, не соответствующих современным требованиям для спортивных занятий и проведения официальных соревнований различного уровня, а также требованиям безопасности и не прошедших обязательную сертификацию с занесением в реестр объектов спорта Российской Федерации.</p> <p>2 Значительное количество плоскостных сооружений и дворовых площадок не оснащено современным и безопасным оборудованием.</p> <p>3 Недостаточное обеспечение территории НГО спортивными залами и плавательными бассейнами. Имеющаяся база характеризуется невысокой пропускной способностью.</p> <p>4 Недостаточное финансирование специализированных направлений спорта высших достижений в детско-юношеских спортивных школах.</p>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Увеличение объема финансирования для обновления материально-технической базы (реконструкция Центрального стадиона) и строительства новых спортивных объектов (физкультурно-оздоровительный комплекс, бассейн), в том числе с привлечением областного бюджета и средств Росатома.</p> <p>2 Развитие инфраструктуры шаговой доступности, оснащение оборудованием площадок по месту жительства.</p> <p>3 Развитие зимних видов спорта в соответствии с приоритетами, установленными в Свердловской области.</p> <p>4 Осуществление активной деятельности по пропаганде здорового образа жизни, необходимости регулярного занятия физической культурой.</p> <p>5 Создание условий для развития массовых видов спорта и спорта высоких достижений, а также для внедрения комплекса "Готов к труду и обороне".</p>	<p>1. Ухудшение здоровья и физического развития населения Новоуральского городского округа.</p> <p>2 Недостаточный уровень материально-технической базы, ее несоответствие утвержденным требованиям, в том числе по безопасности.</p> <p>3 Усиление конкуренции в области спорта на областном, всероссийском, международном уровнях.</p> <p>4 Снижение возможности пользования платными услугами со стороны части населения по финансовым соображениям.</p> <p>5 Рост конкуренции в сфере образовательных услуг.</p> <p>6 Снижение уровня финансирования сферы физической культуры и спорта.</p>

### ***Основные задачи программы***

К ним относятся:

- увеличение количества регулярно занимающихся и формирование устойчивого интереса населения к занятиям физической культурой и спортом, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом и спортом высших достижений;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для жителей Новоуральского городского округа, в том числе для людей старшего поколения и для людей с ограниченными возможностями здоровья;
- улучшение показателей физической подготовленности и здоровья населения, выполнение населением критериев комплекса "Готов к труду и обороне", достижение более высоких результатов в сфере физической культуры и спорта;
- развитие военно-прикладных видов спорта.

### ***Пути реализации программы***

Для реализации программы можно выделить три направления:

- 1) развитие массового спорта, в частности:

– физкультурно-оздоровительная деятельность среди работающего населения, по месту жительства, в образовательных организациях, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья;

– открытие отделений по видам спорта в детско-юношеских спортивных школах для детей с ограниченными возможностями здоровья;

2) развитие зимних видов спорта в соответствии с приоритетами Свердловской области;

3) развитие спорта высших достижений, в том числе:

– спортивная подготовка спортсменов для спорта высших достижений в детско-юношеских спортивных школах, специализированных школах олимпийского резерва;

– подготовка спортивных сборных команд по соответствующим видам спорта.

К числу мероприятий, которые нужно выполнить для достижения необходимых результатов, относятся:

– проведение анализа рынка спроса и предложений по оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта;

– развитие системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в рассматриваемой сфере деятельности;

– строительство новых и содержание имеющихся спортивных объектов в надлежащем состоянии, в том числе своевременная их реконструкция;

– улучшение материальной базы клубов по месту жительства, строительство и оснащение современным оборудованием дворовых площадок;

– обеспечение внедрения на территории округа комплекса "Готов к труду и обороне";

– разработка и реализация системы пропаганды здорового образа жизни с использованием всех информационных ресурсов НГО;

– формирование системы организации работы в области детско-юношеского спорта и физической культуры, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– создание условий для развития спорта высоких достижений;

– организация спортивных праздников, фестивалей, соревнований, в том числе всероссийского и международного уровней.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

– повышение уровня обеспеченности территории Новоуральского городского округа услугами спортивных залов и плавательных бассейнов в 2 раза;

– увеличение количества спортивных объектов, оборудованных элементами доступности, в том числе для маломобильных групп населения;

– увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом в 1,8-2 раза, в том числе за счет:

- увеличения занимающихся водными видами спорта, аквафитнесом, возможности обучения детей навыкам плавания;
- увеличения занимающихся игровыми видами спорта;
- привлечение сборных команд области и России для участия в соревнованиях и показательных выступлениях;
- проведения соревнований по игровым видам спорта самого высокого уровня;
- организации здорового досуга для населения.

– увеличение доли детей занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва в общей численности детей данной возрастной категории;

– увеличение доли воспитанников детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва в составе сборных команд Свердловской области и России, увеличение количества медалей и призовых мест;

– увеличение доли занимающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья.

### ***Перечень программ и проектов***

– "Программа комплексного социально-экономического развития ЗАТО Новоуральский городской округ на 2014-2020 годы";



- проект "Реконструкция Центрального стадиона";
- проект "Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Новоуральске";
- проект "Типовой плавательный бассейн в г. Новоуральске".

#### **6.4 Стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр культуры и искусства"**

##### *Характеристика проблемной ситуации*

В Новоуральском городском округе, являющемся одним из центров атомной промышленности Российской Федерации, накоплен значительный культурный потенциал. Культурная среда городского округа характеризуется достаточно высоким уровнем развития и давними традициями. Обширная многопрофильная сеть организаций культуры и искусства охватывает различные виды культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное искусство, музейное и библиотечное дело, культурно - досуговую деятельность.

Отрасль культуры Новоуральского городского округа - это широкий спектр досуговых, воспитательно-образовательных и информационных услуг. В округе работает 9 учреждений культуры, из которых 3 учреждения являются автономными, остальные - муниципальные учреждения, в том числе два учреждения дополнительного образования (детские школы искусств).

Общий бюджет отрасли культуры в 2013-2015гг. составил от 5 до 7 % от бюджета Новоуральского городского округа.

В сфере культуры на 1 сентября 2015 года работает 640 человек. В период с 2012 года численность персонала сократилась в два раза, тем не менее, жители городского округа в полном объеме получают весь спектр услуг, ежегодно учреждения культуры проводят около 8 000 мероприятий.

Уровень средней заработной платы в учреждениях культуры в 2014 году составил 21 109,23 рублей, при целевом индикаторе 19 386,90 рублей, в учреждениях дополнительного образования- 29 496,12 рублей, при целевом индикаторе 25 570,00 рублей. На 1 сентября 2015 года уровень средней заработной платы в

учреждениях культуры составил 24 188 рублей, в учреждениях дополнительного образования – 32 614 рублей.

За последние несколько лет в сфере культуры произошли серьезные системные изменения, которые стали основой для консолидации, развития новых объединенных форм работы и реализации централизованного управленческого подхода. В результате созданы: единая библиотечная система, единая клубная система. В 2012 году проведена реорганизация театра, в итоге средняя заполняемость зала театра выросла на 15%.

Высокий профессионализм персонала учреждений культуры и качество предлагаемых услуг ежегодно подтверждаются победами и достижениями коллективов. За годы творческой профессиональной деятельности 29 работников культуры и искусства Новоуральска удостоены высоких почетных званий: Народный артист Российской Федерации, Заслуженный артист Российской Федерации, Заслуженный работник культуры Российской Федерации, Почетный кинематографист России.

Школы искусств Новоуральска обеспечивают дополнительное образование по программам предпрофессионального образования, имеют значительные успехи и достижения. МБОУК ДОД "Детская школа искусств" НГО дважды стала финалистом Общероссийского конкурса «50 лучших детских школ искусств России», удостоена звания "Лучшее учреждение культуры ЗАТО". На базе "Детской школы искусств" создана и работает единственная площадка в Уральском регионе Благотворительного Фонда Владимира Спивакова. В Детской художественной школе обучаются 450 учащихся, также школа активно поддерживает гражданские проекты: "Новоуральское передвижничество", "Золотное шитье", иконописное объединение "Ковчег". Всего в школах искусств на бесплатной и платной формах обучения обучаются 1170 учащихся, что составляет 16,9% от численности учащихся 1-9х классов общеобразовательных школ города (норматив, установленный Правительством РФ – 12 %).

Ежегодно два новоуральских театра представляют жителям более 70 спектаклей для взрослых и детей, число зрителей составляет более 107 тысяч человек. Среди заслуг МБУК "Театр музыки, драмы и комедии"- Золотая медаль им. Акаде-

мика Д. С. Лихачева, звание «Лучшего музыкального театра». МБУК «Новоуральский театр кукол» - неоднократный лауреат Областного конкурса «Камертон».

Услуги для реализации творческого потенциала жителей и организации досуговой деятельности оказывают муниципальное автономное учреждение Дом культуры «Новоуральский», три филиала которого работают в сельских населенных пунктах. В июле 2015 года новым филиалом учреждения стал "ДК УЭХК".

В области развития информационного пространства, сохранения и приумножения культурного наследия оказывают услуги муниципальные бюджетные учреждения культуры «Новоуральский историко-краеведческий музей» и «Публичная библиотека». Новоуральский историко-краеведческий музей по итогам 2014 года признан лучшим музеем Свердловской области в инновационных проектах и «Лучшим музеем в России» в номинации «Социально-ориентированные проекты». Ежегодно музей обслуживает свыше 27 тысяч посетителей.

Публичная библиотека Новоуральска является штаб-квартирой секции публичных библиотек России. Число зарегистрированных читателей - более 26 тысяч человек. Ежегодно в Публичной библиотеке и ее филиалах проводится около 4000 мероприятий.

Услуги в области кинопоказа осуществляет Муниципальное автономное учреждение культуры «Киноцентр «Нейва». Ежегодно киноцентр посещают около 170 тысяч зрителей. Киноцентр в 2014 году удостоен гранта Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области.

Муниципальное автономное учреждение культуры «Центральный парк культуры и отдыха» - лучшее учреждение культуры городов ЗТО в номинации «Зановаторские идеи» и Дипломант нескольких областных конкурсов. Охват посетителей на мероприятиях парка в 2014 году составил более 76 тысяч жителей, из них - более 28 тысяч детей.

Успешно реализуя задачи, поставленные органами местного самоуправления, тем не менее муниципальные учреждения культуры сталкиваются с такими проблемами, как:

- уровень предоставляемых услуг значительно выше реального спроса населения городского округа;

- экспонаты, имеющие музейную ценность, кроме Городского музея распределены между небольшими музеями предприятий и организаций;
- учреждения нуждаются в постоянном совершенствовании материально – технической базы;
- большинство учреждений характеризуются значительным износом коммуникаций, зданий, особенно недостаточный уровень материально - технической базы в филиалах сельских населенных пунктов;
- необходимо привлечение в сферу молодых специалистов;
- недостаточная транспортная доступность для лиц с ограниченными возможностями;
- недостаточный уровень развития муниципально-частного партнерства, привлечения в сферу культуры частных инвестиций, стоит задача перевода ряда услуг в сферу бизнеса.

### ***Стратегическое видение будущего***

Реализация Программы предполагает качественное изменение подходов к оказанию услуг в сфере культуры городского округа, активное развитие муниципально - частного партнерства, перевод ряда услуг в сферу бизнеса.

В будущем Новоуральск представляется как региональный центр культуры и искусства, в котором развита театральная и концертная деятельность, успешно функционируют учреждения дополнительного образования в области искусства, доступные для жителей близлежащих территорий. У горожан и жителей сельских населенных пунктов имеются широкие возможности для удовлетворения запросов по проведению интересного досуга, приобретению навыков в различных видах творчества. Мероприятия Программы позволят создать условия для устойчивого функционирования и эффективного развития сферы культуры и искусства НГО.

### ***Цель стратегической программы и основные направления***

Создание условий для удовлетворения потребностей населения в реализации интеллектуальных, культурных и творческих возможностей, интегрирование культурной политики в систему общей политики развития городского округа.

Основные идеологические тезисы Программы:

- «Новоуральский городской округ - региональный центр развития культуры и искусства»

- «Новоуральский городской округ - территория творчества, центр поддержки талантов и дарований»

- «Новоуральский городской округ - главная площадка для проведения отраслевых, межотраслевых, всероссийских и международных социо-культурных мероприятий»

- «Новоуральский городской округ - город, удобный для детства»

### **SWOT-анализ проблемной ситуации**

<b>Сильные стороны</b> 1 Значительный культурный потенциал, обусловленный развитой сетью учреждений культуры, наличием высококвалифицированных кадров. 2 Реализация муниципальной политики, направленной на поддержку и развитие социокультурной сферы. 3 Наличие учреждений дополнительного образования в сфере искусства, формирующих высокий уровень культурных потребностей жителей города, создающих условия для предпрофессиональной подготовки талантливой молодежи. 4 Наличие сценических площадок, имеющих достаточные возможности для приглашения известных деятелей культуры. 5 Опыт проведения крупномасштабных общегородских мероприятий. 6 Наличие эффективной учебно-методической базы. 7 Гарантированное обеспечение базовых потребностей в сфере культуры. 8 Целевой подход к развитию каждого учреждения культуры, возможность долгосрочного исполнения мероприятий с соответствующим распределением ресурсов.	<b>Слабые стороны</b> 1 Недостаточная потребительская готовность жителей к предлагаемым услугам учреждений культуры, в том числе платным, (уровень предложений сферы культуры превышает реальный спрос жителей округа). 2 Физически и морально изношенные основные фонды учреждений культуры, особенно в сельских населенных пунктах. 3 Недостаточное финансирование учреждений культуры и искусства.
<b>Возможности</b> 1 Создание условий, способствующих повышению уровня культуры населения. 2 Реорганизация учреждений культуры с целью оптимизации и повышения эффективности деятельности. 3 Развитие системы поддержки творческой деятельности жителей, а также гражданских инициатив в области культуры. 4 Усиление кадрового потенциала учреждений культуры, развитие системы поддержки молодых специалистов.	<b>Угрозы</b> 1- Снижение доступности для населения услуг в сфере искусства и культуры в связи с их удорожанием в условиях рыночной экономики. 2 Изменение механизмов финансирования услуг в сфере культуры, отсутствие возможности финансирования ряда услуг. 3 Увеличение среднего возраста персонала, недостаточный приток молодых специалистов. 4 Усиление влияния упрощенных по содержанию и форме произведений массовой культуры, снижение уровня требований к услугам куль-

<p>5 Развитие муниципально-частного партнерства, привлечение в сферу культуры частных инвестиций.</p> <p>6 Формирование бренда Новоуральска как муниципального образования с высоким социокультурным уровнем.</p>	<p>туры и искусства.</p> <p>5 Неблагополучная демографическая ситуация, снижение общей численности населения городского округа, «маятниковая миграция» и др. факторы, влияющие на количественный и качественный состав целевой аудитории учреждений культуры.</p> <p>6 Затруднение применения новых интернет - технологий в связи с техническими и архитектурными особенностями зданий учреждений.</p> <p>7 Макроэкономические риски, в том числе: ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, высокая инфляция.</p>
---	--

### ***Основные задачи стратегической программы***

**Миссия:** поддержание позитивной социальной среды в городском округе, содействие социально- культурному развитию и улучшению социального и духовного состояния общества, вовлечение населения в социо - культурные проекты, создание условий для творческой самореализации граждан всех возрастных категорий.

#### ***В числе приоритетных задач следует выделить:***

- обеспечение разноформатности и доступности услуг в сфере культуры для всех групп населения с учетом их интересов и потребностей;
- улучшение материально-технической базы учреждений культуры;
- сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры;
- обеспечение взаимодействия с общественностью через систему независимой оценки качества предоставления услуг в сфере культуры;
- развитие муниципально-частного партнерства, привлечение в сферу культуры частных инвестиций;
- повышение имиджа Новоуральска как регионального центра культуры и искусства.

### ***Пути реализации программы***

**Механизм реализации Программы** определяется полномочиями исполнительного органа и предусматривает комплекс мер правового, экономического и организационного характера.

Важными аспектами реализации программы являются:

– развитие брендовых городских социо-культурных проектов ("Новоуральские фанфары", "Новоуральское передвижничество" и др.);

– поддержка проектов, основанных на гражданских инициативах, применение принципов партиципаторного участия (например, проект "Новоуральский народный орган").

Одним из перспективных направлений развития культурного пространства является создание единого музейного комплекса НГО на площадке Научно-технического образовательного молодежного центра (НТОМЦ). В настоящее время в городском округе действуют 1 муниципальный музей и 11 корпоративных музеев. Необходимо обеспечить грамотное комплектование, профессиональное описание и применение всех фондов, создать единую методическую музейную площадку, максимально расширить экспозиционные возможности, предоставить жителям и гостям города полномасштабный доступ к информации.

#### **Этапы реализации программы:**

1. **2015-2018гг.** — реализация действующих целевых программ, укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений НГО, решение основных приоритетных проблем, создание новых структур и систем сферы культуры, альтернативных видов собственности, перевод ряда услуг в сферу бизнеса, обеспечение повышения качества и оперативности предоставления услуг;
2. **2018–2020гг.** — разработка и реализация новых долгосрочных и среднесрочных целевых программ, переход к саморегулируемым структурам в сфере культуры, повышение активности и творческой самостоятельности населения, совершенствование взаимодействия с бизнесом и гражданским обществом;
3. **2020–2030гг.** — развитие перспективных инновационных форм работы, направленных на повышение привлекательности, завершение модернизации в соответствии с современными тенденциями, формирование информационной культуры городского сообщества, переход на новое качество доступности и оказания услуг, достижение результатов стратегии.

**На первом этапе реализация Программы осуществляется в соответствии с целевыми показателями мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП (с последними изменениями от 05.08.2015 № 705) и муниципальной программы «Развитие культуры в Новоуральском городском округе» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Администрации НГО от 27.12.2013г. № 3338-а (в редакции от 13.08.2015г. № 1598-а)**

В качестве главного механизма оценки развития сферы культуры и искусства выступает ежегодная динамика показателей.

### **Мероприятия по реализации программы:**

К ним относятся:

– расширение аудитории граждан, получающих электронные услуги в сфере культуры;

– формирование конкурентной среды через грантовую поддержку творческих проектов и гражданских инициатив;

– создание механизмов стимулирования работников учреждений культуры, оказывающих услуги (выполняющих работы) различной сложности, внедрение современных норм труда, направленных на повышение качества оказания муниципальных услуг;

– поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры в Новоуральском городском округе, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Свердловской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

– обновление квалификационных требований к работникам, привлечение в сферу культуры конкурентоспособных специалистов и менеджеров, сохранение и развитие кадрового потенциала работников сферы культуры;

– реорганизация неэффективных учреждений, изменение типов учреждений, привлечение внебюджетных источников финансирования, перевод ряда услуг сферы культуры в сферу бизнеса, развитие муниципально-частного партнерства.



На втором этапе (2018-2020гг.) – осуществляется реализация мероприятий, состоящих из девяти ключевых разделов:

- совершенствование системы мониторинга и контроля ;
- формирование и реализация кадровой политики в сфере культуры и искусства, привлечение молодых специалистов;
- укрепление и развитие материально- технической базы учреждений культуры и искусства;
- развитие межкультурных и межнациональных связей;
- совершенствование театрально-гастрольной деятельности;
- совершенствование и развитие услуг кинопоказа;
- совершенствование культурно-досуговой деятельности, развитие услуг в сфере досуга;
- совершенствование информационной, музейно – выставочной, экскурсионной деятельности;
- совершенствование деятельности учреждений дополнительного образования в сфере искусства.

### ***Ожидаемые результаты***

Реализация программных мероприятий позволит к 2030 году достичь:

- повышения инвестиционной привлекательности сферы культуры;
- продвижения бренда Новоуральска в регионе, России, ближнем и дальнем Зарубежье;
- прироста числа участников в культурно-досуговых мероприятиях;
- прироста числа лауреатов областных, региональных, всероссийских, международных конкурсов и фестивалей в сфере культуры и искусства;
- увеличения количества новых спектаклей/концертных программ, гастрольных проектов, театральных и музыкальных фестивалей регионального, российского и международного уровня;
- увеличения культурных совместных проектов с творческими союзами;
- увеличения количества грантов, выделенных учреждениям культуры и искусства;

- увеличения количества слушателей образовательных программ в сфере дополнительного образования в области искусства;
- увеличения количества просветительских и образовательных проектов и их участников;
- роста социальной активности горожан в области сохранения культурного наследия городского округа;
- роста уровня удовлетворенности услугами учреждений культуры и искусства;
- увеличения количества посещений на сайтах учреждений культуры.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

К ним относятся:

- "Программа комплексного социально-экономического развития ЗАТО Новоуральский городской округ на 2014-2020 годы";
- муниципальная программа "Реализация основных направлений развития в строительном комплексе Новоуральского городского округа" на 2014-2018 годы;
- муниципальная программа "Развитие культуры в Новоуральском городском округе" на 2014-2018 годы;
- проект "Научно-образовательный молодежный центр";
- проект "Развитие Центрального парка культуры и отдыха".

## **6.5 Стратегическая программа "Повышение уровня комфортности социальной среды"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Под социальной средой в программе понимается совокупность экономических, социальных, политических и духовных условий жизнедеятельности семьи и отдельного человека.

Общество заинтересовано в комфортности, конкурентоспособности каждого человека, каждой семьи, которые могут реализовать собственную жизненную стратегию. Понятие "комфортность среды" учитывает субъективные ощущения степе-

ни удовлетворенности человека имеющимися условиями жизнедеятельности. Уровень комфортности – качественная характеристика.

Особое внимание в программе уделяется проблемам семьи и молодежи. Степень устойчивости семьи как социального института – важнейший показатель состояния гражданского общества, эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Семья – это не только общий быт и совместное потребление, но также общность духовности, культуры и традиций. Семья служит для защиты и определения ответственности каждого человека, для укрепления связей между поколениями, заботы о пожилых, инвалидах, молодежи и детях.

Молодежь – это стратегический ресурс нашего общества, она определяет его будущее. Необходимо приложить все усилия для воспитания молодого поколения, обеспечить возможность для его развития и самовыражения.

Серьезные проблемы жизнедеятельности имеются у людей с ограниченными возможностями. особенно это относится к трудовой деятельности, доступности городской среды. Очевидно, что потребности человека в любом возрасте с течением времени возрастают. Поэтому *основной проблемой обеспечения комфортности среды является максимально возможное удовлетворение основных потребностей жителей городского округа.*

### ***Стратегическое видение будущего***

В Новоуральском городском округе удовлетворены все основные потребности семей, в том числе в жилье, доходах, условиях содержания и воспитания детей. Для молодежного сообщества созданы условия для реализации их возможностей и потребностей в учебе, культурном и физическом развитии, проведении интересного и полезного для общества досуга, продвижении по карьерной лестнице. Для людей с ограниченными возможностями удовлетворены их потребности в общественно-полезном труде, общении и досуге.

### ***Цель стратегической программы***

Создание условий для укрепления института семьи как основной ячейки общества, мобилизации собственных ресурсов семьи для реализации своих функций,

социализации и самореализации молодежи и лиц с ограниченными возможностями, формирование установок граждан на ведение здорового образа жизни.

### **SWOT-анализ ситуации**

<p><b>Сильные стороны</b></p> <p>1 Относительно высокий уровень обеспеченности населения благоустроенным жильем и коммунальными услугами.</p> <p>2 Наличие и реализация муниципальных программ по развитию семейных отношений и молодежной политике, которые включают широкий спектр социальных услуг для различных слоев населения.</p> <p>3 Взаимодействие ведомств областного и муниципального уровней по вопросам профилактики вредных привычек, наркомании, СПИД.</p> <p>4 Наличие работающих в округе общественных организаций, занимающихся проблемами семьи и молодежи, а также граждан с ограниченными возможностями.</p> <p>5 Активная работа Управления социальной политики, комитета по делам молодежи, семьи, спорту и социальным программам.</p> <p>6 Развитая сеть образовательных организаций, учреждений досуга, в том числе культуры и искусства, учреждений физической культуры и спорта, деятельность которых рассматривается в других программах данного направления.</p>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <p>1 Тенденция старения населения, выражающаяся в сокращении доли детей и подростков и росте доли населения старше трудоспособного возраста.</p> <p>2 Уменьшение численности населения НГО.</p> <p>3 Недостаточное число квалифицированных рабочих мест, что приводит к значительной величине маятниковой миграции и ослаблению воспитательной роли семьи.</p> <p>4 Сравнительно велика доля лиц, особенно молодежи, страдающих наркоманией и другими вредными привычками.</p> <p>5 Низкий показатель размера семьи (около 2,6 человек), не обеспечивающий замещение поколений.</p> <p>6 Недостаточное число учреждений, удовлетворяющих запросы по проведению досуга молодежи и граждан с ограниченными возможностями.</p>
<p><b>Возможности</b></p> <p>1 Принятие Думой НГО законодательных инициатив, направленных на укрепление семьи, повышение уровня благосостояния, особенно малообеспеченных и многодетных семей, поддержку молодежи и молодых семей, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями.</p> <p>2 Участие в федеральных и областных проектах и программах социальной направленности.</p> <p>3 Развитие сотрудничества с другими муниципальными образованиями по обмену опытом работы в социальной сфере.</p>	<p><b>Угрозы</b></p> <p>1- Несовершенство законодательства Российской Федерации, регулирующего проблемы укрепления и развития семьи, молодежной политики.</p> <p>2 Недостаточное финансирование решения социальных проблем на уровне семьи.</p> <p>3 Негативное влияние наркомании, алкоголизма, табакокурения, особенно на молодежь 16-25 лет.</p> <p>4 Распространение социально значимых инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ-инфекций.</p> <p>5 Снижение численности рабочих мест.</p> <p>6 Развитие инфляционных процессов.</p>

### **Основные задачи реализации программы**

К основным задачам относятся:

- экономическая поддержка семьи;
- охрана здоровья семьи и детства;

- обеспечение высокого, реально достижимого уровня образования, культурного развития и воспитания членов семей;
- развитие семейного досуга, отдыха и оздоровления;
- укрепление института семьи, формирование ориентаций на создание семьи;
- создание условий для включения граждан пожилого возраста и с ограниченными возможностями в активный труд и общественную жизнь, формирование доступной для них среды жизнедеятельности;
- совершенствование молодежной политики.

### ***Направления реализации программы***

Множество выделенных задач довольно многогранно, поэтому можно выделить несколько направлений их реализации.

#### **1. В области экономической поддержки семьи:**

- создание условий для повышения уровня жизни населения, обеспечение равенства уровня доступности для всех групп населения жизненно важных благ и услуг;
- сокращение бедности, совершенствование мер социальной поддержки;
- повышение уровня оплаты труда;
- содействие повышению уровня занятости, в том числе развитию индивидуального предпринимательства;
- уменьшение степени влияния демографических проблем.

**2. В области охраны здоровья семьи и детства (реализация задач осуществляется в рамках стратегической программы "Новоуральск – город высокого уровня медицинского обслуживания"):**

- обеспечение доступной и качественной медицинской помощи для всех жителей округа;
- развитие общих врачебных практик и первичной медицинской помощи;
- совершенствование перинатальных технологий для ранней диагностики плода, системы обязательного обследования беременных и новорожденных;
- развитие системы охраны репродуктивного здоровья семьи.

3. В области образования, культурного развития и воспитания (реализация задач осуществляется в том числе в рамках стратегических программ "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования", "Новоуральск – региональный центр культуры и искусства") и "Новоуральск – безопасный город":

- обеспечение права каждого ребенка на семейное воспитание, в том числе за счет развития и совершенствования института усыновления, опекунских и приемных семей;

- развитие сети государственных и негосударственных образовательных организаций различного уровня;

- развитие доступной системы социализации детей и подростков, в том числе за счет дополнительного образования;

- развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- развитие системы антинаркотической деятельности, профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма, острых отравлений в быту.

4. В области развития семейного досуга и отдыха (реализация задач осуществляется в том числе в рамках стратегических программ "Новоуральск – город массовой физической культуры, спорта высоких достижений" и "Новоуральск - региональный центр культуры и искусства"):

- развитие семейного и детского досуга, туризма, отдыха и оздоровления;

- создание условий для занятий физической культуры и спорта;

- формирование установок на ведение здорового образа жизни.

5. В решении социальных задач (реализация задач осуществляется в том числе в рамках стратегического направления "Развитие местного самоуправления и городского сообщества", а также стратегической программы "Новоуральск - безопасный город"):

- развитие гражданского самосознания и формирование активной гражданской позиции населения;

- развитие органов гражданского самоуправления;

- развитие социальной ответственности граждан за качество и уровень жизни населения;

– формирование условий гражданской безопасности, в том числе обеспечение безопасности детей.

6. В области укрепления института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее социализации:

– формирование информационной политики, направленной на пропаганду семейных ценностей и семейного образа жизни;

– развитие жилищного строительства, содействие в приобретении или предоставлении комфортного жилья;

– подготовка молодежи к браку и семейной жизни, планированию семьи;

– развитие системы учреждений социального обслуживания для оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными, консультативной поддержки семей в критических ситуациях;

– профилактика случаев семейного неблагополучия, например, при отказе от детей при рождении.

7. В области молодежной политики:

– обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального роста молодежи;

– формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-политической и культурной жизни города;

– формирование и воспитание у молодых людей гражданственности, патриотизма и толерантности;

– развитие сети клубов по интересам для развития системы культурно-массового и оздоровительного досуга молодежи;

– формирование культуры молодой семьи.

8. Для граждан с ограниченными возможностями:

– обеспечение профориентации и трудоустройства;

– обеспечение доступности учреждений торговли, медицины, бытового обслуживания и др.;

– обеспечение доступности перемещения, транспорта, всех элементов городской среды;

– обеспечение социального обслуживания людей с ограниченными возможностями;

– экономическая поддержка граждан с ограниченными возможностями.

Для обеспечения медицинского, социального и бытового обслуживания одиноких пожилых людей и инвалидов необходимо предусмотреть при реализации проекта "Обеспечение достойного проживания одиноких пожилых людей и инвалидов" строительство специализированного жилья с созданием в этих домах соответствующих служб.

В рамках данной программы реализуется важный проект "Создание Научно-технического образовательного молодежного центра", который находится на стадии обоснования.

Кроме организации музейной деятельности Научно-технический образовательный молодежный центр (НТОМЦ) позволит развивать научно-техническое направление молодежного досуга, реализовать работу по исторической реконструкции, ролевым играм. Для этого будут оборудованы специальные помещения.

Социально значимым направлением является организация деятельности семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья, молодых инвалидов. В пространстве НТОМЦ планируется создание Центра творческой реабилитации, в котором будут возможности для творческой, трудовой, социальной реабилитации, а также спортивно-игровой комплекс, доступный для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для показа творческих работ молодежи нужен выставочный экспозиционный зал.

Кроме НТОМЦ для закрепления молодежи нужно реализовать и другие проекты, направленные на удовлетворение соответствующих запросов для проведения досуга: расширение и создание зон отдыха, клубов по интересам, спортивных секций и др. Необходимо шире использовать потребности и возможности учащейся молодежи и студентов.

### ***Ожидаемые результаты***

В результате реализации программы ожидаются следующие результаты:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 72 лет;
- снижение смертности от всех причин до 13 случаев на 1000 человек населения;



- увеличение доли детей и подростков, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 95%;
- снижение числа разводов;
- снижение масштабов асоциального поведения и психологической дезадаптации семей и молодежи;
- более полное включение в активную жизнь граждан с ограниченными возможностями и пожилого возраста;
- социальная адаптация граждан с ограниченными возможностями;
- формирование у жителей НГО системы ценностей здорового образа жизни, снижение распространения социально значимых заболеваний.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

- стратегическое направление "Новоуральский городской округ - развивающийся центр производства и бизнеса";
- стратегическая программа "Новоуральск – город высокого уровня медицинского обслуживания";
- стратегическая программа "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования";
- стратегическая программа "Новоуральск – город массовой физической культуры, спорта высоких достижений";
- стратегическая программа "Новоуральск – региональный центр культуры и искусства";
- стратегическое направление "Развитие местного самоуправления и городских сообществ";
- стратегическая программа "Каждой семье – доступное жилье";
- стратегический проект "Научно-технический образовательный молодежный центр";
- стратегический проект "Реализация политики в отношении граждан с ограниченными возможностями";
- стратегический проект "Обеспечение достойного проживания одиноких пожилых людей и инвалидов".

## 7 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ "РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГОРОДСКИХ СООБЩЕСТВ"

Комплекс стратегических программ данного направления направлен на развитие сообщества активных жителей городского округа, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, создание эффективной модели местного самоуправления и медиапространства, а также системы партнерских отношений между ветвями власти и городским сообществом.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач, к которым относятся:

- создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;
- повышение активности граждан, расширение форм и методов участия населения в решении актуальных вопросов жизнедеятельности;
- создание комплекса условий, обеспечивающих эффективное функционирование и развитие городского информационного пространства и включение его в областное информационное пространство;
- повышение качества работы органов местного самоуправления, создание возможностей для поиска согласованных решений по развитию городского округа, разработка и использование методов объединения жителей в единую городскую формацию;
- разработка методики и критериев оценки эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления (МСУ);
- развитие сотрудничества в рамках межмуниципального сотрудничества;
- совершенствование механизмов законодательной инициативы.

Для достижения поставленных задач необходимо реализовать ряд стратегических программ, к которым относятся:

- Стратегическая программа "Создание условий для развития институтов гражданского общества, повышения активности граждан и их участия в процессах самоуправления".
- Стратегическая программа "Развитие информационного пространства Новоуральского городского округа – на новый уровень".

– Стратегическая программа "Повышение качества работы органов местного самоуправления".

## **7.1 Стратегическая программа "Создание условий для развития институтов гражданского общества, повышения активности граждан и их участия в процессах самоуправления"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

В последние 10-15 лет стала осознанной необходимостью повышения заинтересованности граждан в процессах самоуправления на муниципальном уровне, управлении на уровне субъекта и Федерации в целом. Повышение гражданского самосознания и, как следствие, активности населения становится все более важной проблемой.

Привлечение граждан для управления как социальными, так и экономическими процессами позволяет повысить уровень борьбы с коррупцией, эффективность принимаемых решений, делает их более легитимными.

На уровне Новоуральского городского округа существуют более сорока общественных организаций. Однако значительная часть жителей не участвует в общественной жизни.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ характеризуется высокой активностью населения, усилия активных граждан по развитию округа объединены путем создания соответствующих сообществ, существует постоянно действующая система социального и информационного партнерства муниципальной власти и населения, наблюдается рост гражданской ответственности, патриотизма, культуры социальной жизни.

### ***Цель программы***

Создание условий для развития институтов гражданского общества, повышения уровня самосознания и активности населения, формирование механизмов взаимодействия с властью, органами местного самоуправления и воздействия на

них, совместных согласованных и скоординированных действий, способствующих социально-экономическому развитию Новоуральского городского округа.

### **SWOT-анализ проблемной ситуации**

<p><b>Сильные стороны</b></p> <p>1 Высокий образовательный, культурный потенциал жителей города.</p> <p>2 Наличие значительного числа работающих клубов по интересам, общественных организаций.</p> <p>3 Наличие общественных органов при органах местного самоуправления: Общественной палаты, Молодежной думы и Молодежной администрации, советов при Главе НГО по различным направлениям деятельности, положительного опыта их взаимодействия с другими некоммерческими организациями.</p> <p>4 Активное участие жителей в общественных мероприятиях.</p>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <p>1 Маятниковая миграция значительной доли населения в Екатеринбург и Нижний Тагил, способствующая снижению его активности.</p> <p>2 Отчужденность части населения от активного участия в социальной жизни.</p> <p>3 Незаинтересованность части граждан в получении информации о жизни города.</p> <p>4 Низкий уровень коммуникативных технологий эффективного взаимодействия органов управления и населения.</p> <p>5 Неравномерный уровень развития отдельных направлений активности граждан НГО.</p> <p>6 Недостаточная социальная ответственность бизнеса.</p> <p>7 Дефицит ресурсов у многих некоммерческих организаций и социально ориентированных общественных объединений при реализации перспективных и социально-значимых программ и проектов.</p> <p>8 Недостаточная координация деятельности общественных советов, некоммерческих организаций и общественных объединений.</p> <p>9 Отсутствие механизмов общественного контроля</p>
<p><b>Возможности</b></p> <p>1 Совершенствование нормативной правовой базы в части формирования условий для развития институтов гражданского общества, реализации гражданских инициатив, развития благотворительной деятельности.</p> <p>2 Совершенствование существующих и развитие новых форм взаимодействия органов управления муниципалитетом с институтами гражданского общества, моделей социального партнерства и гражданского участия в принятии решений органами управления НГО.</p> <p>3 Развитие институтов общественного контроля и общественной экспертизы.</p> <p>4 Формирование механизмов по улучшению информированности потребителей муниципальных услуг об их качестве.</p> <p>5 Организация независимой оценки качества работы муниципальных учреждений социальной сферы по доступности услуг населению, включая граждан с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p><b>Угрозы</b></p> <p>1 Снижение числа рабочих мест и отток наиболее активной части населения города.</p> <p>2 Неполное совпадение интересов органов управления и населения НГО.</p> <p>3 Нарастание социальной напряженности в результате как экономических проблем, так и политических и управленческих решений со стороны органов власти и местного самоуправления.</p> <p>4 Возможная активизация недовольных своим положением слоев населения-</p>

## *Основные задачи стратегической программы*

К ним относятся:

- приобщение жителей к процессам городского развития, в том числе за счет совершенствования имеющихся и создания новых организационных форм институтов гражданского общества;
- усиление процессов самоорганизации различных социальных групп;
- расширение участия граждан в политической жизни города, в том числе неорганизованных граждан;
- увеличение числа активных экономических субъектов в различных сферах деятельности;
- развитие разнообразных форм творческой деятельности, проведения досуга;
- развитие интерактивных сообществ в сети интернет, повышение качества работы органов местного самоуправления, в том числе за счет обмена информацией с населением НГО;
- создание условий для эффективного функционирования общественной системы защиты прав потребителей;
- развитие территориальной активности населения, связанной с созданием комфортной среды проживания, увеличением численности субъектов территориального общественного самоуправления по месту жительства (кондоминиумов, общественных комитетов, объединений родителей, семей, связанных с воспитанием молодого поколения, безопасности проживания, советов многоквартирных домов и пр.);
- в социально-демографической сфере – активизация и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей, волонтерского движения и т.п., а также организация дискуссионных площадок, проведение соцопросов, анкетирований, публичных обсуждений в различных форматах;
- в политической сфере – развитие политических союзов, общественных объединений, ориентированных на влияние на органы местного самоуправления;
- в экономической сфере – создание и активизация деятельности союзов, ассоциаций, объединений производителей, обществ потребителей и пр.;

– в духовной и досуговой сферах – создание объединений, кружков, клубов по интересам, спортивных секций и клубов и т.п.

### ***Пути реализации программы***

Для реализации программы необходимо выполнить следующие мероприятия:

– разработка и совершенствование нормативных актов органов местного самоуправления, закрепляющих систему социального партнерства власти, органов местного самоуправления и населения;

– совершенствование практики разработки и принятия муниципальных программ и проектов, где в качестве одного из важнейших критериев их оценки должна учитываться степень вовлеченности граждан, как неорганизованных, так и организованных в форме союзов, ассоциаций и т.д.;

– создание и развитие социальных сетей, ориентированных на НГО;

– разработка процедур общественной экспертизы и общественного контроля;

– поддержка гражданских инициатив, разработка и реализация соответствующих программ, особенно в области молодежной политики;

– разработка и реализация эффективной системы постоянного мониторинга общественного мнения;

– разработка и проведение комплекса мероприятий по информированию населения, ориентированного на активизацию городского сообщества, в том числе с использованием социальной рекламы как наружной, так и в медиаизданиях;

– развитие социальной рекламы;

– разработка и проведение образовательно-просветительских мероприятий, в том числе семинаров, тренингов, "круглых столов" как непосредственно с участием граждан, так и с использованием СМИ, ориентированных на активизацию городского сообщества, социальное партнерство органов муниципального управления и населения.

### ***Ожидаемые результаты***

Результаты, ожидаемые при реализации программы, можно оценить на качественном уровне. К ним относятся:

- создание более благоприятной экономической, экологической, политической, духовной среды обитания, повышение уровня качества жизни населения;
- четкое осознание гражданами своих интересов и возможности их реализации;
- повышение уровня информированности граждан об округе и его проблемах, а также интереса к процессам функционирования городского округа;
- вовлечение граждан в процессы муниципального управления, в том числе на основе соответствующих договоров о социальном партнерстве;
- проведение анализа реализации муниципальных программ, ориентированных на поддержку гражданских инициатив;
- увеличение числа организованных форм гражданской активности;
- рост числа участников различных форм проявления активности населения.

#### ***Перечень стратегических проектов***

1. "Организованные формы гражданской активности"
2. "Социальное партнерство"
3. "Просветительские и дискуссионные площадки"

### **7.2 Стратегическая программа "Развитие информационного пространства Новоуральского городского округа – на новый уровень"**

#### ***Характеристика проблемной ситуации***

Сейчас практически все жители НГО используют мобильную связь. За последние 10 лет мобильная связь стала неотъемлемым атрибутом повседневной жизни. Ее преимущества очевидны и развитие идет гигантскими шагами.

Сфера печатных средств массовой информации характеризуется наличием 3 еженедельных газет с информацией о жизни новоуральцев тиражом 5-10 тысяч экземпляров каждая и 3-4 газет рекламного характера тиражом до 1000 экземпляров.

Бурное развитие как в аппаратной, так и в информационной части получает электронная связь. С использованием ее огромной сети и интеллектуальных банков данных появились практически неограниченные возможности доступа к любым открытым информационным источникам, организации непосредственного, хотя и

виртуально, общения между гражданами и формальными и неформальными структурами. Все большее распространение получает видеосвязь (видеоконференции, скайп, Google Hangouts, "облачные" программы и разрабатываемое ПО).

В целом можно отметить, что значительную часть традиционного медиапространства (стационарные и, в значительной части, мобильные телефоны, телевидение, печатные СМИ) используют люди среднего и пожилого возраста. Пользователи FM-радиостанций в значительной степени – автолюбители. Молодежная аудитория (школьники, молодежь до 30 лет, другая активная часть населения) - основные пользователи интернет и различного вида мобильной связи.

Очевидно, что будущее информационного пространства связано с развитием электронных сетей. Сейчас появился русскоязычный домен интернета, что значительно упростит работу россиян в сети.

Несмотря на бурное развитие информационного пространства в НГО в последние 10-15 лет, имеются также и нерешенные проблемы. К ним, в частности, можно отнести:

- недостаточная информированность населения округа о происходящих событиях во всех сферах жизни, приводящая к слабому участию граждан в них;
- недостаточная информированность управленческих структур о проблемах гражданского сообщества;
- недостаточное количество коммуникативных площадок на местных телеканалах, городских печатных СМИ, в виде непосредственного общения (конференции, собрания, публичные слушания и т.д.);
- недостаточный уровень развития телекоммуникационных технологий, участия в областном и межрегиональном информационном пространстве;
- недостаточный уровень развития аналитических программ на всех медийных ресурсах,
- недостаточное количество независимых СМИ.

### ***Стратегическое видение будущего***

Новоуральский городской округ является гармоничным звеном общероссийского и мирового информационного пространства. Он имеет достаточное количество компонентов средств связи и обладает высокой информационной обеспечен-



ностью, которая характеризуется полной и достоверной информацией органов управления и организованных сообществ о жизнедеятельности округа и наличием действующей эффективной обратной связи со стороны населения. Все информационные потребности покрываются как за счет электронных средств, так и за счет печатных органов СМИ, телевидения, радио.

### ***Цель программы***

Содействие развитию информационного пространства Новоуральского городского округа, повышение уровня всесторонней информационной и коммуникационной обеспеченности как населения, так и органов муниципального управления об основных сторонах жизнедеятельности округа. Вхождение НГО в областное и межрегиональное информационное пространство.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>1 Развитый рынок информационных и телекоммуникационных услуг, средств связи.</p> <p>2 Наличие спроса населения, предприятий и организаций на современные информационные и коммуникационные услуги.</p> <p>3 Высокий потенциал предприятий, оказывающих услуги связи.</p> <p>4 Возможность подготовки кадров с высшим и средним профессиональным образованием для отрасли образовательными учреждениями города.</p>	<p>1 Недостаточный уровень доступа к некоторым информационно-коммуникационным и справочно-информационным данным, социально значимой информации всем гражданам, независимо от места их проживания и социально-экономического положения.</p> <p>2 Недостаточный уровень участия ряда групп населения в информационных процессах городского самоуправления.</p> <p>3 Наличие устаревшего оборудования информационно-телекоммуникационных сетей. Недостаточная развитость внутригородских сетей.</p> <p>4 Недостаточная защищенность от поврежденных и несанкционированного доступа соответствующего оборудования, технологий и информации.</p> <p>5 Устаревшие способы подачи информации и ее анализа большинством городских СМИ. Незрелость общественного запроса на новые форматы и жанры городской журналистики.</p>

<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>1 Повышение уровня доступа всем гражданам к необходимой информации.</p> <p>2 Содействие формированию потребностей в информационных и коммуникационных услугах для всех групп населения.</p> <p>3 Организация обучения использованию современных технологий всех граждан в соответствии с их потребностями.</p> <p>4 Развитие и внедрение новых услуг и технологий, оказание содействия в использовании современного оборудования.</p> <p>5 Анализ потребностей населения в информационных и коммуникационных услугах, повышение качества их предоставления</p>	<p>1–Изменение правил пользования сети Интернет.</p> <p>2 Снижение объемов инвестиций в развитие информационного пространства в связи с ухудшением экономического положения в округе, субъекте и государстве.</p>

### ***Основные задачи стратегической программы***

К основным задачам программы относятся:

- развитие современных информационных и коммуникационных технологий и соответствующей инфраструктуры НГО, расширение ее влияния в областном и межрегиональном информационном пространстве;

- обеспечение высокого уровня доступности современных информационных и коммуникационных услуг для всех жителей и других потребителей городского округа;

- повышение эффективности местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с муниципальными органами управления путем более широкого использования информационных и коммуникационных технологий;

- виртуализация и визуализация информационного пространства НГО;

- поддержание безопасности и надежности функционирования муниципальной информационно-коммуникационной инфраструктуры НГО;

- информационная поддержка для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие информатизации органов местного самоуправления;

- обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

- формирование высокопрофессионального и независимого журналистского пула;

- создание единой муниципальной информационно-сервисной системы.

### ***Пути реализации программы***

Для реализации программы необходимо реализовать мероприятия, к которым относятся:

- обеспечение развития инфраструктуры для модернизации и создания сетей связи;
- повышение уровня взаимодействия всех средств связи, в том числе создание совещательного органа по проблемам журналистики;
- создание городского информационного центра для реализации городских медийных проектов и анализа социально-экономической обстановки в НГО;
- выбор, обоснование и развитие наиболее перспективных видов систем передачи информации для информированности сообщества и органов власти;
- развитие электронного документооборота;
- содействие переходу к цифровому телерадиовещанию и развитию новых видов телевизионной и радиотрансляции и связи;
- повышение качества (оперативности и уровня представления информации) периодической печатной продукции;
- создание устойчивых площадок в интернете, в эфире телеканалов (по мере развития интерактивного телевидения), на страницах городских СМИ, в виде непосредственного общения;
- предоставление гражданам социальных услуг с использованием современных информационных технологий;
- повышение доступности для населения и организаций необходимых услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, развитие соответствующей сети пунктов коллективного доступа;
- создание условий для развития конкурентоспособной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, повышения инвестиционной привлекательности этой отрасли;
- развитие городских WEB-порталов, обеспечивающих доступ населения и других пользователей к информации о деятельности предприятий и органов муниципального управления;

- разработка и внедрение муниципальной информационно-сервисной системы;
- создание и развитие геоинформационных систем;
- обеспечение взаимодействия предприятий и организаций, оказывающих на территории округа телекоммуникационные услуги, с образовательными учреждениями по вопросу целевой подготовки кадров;
- расширение использования современных информационных и телекоммуникационных технологий для совершенствования форм и методов обучения как в общеобразовательных, так и в профессиональных учебных заведениях;
- организация обучения населения города в области использования современных информационных технологий в соответствии с их потребностями;
- реализация на территории НГО передовых журналистских проектов, внедрение новых механизмов, форматов и жанров.

### ***Ожидаемые результаты***

К числу ожидаемых результатов относятся:

- обеспечение устойчивости функционирования на требуемом уровне всех компонентов информационно-коммуникационного пространства НГО;
- внедрение новых систем передачи информации и более совершенных форм телерадиовещания путем реализации соответствующих разработанных проектов;
- обеспечение развития информационного пространства частично за счет муниципального бюджета, но главным образом за счет внебюджетных источников;
- реализация потребностей в электронной связи, получении необходимой информации всеми гражданами округа в соответствии с их требованиями, в том числе за счет повышения качества мобильной связи;
- доведение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, до 90%;
- доведение количества домохозяйств, имеющих техническую возможность приема цифрового телевидения, до 100%;
- реализация современных информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе всех учебных заведений округа.

### ***Перечень стратегических проектов***

1. Создание совещательного органа по проблемам журналистики.
2. Создание единого информационного центра для реализации городских медийных проектов и анализа социально-экономической обстановки в НГО.

## **7.3 Стратегическая программа "Повышение качества работы органов местного самоуправления"**

### ***Характеристика проблемной ситуации***

Для решения проблем, возникающих во всех многочисленных направлениях деятельности городского округа требуются соответствующие ресурсы: трудовые, материальные, энергетические, организационные. Важнейшую функцию здесь выполняют финансовые ресурсы, при недостаточном объеме которых невозможно восполнить и все остальные. Как уже отмечалось, п. 1.3., доля собственных доходов в муниципальном бюджете составляет 25-35% и величина бюджета зависит в большей степени от поступлений из других бюджетов (федерального и областного) Российской Федерации, т.е. от экономической ситуации в государстве в целом. Такая зависимость приводит к появлению дополнительных рисков.

Чрезвычайно важным компонентом процессов управления является принятие эффективных решений и качество их исполнения. Эффективность управленческих решений зависит от степени учета всех факторов (объективных и субъективных), влияющих на их последствия. Это требует тщательной системной проработки всех компонентов процессов принятия решений, начиная от осознания проблемной ситуации и заканчивая оценкой эффективности решений по результатам их реализации.

В качестве отдельной целесообразно выделить проблему согласования и реализации решений, особенно актуальную для социальных процессов городского округа. Принятые решения должны быть актуальными и поддерживаться всем населением (или большинством), в том числе через различные общественные институты. Законодательные акты на уровне муниципалитета также в большей степени должны приниматься на основе предложений общественности, депутатов, Думы НГО, обсуждаться с участием представителей гражданского общества.

Наличие общих, «надмуниципальных», проблем и потребность в объединении и распределении ресурсов неизбежно приводят к необходимости широкого использования механизмов межмуниципального сотрудничества. Варианты такого взаимодействия – от двусторонних соглашений до создания различных ассоциаций, от проектов до программ. Ряд решений, в том числе имеющих законодательный характер, необходимо принимать с учетом межмуниципального сотрудничества. К ним относятся, в частности, совместные проекты в области транспорта и политики, культуры, бизнеса, социального сотрудничества и ряд других.

Качество принимаемых решений в значительной мере зависит от качества используемой информации. С одной стороны, это информация об уровне удовлетворенности населения жизнью в НГО. Соответствующие вопросы рассматриваются в стратегической программе "Развитие информационного пространства НГО – на новый уровень". Они учитываются при оценке проблемной ситуации, определении целей, оценке качества самих решений и результатов их реализации. Значительное место при формировании решений занимают соответствующие процессы, этапы которых зависят от уровня управленческих структур.

Для построения эффективных органов управления необходимо решить ряд проблем:

- разработка эффективной системы сбора и анализа информации об основных проблемах, возникающих в обществе;
- разработка качественных механизмов и процедур принятия решений с учетом требований внешней и внутренней ситуации;
- разработка механизмов оценки качества принимаемых решений;
- совершенствование и расширение практики законодательной инициативы и обращений в вышестоящие органы власти, в том числе, с вовлечением в этот процесс других муниципалитетов и межмуниципальных ассоциаций;
- совершенствование и расширение практики межмуниципального сотрудничества;
- адаптация структуры органов муниципального управления к процессам принятия решений.

### ***Стратегическое видение будущего***

В Новоуральском городском округе сформирована рациональная структура управления, имеются в достаточном количестве высококвалифицированные работники, способные разрабатывать и проводить в жизнь эффективные решения по текущему управлению и планированию деятельности округа во всех сферах. В процессах управления принимает активное участие население НГО. Принимаемые решения эффективны и учитывают совместные интересы НГО и других муниципальных образований.

### ***Цель стратегической программы***

Совершенствование деятельности органов самоуправления по эффективному управлению процессами во всех сферах функционирования НГО с учетом потребностей и целей населения.

### ***SWOT-анализ проблемной ситуации***

<b>Сильные стороны</b> 1 Достаточно высокая квалификация работников Администрации НГО. 2 Достаточно высокая, по сравнению с другими муниципальными образованиями, бюджетная обеспеченность. 3 Работоспособный состав Думы НГО. 4 Наличие значительного числа городских сообществ, в том числе Общественной палаты, Молодежной Думы, Молодежной администрации, Ассоциации организаций атомной отрасли Новоуральска, Совета по предпринимательству и других 5 Тесное взаимодействие органов МСУ НГО с областными органами власти. 6 Активное участие руководителей НГО в Ассоциации ЗАТО, конструктивная связь с Росатомом.	<b>Слабые стороны</b> 1 Недостаточный уровень участия населения в процессах управления. 2 Недостаточная связь с другими муниципальными образованиями. 3 Недостаточность механизмов оценки эффективности и результативности деятельности органов МСУ. 4 Не для всех решений разработаны технологии и методы их принятия.
<b>Возможности</b> 1 Разработка механизма адаптации структуры системы управления к изменениям внешней и внутренней среды. 2 Более широкое привлечение населения округа для формирования проблемных ситуаций, контроля за ходом выполнения решений и оценки получаемых результатов. 3 Более широкое использование научных подходов и методов принятия управленческих решений. 4 Создание условий для увеличения доли собственных доходов в муниципальном бюджете.	<b>Угрозы</b> 1- Уменьшение объемов поступлений средств из других бюджетов Российской Федерации, снижение уровня бюджетной обеспеченности НГО. 2 Усиление политической вертикали в государстве. 3 Появление новых норм законодательства, усложняющих работу органов муниципального управления.

### ***Основные задачи стратегической программы***

Основные задачи программы сформулированы на основе анализа проблемной ситуации. К ним относятся:

- повышение качества принимаемых решений за счет более широкого использования современных методологических подходов и моделей;
- совершенствование структуры органов управления;
- совершенствование и более широкое применение механизмов законодательной инициативы;
- более широкое привлечение жителей НГО к процессам принятия решений;
- совершенствование законодательной базы НГО с привлечением различных слоев населения, участием соответствующих органов управления на областном и федеральном уровнях;
- достижение более высокого уровня собственных доходов в муниципальном бюджете;
- совершенствование механизмов оценки эффективности и результативности деятельности органов МСУ;
- развитие межмуниципального сотрудничества.

### ***Направления реализации программы***

Для реализации программы необходимо:

- совершенствовать и более широко применять механизмы законодательной инициативы;
- разработать процедуры оценивания эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления;
- организовать постоянно действующий семинар по проблемам принятия решений;
- провести проектно-исследовательские работы по оптимизации структуры управления НГО, в случае обоснования целесообразности осуществить такую оптимизацию;
- организовать семинары по проблемам применения законодательства Российской Федерации в разрезе местного самоуправления;



– провести анализ возможностей НГО для достижения более высокого уровня собственных доходов, осуществить разработку и реализацию соответствующей муниципальной программы;

– осуществлять постоянный мониторинг оценки жителей качества управления в округе;

– провести анализ и реализовать необходимые мероприятия по привлечению жителей к процессам управления в НГО;

– разработать процедуры принятия сложных комплексных решений;

– определить и реализовать мероприятия по межмуниципальному сотрудничеству.

### ***Ожидаемые результаты***

К ним относятся:

– достижение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг к 2030 году не менее 90-95%;

– доведение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, не менее 95%;

– снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган местного самоуправления для получения одной муниципальной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности – до 1,5-2;

– сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения муниципальных услуг до 15 минут;

– совершенствование структуры органов муниципального управления;

– использование современных методов в процессах принятия решений;

– реализация информационной системы о проектах социально значимых решений и результатах их общественного обсуждения;

– реализация концепции "Российская общественная инициатива", включающей предложения граждан и результаты их рассмотрения;

– участие на паритетных началах представителей общественных советов в органах муниципального управления, в том числе в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий;

– использование комплексной оценки деятельности муниципальных служащих.

### ***Перечень стратегических программ и проектов***

При реализации программы необходимо разработать или использовать имеющиеся стратегические программы и проекты:

– стратегическая программа "Создание условий для развития институтов гражданского общества, повышения активности граждан и их участия в процессах самоуправления";

– стратегическая программа "Развитие информационного пространства НГО – на новый уровень";

– стратегический проект "Оптимизация структуры управления НГО";

– стратегический проект "Межмуниципальное сотрудничество"

– методические указания по разработке процедур принятия сложных решений.

ПРИЛОЖЕНИЯ  
ПРИЛОЖЕНИЕ А

ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

1. Формирование и развитие Территории опережающего развития, включая индустриальный парк
2. Формирование Единого Центра поддержки предпринимательства
3. Развитие малоэтажного строительства в МКР 13, 21 (восточная часть), 22 Б, 22 В, 23, 24, 25
4. Создание зон отдыха на территории округа
5. Формирование инфраструктуры, направленной на удовлетворение запросов молодежи
6. Обеспечение достойного проживания людей пожилого возраста и инвалидов
7. Развитие межмуниципального сотрудничества
8. Создание Единого Информационного центра округа

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Ожидаемые результаты реализации стратегии, приведенные в таблице Б1, определены специалистами по методикам, если они имеются, либо на основе экспертных оценок с учетом тенденций изменения влияющих факторов в течение последних 5 лет.

Таблица Б1 – Ожидаемые результаты реализации стратегии

Цели и целевые показатели	Ед. измерения	2015	2020	2025	2030
<i>1 Постоянное повышение уровня жизни населения НГО (главная цель)</i>					
1.1 Численность населения	тыс. чел	84,2	82,3	85,5	89,4
1.2 Рождаемость	родившихся на 10 тыс. населения	129,7	135,8	137,0	138,0
1.3 Уровень регистрируемой безработицы	%	2,0	1,3	1,0	0,5
1.4 Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника	тыс. руб	37,8	51,2	69,1	93,3
1.5 Доходы бюджета городского округа на 1 жителя	тыс. руб	50,6	64,6	82,6	105,8
1.6 Средняя заработная плата в бюджетном секторе	тыс. руб	31,3	44,8	60,4	84,8
<i>2 Обеспечение экономического развития округа</i>					
2.1 Доля экономически активного населения в общей численности населения	%	61,3	64	64,1	64,1
2.2 Численность населения, занятого в экономике	тыс. чел	41,9	41,5	45,6	45,8

Продолжение таблицы Б1

2.3 Индекс промышленного производства	% к предыду- щему году	105,2	109	114,7	120,4
2.4 Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб	9720	13000	18000	24000
2.5 Количество созданных рабочих мест (нарастающим итогом)	чел	705	4 654	6 000	8 000
2.6 Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринима- тельства	ед.	240	290	310	325
2.7 Доля среднесписочной численности ра- ботников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий городского округа	%	25	25,5	28,5	30
<i>3 Обеспечение развития городской среды в соответствии с потребностями населения округа</i>					
3.1 Число сформированных пакетов доку- ментов по земельным участкам, предназна- ченным под малоэтажную застройку	ед	1	2	3	3
3.2 Общая площадь введенного жилья	кв. м	1224 0	16000	21000	23000
3.3 Средняя обеспеченность населения жи- лой площадью	кв. м на 1 чел	25,8	26,6	27,0	27,5
3.4 Протяженность построенных и рекон- струированных дорог общего пользования местного значения	км	0,79	2,0	3,0	3,0
3.5 Площадь отремонтированных автомо- бильных дорог общего пользования	тыс. кв. м	75,3	83,0	90,0	100,0
3.6 Средняя степень износа объектов ин- женерной инфраструктуры, находящейся в муниципальной или в совместной с ней собственности	%	61	52	48	45
3.7 Протяженность построенных, рекон- струированных и отремонтированных ин- женерных сетей	км	40,8	18,6	20,0	20,0
3.8 Средняя степень износа жилищного фонда	%	27,8	24,8	23,2	22,5
3.9 Доля дворовых территорий, уровень благоустройства которых соответствует современным требованиям	%	20,7	23,0	26,5	35
<i>4 Обеспечение развития социальной среды в соответствии с потребностями населе- ния округа</i>					
4.1 Создание дополнительных мест в сети ДДУ	мест	280	280	280	280

Продолжение таблицы Б1

4.2 Капитальный ремонт и приведение в соответствии с действующими требованиями объектов образования	объект	47	14	18	20
4.3 Доля обучающихся, участвующих в мероприятиях для талантливых детей и молодежи	%	42	52	55	60
4.4 Обеспеченность врачами	врачей на 1 000 чел	4,9	5,1	6,0	7,0
4.5 Обеспеченность больничными койками	коек на 1 000 чел	9,8	10,0	10,8	11,3
4.6 Средняя обеспеченность населения услугами учреждений культуры и отдыха	посадочных мест на 1 000 чел	26,0	26,5	27,0	28,0
4.7 Число реализованных выставочных проектов	ед	10	30	35	40
4.8 Удельный вес населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	23	23,6	30	40
4.9 Обеспеченность населения спортивными сооружениями	тыс. кв. м на 1 000 чел	0,97	1,07	1,2	1,4
4.10 Число зарегистрированных преступлений	ед	954	880	850	840
<i>5 Обеспечение высокого уровня муниципального управления</i>					
5.1 Число социально ориентированных некоммерческих организаций	ед	6	6	7	8
5.2 Уровень удовлетворенности населения деятельностью местного самоуправления	%	57,0	60,0	65,0	70,0